**Годовая справка   
о деятельности Уральского управления Ростехнадзора**

**за 12 месяцев 2024 год**

**1. Общие итоги деятельности за отчётный период**

Деятельность Уральского управления Ростехнадзора (далее – Уральское управление) в 2024 году осуществляется в соответствии с планом Уральского управления на 2024 год, планом проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Уральским управлением на 2024 год, решениями Коллегий Ростехнадзора, а также руководящими документами и указаниями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и была направлена на профилактику аварийности и травматизма, повышение уровня организации и осуществления производственного контроля на поднадзорных предприятиях.

На сегодняшний день все предусмотренные указанными планами мероприятия выполнены. По выполнению мероприятий Уральским управлением представлялась информация, справки и сведения в соответствующие Управления и отделы Ростехнадзора, органы власти соответствующих субъектов Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Уральском Федеральном округе, правоохранительным и другим заинтересованным органам власти.

Кроме плановых работ, надзорами за 12 месяцев 2024 года выполнен большой объем сверхплановой работы согласно письмам, указаниям и приказам Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Правительства субъектов, Полномочного представителя Президента в Уральском федеральном округе, органов прокуратуры.

Все поступающие из Федеральной Службы письма регистрируются в межрегиональном отделе документационного и хозяйственного обеспечения, ставятся на «контроль».

С 9 января 2024 года по 28 декабря 2024 года из центрального аппарата Ростехнадзора получено 1787 документов, из них: 128 приказов, 3 поручения, 16 протоколов и 28 распоряжений по основной деятельности.

В рамках системы «Контроль» детально отслеживается исполнение всех пунктов приказов, распоряжений и указаний Ростехнадзора.

Всего из центрального аппарата Ростехнадзора поступило 1612 писем (посредством СЭД), которые исполнены в полном объёме и в установленные сроки, за исключением документов со сроками исполнения в 2025 году.

Постановления, приказы и распоряжения Федеральной Службы своевременно и в полном объеме доводятся для сведения руководства и исполнения государственными служащими Уральского управления Ростехнадзора. Предусмотрены несколько форм отчетности: контроль неисполненных поручений, справка-напоминание об исполнении контрольных документов, контроль выполнения поручений, постановлений, приказов и распоряжений Уральского управления Ростехнадзора.

Фактов неисполнения документов или нарушения установленных сроков их рассмотрения не зафиксировано.

**Статистический отчёт о работе с обращениями граждан.**

**Уральское управление Ростехнадзора.**

**За 12 месяцев 2024 года**

Нарушений сроков рассмотрения обращений и направления по подведомственности не допущено.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Екатеринбург** | **Челябинск** | **Курган** | **4 кв.** | **С начала года** |
| Поступило обращений граждан, всего: | 272 | 102 | 35 | 409 | 1533 |
| - в том числе по сети Интернет | 194 | 64 | 9 | 267 | 1048 |
| Взято на контроль обращений граждан | 272 | 102 | 35 | 409 | 1533 |
| Количество встреч, проведённых с коллективами граждан | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Количество граждан, принявших участие в коллективных встречах | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Принято граждан на личном приёме, всего: | 23 | 5 | 0 | 28 | 68 |
| - в том числе принято граждан на личном приёме руководителем территориального органа или его заместителями в территориальном органе | 1 | 0 | 0 | 1 | 5 |
| - в том числе принято граждан на личном приёме руководителем территориального органа или его заместителями в приёмной Президента Российской Федерации в соответствующем федеральном округе | 5 | 0 | 0 | 5 | 10 |
| Количество обращений, переадресованных по принадлежности | 45 | 28 | 1 | 74 | 350 |
| Количество обращений, находящихся на рассмотрении | 50 | 7 | 2 | 59 | 59 |
| Количество обращений, законченных рассмотрением | 177 | 67 | 32 | 276 | 1124 |
| Результативность по обращениям, законченным рассмотрением: |  |  |  |  |  |
| - разъяснено | 165 | 42 | 32 | 239 | 948 |
| - поддержано | 12 | 18 | 0 | 30 | 124 |
| - не поддержано | 0 | 7 | 0 | 7 | 52 |
| Количество обращений, рассмотренных с выездом на место | 4 | 11 | 0 | 15 | 48 |
| Количество обращений, рассмотренных с нарушением срока | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Количество мероприятий по вопросам повышения эффективности работы с обращениями граждан | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Количество обращений, поступивших по темам: |  |  |  |  |  |
| Электроэнергетика | 54 | 29 | 4 | 87 | 326 |
| Нефтегазовый комплекс | 15 | 2 | 5 | 22 | 90 |
| Подъёмные сооружения | 98 | 22 | 21 | 144 | 494 |
| Образовательные стандарты, требования к образовательному процессу | 8 | 2 | 0 | 10 | 56 |
| Горная промышленность | 14 | 8 | 0 | 22 | 87 |
| Строительство | 0 | 6 | 0 | 6 | 32 |

**Оценка основных показателей надзорной, контрольной и разрешительной деятельности по Уральскому управлению Ростехнадзора.**

По состоянию на отчетную дату под надзором Уральского управления находятся:

45788 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих 75435 объектов электрической и тепловой энергии,

5750 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих 10890 опасных производственных объектов,

36544 лифтов,

101 пассажирских конвейеров (движущиеся пешеходные дорожки),

148 платформ подъемных для инвалидов,

519 эскалаторов (вне метрополитенов).

За 12 месяцев 2024 года предоставлено 156 лицензий (отказано в предоставлении 39), внесено изменений в реестр по 96 лицензиям (отказано во внесении изменений 26 лицензиатам) и по 14 лицензиям проведена процедура прекращения действия лицензии в связи с прекращением лицензируемого вида деятельности.

За отчетный период в Управление поступило на регистрацию в реестре экспертиз промышленной безопасности 33823 заявлений, из них зарегистрировано 28648 заключений, отказано в регистрации по причине, несоответствия действующим нормативно-правовым актам 5175 заявителям.

За отчетный период в Управление поступило от заявителей 11 уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности, из них 5 уведомление внесено в реестр.

За отчетный период в Управление поступило 36433 заявлений на проведение аттестации по вопросам промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, из них: по итогам рассмотрения заявительных документов аттестовано 28468 работников, отказано в допуске на аттестацию 2598 работникам, не явились на аттестацию 8663 работника.

**Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях**

***Динамика аварийности на поднадзорных предприятиях***

***Уральского управления Ростехнадзора***

На предприятиях, поднадзорных Управлению, за 12 месяцев 2024 г. произошло:

- 12 аварий, из них 4 с травмированием 7 человек (из них 3 со смертельным исходом, 2 – тяжелым, 2 – легкая степень тяжести) (за аналогичный период 2023 года – 9 аварий из них 3 с травмированием 4 человек (из них 2 со смертельным исходом, 1 – тяжелым, 1 – легкая степень тяжести),

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид надзора | Количество аварий | | Число пострадавших  во время аварий | | | | Ущерб от аварии,  тыс. руб. | | |
| всего | | в т.ч. со смертельным исходом | |
| **12 мес. 2023** | **12 мес. 2024** | **12 мес. 2023** | **12 мес. 2024** | **12 мес. 2023** | **12 мес. 2024** | **12 мес. 2023** | **12 мес. 2024** | |
| ***Свердловская область*** | | | | | | | | | |
| **Надзор за предприятиями химического комплекса** | 1 | **1** | 0 | **0** | 0 | **0** | 1 351 631,0 | | **153315,51** |
| **Надзор в горнорудной и нерудной промышленности, на объектах подземного строительства** |  | **1** |  | **1** |  | **1** |  | | **не завершено** |
| **Надзор за производством, хранением, применением взрывчатых материалов промышленного назначения, за исключением организаций оборонно-промышленного комплекса** |  | **1** |  | **4** |  | **1** |  | | **0** |
| **Надзор за подъемными сооружениями** | 1 | **2** | 0 | **1** | 0 | **1** | 517,36 | | **621,8** |
| **Лифты** | 1 | **1** | 0 | **0** | 0 | **0** | - | | **-** |
| **Надзор за предприятиями оборонно-промышленного комплекса** |  | **1** |  | **0** |  | **0** |  | | **-** |
| **Надзор за электрическими сетями** | 1 |  | 0 |  | 0 |  | - | |  |
| **Надзор за теплогенерирующими установками и тепловыми сетями** |  | **1** |  | **0** |  | **0** |  | | **-** |
| **Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами** | 1 |  | 0 |  | 0 |  | 2328000,0 | |  |
| ***Челябинская область*** | | | | | | | | | |
| **Надзор за производством, хранением, применением взрывчатых материалов промышленного назначения, за исключением организаций оборонно-промышленного комплекса** | 1 |  | 2 |  | 0 |  | 0 | |  |
| **Надзор в горнорудной и нерудной промышленности, на объектах подземного строительства** | 1 |  | 1 |  | 1 |  | 355,66 | |  |
| **Надзор за подъемными сооружениями** | 1 | **3** | 1 | **1** | 1 | **0** | 429,3 | | **11400,0** |
| **Надзор за теплогенерирующими установками и тепловыми сетями** | 1 |  | 0 |  | 0 |  | - | |  |
| ***Курганская область*** | | | | | | | | | |
| **При эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением** |  | **1** |  | **0** |  | **0** |  | | **не завершено** |
| ***Итого*** | 9 | **12** | 4 | **7** | 2 | **3** | 3 680 933,32 | | 165 337,31 |

***Динамика производственного травматизма на поднадзорных предприятиях***

***Уральского управления Ростехнадзора***

На предприятиях, поднадзорных Управлению, за 12 месяцев 2024 г. произошло:

- 26 несчастных случая:

19 со смертельным исходом, 19 человек смертельно пострадало;

5 групповых, в результате которых 5 человек получили смертельные травмы, 6 человек получили травмы тяжелой степени, 1 человек - легкой степени тяжести)

2 случая (из них 1 групповой) в результате аварий, в которых пострадало 2 человека со смертельным исходом, 2 человека получили тяжелые травмы, 1 человек травмы легкой степени.

За аналогичный период 2023 г. – 15 несчастных случая:

8 со смертельным исходом, 8 человек смертельно пострадало;

4 групповых, в результате которых 2 человека получили смертельные травмы, 4 человека получили травмы тяжелой степени, 2 человека легкой степени тяжести)

3 случая (из них 1 групповой) в результате аварий, в которых пострадало 2 человека со смертельным исходом, 2 человека получили тяжелые травмы.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Виды**  **надзора** | **Кол-во несчастных случаев** | | | | | | **Кол-во смертельно пострадавших, чел.** | | **Кол-во смертельно пострадавших**  **в групповых** | |
| **всего** | | **из них групповых** | | **из них со смертельным исходом** | |
| **12 мес. 2023** | **12 мес. 2024** | **12 мес. 2023** | **12 мес. 2024** | **12 мес. 2023** | **12 мес. 2024** | **12 мес. 2023** | **12 мес. 2024** | **12 мес. 2023** | **12 мес. 2024** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| ***Свердловская область*** | | | | | | | | | | |
| Надзор в горнорудной и нерудной промышленности, на объектах подземного строительства | 1 | **10** | 1 | **3** | 0 | **9** | 0 | **10** | 0 | **3** |
| Надзор за производством, хранением, применением ВМ промышленного назначения, за исключением организаций оборонно-промышленного комплекса |  | **1** |  | **1** |  | **1** |  | **1** |  | **1** |
| Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами | 1 | **2** | 1 | **1** | 0 | **2** | 0 | **2** | 0 | **1** |
| Надзор за подъемными сооружениями | 1 | **1** | 0 | **0** | 1 | **1** | 1 | **1** | 0 | **1** |
| ***Челябинская область*** | | | | | | | | | | |
| Надзор в горнорудной и нерудной промышленности, на объектах подземного строительства | 6 | **5** | 1 | **0** | 5 | **5** | 5 | **5** | 0 | **0** |
| Надзор за производством, хранением, применением ВМ промышленного назначения, за исключением организаций оборонно-промышленного комплекса | 1 |  | 1 |  | 0 |  | 0 |  | 0 |  |
| Надзор за подъемными сооружениями | 3 | **1** | 1 | **0** | 3 | **1** | 4 | **1** | 2 | **0** |
| Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами |  | **1** |  | **0** |  | **1** |  | **1** |  | **0** |
| Надзор за электрическими сетями | 1 |  | 0 |  | 1 |  | 1 |  | 0 |  |
| Надзор за электроустановками потребителей | 1 | 2 | 0 | **0** | 1 | **2** | 1 | **2** | 0 | **0** |
| ***Курганская область*** | | | | | | | | | | |
| Надзор за подъемными сооружениями |  | **1** |  | **0** |  | **1** |  | **1** |  | **0** |
| Надзор за электрическими сетями |  | **1** |  | **0** |  | **1** |  | **1** |  | **0** |
| При эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением |  | **1** |  | **1** |  | **1** |  | **1** |  | **1** |
| **Итого:** | 15 | **26** | 5 | **6** | 11 | **25** | 12 | **26** | 2 | **7** |

***Утрата ВМ***

За 12 месяцев 2024 года, утрат ВМ не зафиксировано

За 12 месяцев 2023 года, утрат ВМ не зафиксировано.

**Результаты контрольной (надзорной) деятельности Уральского управления**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Отчётный  период  2023 год | Отчётный  период  2023 год |
| 1 | Количество проверок, всего, из них: | 651 | 538 |
| 1.1 | плановые проверки | 298 | 270 |
| 1.2 | внеплановые проверки, - всего,  из них по следующим основаниям: | 353 | 268 |
| 1.2.1 | наличие сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | 15 | 12 |
| 1.2.2 | выявление соответствия объекта контроля параметрам, утверждённым индикаторами риска нарушения обязательных требований | 42 | 9 |
| 1.2.3 | поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц | 15 | 0 |
| 1.2.4 | требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям | 21 | 0 |
| 1.2.5 | истечение срока исполнения решения об устранении выявленного нарушения обязательных требований | 12 | 12 |
| 1.2.6 | по программе проведения проверок | 248 | 235 |
| 2 | Количество контрольных (надзорных) действий в режиме постоянного государственного надзора | 807 | 854 |
| 3 | Количество проведённых плановых проверок, предусмотренных ежегодным планом | 298 | 270 |
| 4 | Выявлено правонарушений | 25697 | 15901 |
| 5 | Количество ЮЛ и ИП, в отношении которых проведены проверки | 371 | 331 |
| 5.1 | Количество ЮЛ и ИП, у которых в ходе проведения проверок выявлены правонарушения | 300 | 290 |
| 6 | Количество административных наказаний, всего, из них: | 1350 | 990 |
| 6.1 | дисквалификация | 1 | 0 |
| 6.2 | административное приостановление деятельности | 12 | 5 |
| 6.3 | предупреждения | 651 | 294 |
| 6.4 | административных штрафов, из них: | 686 | 691 |
| 6.4.1 | заменено на предупреждение | 325 | 97 |
| 7 | Количество предостережений | 1073 | 1262 |
| 8 | Сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб. | 26563,5 | 49511,5 |
| 9 | Сумма взысканных административных штрафов, тыс. руб. | 14661,5 | 27367,8 |

**2. Характеристика состояния промышленной безопасности**

**2.1. Объекты угольной промышленности**

**Сведения, характеризующие выполненную в отчётный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по существующим сферам деятельности, в том числе в динамике на основании сведений, содержащихся в формах отчётности.**

В государственном реестре опасных производственных объектов Уральского управления Ростехнадзора зарегистрирован 1 опасный производственный объект.

По состоянию на 01.01.2025 горные работы по добыче и переработке угля на опасных производственных объектах не ведутся. Технические устройства, здания и сооружения демонтированы.

Определением арбитражного суда Челябинской области от 22.12.2021 завершено конкурсное производство в отношении АО по добыче угля «Челябинская угольная компания» и предприятие ликвидировано.

**Анализ государственного контроля (надзора).**

За 2024 год контрольных (надзорных) мероприятий в отношении АО по добыче угля «Челябинская угольная компания» не проводилось по причине ликвидации юридического лица.

**Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях.**

За 2024 год аварий, инцидентов и случаев травматизма не зарегистрировано.

**Результаты деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.**

23.10.2017 года лицензия на право пользования недрами на Коркинском месторождении переоформлена на ООО «Промрекультивация». Срок действия лицензии до 31.12.2042 года.

Для ликвидации разреза «Коркинский» разработана проектная документация «Проект ликвидации отработанной выработки угольного разреза «Коркинский». Проектом принято решение о размещении в отработанной выработке закладочного материала, поступающего с обогатительной фабрики Акционерного общества «Томинский горно-обогатительный комбинат». Закладочный материал планируется доставлять из цеха по производству закладочного материала (цеха сгущения), входящего в комплекс обогатительной фабрики по системе трубопроводов.

Согласно проектной документации весь период ликвидации отработанной выработки угольного разреза «Коркинский» предусматривает 4 этапа:

Этап 1- подготовительный - завершен;

Этап 2 - подача закладочного материала и укрепление восточного борта отработанной выработки угольного разреза «Коркинский»;

Этап 3 - завершение ликвидации отработанной выработки угольного разреза «Коркинский»;

Этап 4 - рекультивация отработанной выработки угольного разреза «Коркинский».

В настоящее время проводятся работы 2 этапа, по северному и южному бортам разреза по трубопроводу диаметром 720 мм производится подача закладочного материала. По состоянию на 01.01.2025 объем заполнения разреза составляет V = 214,3 млн. м3, абсолютная отметка заполнения отработанной выработки угольного разреза «Коркинский» составляет – +9,9 м (отметка поверхности составляет +230,0 м).

По состоянию на 01.01.2025 года на разрезе «Коркинский» эндогенных пожаров не зарегистрировано.

**Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) и предложения по совершенствованию.**

АО по добыче угля «Челябинская угольная компания» 22.12.2021 ликвидировано. Не решен вопрос о ликвидации угольной шахты «Центральная», которая отрабатывала запасы по лицензии на пользование недрами ОАО «Челябинскуголь». ОАО «Челябинскуголь» прошло процедуру банкротства и ликвидировано

**2.2. Объекты горнорудной и нерудной промышленности**

**Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях.**

За 12 месяцев 2023 года на подконтрольных горнодобывающих предприятиях Уральского управления Ростехнадзора допущено: 2 аварии, 3 групповых несчастных случая, 5 несчастных случая со смертельным исходом, 8 тяжелых несчастных случая.

За 12 месяцев 2024 года на подконтрольных горнодобывающих предприятиях Уральского управления Ростехнадзора допущено: 1 аварии, 3 групповых несчастных случая, 12 несчастных случая со смертельным исходом, 4 тяжелых несчастных случая.

Аварии:

13.05.2024 в АО «ЕВРАЗ КГОК» водитель автосамосвала БелАЗ-75131 гар.№13 работник ООО «Ванадий-транспорт» Абдрахманов Урал Фаритович (1987г.р., стаж с 07.2023г.) выполнял по наряд-заданию перевозку горной массы от ЭКГ №58 на п/пункты №1,2 в Главном карьере. В 15:35 час. при движении груженого БелАЗа вверх по технологической дороге №8, не доезжая отм. +100 м, самовал остановился, водитель сообщил по радиосвязи о неисправности двигателя (двигатель заглох и не заводился) и запросил техпомощи. Через 5,5 мин. после этого БелАЗ покатился по дороге вниз, наехал на бровку автодороги и упал вниз на борт карьера через 5 уступов (высота падения около 75 м.). В результате аварии работник был обнаружен под завалами горной массы без признаков жизни.

Расследование продолжается.

Групповые несчастные случаи:

**21.02.2024** на опасном производственном объекте I класса опасности «Березовский рудник» ООО «Березовский рудник» при переезде работников с горизонты 612м. на горизонт 512м. во время начала движения клети с людьми с горизонта 612 метров произошло падение порожнего вагона ВГ-2,2 с горизонта 512 метров на клеть. В клети находилось 2 человека. В результате пострадало 2 человека.

Причины группового несчастного случая:

- неисполнение требований проекта производства работ;

- неудовлетворительная организация производства работ в том числе необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы;

- недостатки в создании и обеспечении функционирования системы производственного контроля на опасном производственном объекте.

Принятые меры:

В отношении 6 должностных лиц вынесены постановления об административном правонарушении по ч. 3 статьи 9.1 КоАП РФ.

По результатам расследования несчастных случаев, при руководителе Уральского управления Ростехнадзора проводятся расширенные совещания совместно с руководителями предприятий допустивших несчастный случай. В ходе совещания анализируются обстоятельства и причины несчастного случая, а также прорабатываются мероприятия по недопущению аналогичных несчастных случаев.

В качестве профилактики несчастных случаев, после каждого несчастного случая на поднадзорные организации направляются информационные письма об обстоятельствах и причинах несчастного случая.

**25.03.2024** на опасном производственном объекте I класса опасности шахте «Кальинская» АО «СУБР» во время производства забойного цикла по панельному штреку «ЮГ» отм.-1096м. В блоке 13-й северный -1130 в 04:22 произошло сейсмическое событие, обрушение покрывающих пород блока на протяжении 7 метров по панельному штреку. В результате обрушения пострадало 2 человека. Тяжелая и смертельная травмы.

Причины группового несчастного случая:

- Причинение вреда жизни и здоровью в результате чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и иного характера:

- подвижка горных пород в результате внезапного сейсмического события с энергией 1,1х105 Джоуля, зарегистрировано сейсмостанцией «Североуральск», классифицированное как «горный удар», очаг которого локализовался в непосредственной близости к рабочей зоне прове-дения выработки панельного штрека отм. - 1096,0 м. в блоке 11 сев гор. -1130 м. шахты «Кальинская» АО «СУБР», которые привели к травмированию пострадавших;

- Неудовлетворительная организация производства работ выразившаяся:

- в том, что паспорт крепления кровли (Паспорт ПШ-10,8) на протяжении 7 метров от груди забоя по панельному штреку отм. - 1096,0 м. в блоке 11 сев гор. -1130 м. не учитывал фактическую горнотехническую (гео-механическую) обстановку на момент несчастного случая, в связи с чем горная крепь не обеспечила рабочее состояние горной выработки и безопасность в течении всего срока ее эксплуатации в результате чего произошло обрушение покрывающих пород блока и травмирование пострадавших;

- Недостатки в создании и обеспечении функционирования си-стемы производственного контроля на опасном производствен-ном объекте выразившиеся:

- в ненадлежащем осуществлении производственного контроля за составлением паспорта крепления кровли (Паспорт ПШ-10,8), который не учел фактическую горнотехническую (гео-механическую) обстановку на момент несчастного случая на протяжении 7 метров от груди забоя по панельному штреку отм. - 1096,0 м. в блоке 11 сев гор. -1130 м., в связи с чем горная крепь не обеспечила рабочее состояние горной выработки и безопасность в течении всего срока ее эксплуатации в результате чего произошло обрушение покрывающих пород блока и травмирование пострадавших.

В отношении 2 должностных лиц вынесены постановления об административном правонарушении по ч. 3 статьи 9.1 КоАП РФ.

По результатам расследования несчастных случаев, при руководителе Уральского управления Ростехнадзора проводятся расширенные совещания совместно с руководителями предприятий допустивших несчастный случай. В ходе совещания анализируются обстоятельства и причины несчастного случая, а также прорабатываются мероприятия по недопущению аналогичных несчастных случаев.

В качестве профилактики несчастных случаев, после каждого несчастного случая на поднадзорные организации направляются информационные письма об обстоятельствах и причинах несчастного случая.

**29.10.2024** в смену с 20:00 час. 28.10.2024 до 08:00 час. 29.10.2024 автосамосвал БелАЗ-7531н гар. № 017 по наряд-заданию выполнял перевозку горной массы от экскаваторов на перегрузочный пункт №1 Северного карьера. Выполняя очередной рейс, БелаЗ поднялся на перегрузочный пункт для последующей выгрузки на нем горной массы в секторе разгрузки 1.4. Следом за БелАЗом на перегрузочный пункт заехал автомобиль УАЗ-Патриот гос.№ с689ос196, в кабине которого находились и.о. горного мастера (управлял машиной) и помощник машиниста экскаватора (пассажир). Из-за возникшей неисправности и остановки работы ЭКГ№70, водитель БелАЗа получил указание выгружаться в секторе разгрузки 1.2. В 23:46 час., выполняя маневр и переезжая из сектора 1.4 в сектор 1.2, БелАЗ совершил наезд на УАЗ. В результате чего и.о. горного мастера и помощник машиниста экскаватора получили травмы несовместимые с жизнью.

Расследование продолжается.

**Несчастные случаи со смертельным исходом:**

**13.02.2024** на опасном производственном объекте I класса опасности шахте «Южная» ОАО «ВГОК» горный мастер подземного комплексного участка № 3 шахты «Южная» Кузнецов Е.С. сообщил диспетчеру горному, что по окончании смены из шахты не выехал машинист скреперной лебедки подземного комплексного участка № 3 Попов А.С. Были организованы поиски Попова А.С. силами работников шахты. Машинист скреперной лебедки Попов А.С. был найден на пластинчатом питателе дробилки гор.-333м. Пострадавший был вывезен на поверхность, где работники скорой помощи констатировали смерть.

Причины несчастного случая со смертельным исходом:

- Неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории, в том числе: неудовлетворительное состояние строительных конструкций зданий и сооружений, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий, выразившееся:

- в эксплуатации скреперного полка № 6 с неисправной предохранительной решеткой и размерами загрузочного скреперного окна не соответствующего паспорту скреперного полка (размеры загрузочного скреперного окна составляют 900х1500 мм, фактически размеры загрузочного скреперного окна составляют 1200х1550 мм), что не исключило падение работника в нижестоящую вагонетку;

- Неудовлетворительная организация производства работ выразившаяся в:

- отсутствии в разработанном регламенте технологического процесса скреперования горной массы одновременно с двух полков, в результате чего стала возможна загрузка горной массы в вагон (в котором находился пострадавший) со второго полка (обзор порожнего вагона при погрузке с полка № 7 в полной мере отсутствует);

- ненадлежащем осуществлении производственного контроля, а именно в ходе проведения проверки III ступени контроля на ОПО рег. № А54-00882-0012,

Рудник с подземным способом разработки (шахта «Южная») не выявлялись работы по скреперованию горной массы одновременно с двух полков (данная работа не определена разработанным регламентом технологического процесса), эксплуатация загрузочного окна не в соответствии с проектом, эксплуатация неисправной предохранительной решетки, а также отсутствие в разработанном регламенте технологического процесса скреперования горной массы одновременно с двух полков.

Принятые меры:

По результатам расследования несчастного случая в отношении 3 должностных лиц вынесены постановления об административном правонарушении по ч. 3 статьи 9.1 КоАП РФ.

По результатам расследования несчастных случаев, при руководителе Уральского управления Ростехнадзора проводятся расширенные совещания совместно с руководителями предприятий допустивших несчастный случай. В ходе совещания анализируются обстоятельства и причины несчастного случая, а также прорабатываются мероприятия по недопущению аналогичных несчастных случаев.

В качестве профилактики несчастных случаев, после каждого несчастного случая на поднадзорные организации направляются информационные письма об обстоятельствах и причинах несчастного случая.

**17.04.2024** в ООО «РемЭнергоМонтаж» фабрике обогащения рудного сырья чёрных металлов АО «ЕВРАЗ КГОК», произошел несчастный случай со смертельным исходом со слесарем по ремонту оборудования Макаревичем В.А. ООО «РемЭнергоМонтаж». По предварительной информации в результате ремонтных работ на конвейере произошло затягивание пострадавшего под вращающийся вал.

- Эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования (указываются основная и сопутствующие) причины несчастного случая со ссылками на нарушенные требования выразившаяся: в запуске в работу конвейера № 131 с неисправными конечными выключателями (для экстренной остановки конвейера) в результате чего стал возможен доступ к движущимся, вращающимся механизмам конвейера пострадавшим при движении которых пострадавший получил смертельные травмы.

- Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся:

- в неудовлетворительной организации работ повышенной опасности, выполняемой по наряд-допуску: не обеспечен осмотр места производства работ на предмет замечаний и запуск в эксплуатацию конвейера № 131 без оформления соответствующей документации, а именно закрытого наряда-допуска на работы повышенной опасности.

- Недостатки в создании и обеспечении функционирования системы производственного контроля на опасном производственном объекте, а именно:

- в ходе проверок производственного контроля не выявляются нарушения в части неисправности конечных выключателей на конвейерах.

Принятые меры:

В отношении 6 должностных лиц вынесены постановления об административном правонарушении по ч. 3 статьи 9.1 КоАП РФ.

По результатам расследования несчастных случаев, при руководителе Уральского управления Ростехнадзора проводятся расширенные совещания совместно с руководителями предприятий допустивших несчастный случай. В ходе совещания анализируются обстоятельства и причины несчастного случая, а также прорабатываются мероприятия по недопущению аналогичных несчастных случаев.

В качестве профилактики несчастных случаев, после каждого несчастного случая на поднадзорные организации направляются информационные письма об обстоятельствах и причинах несчастного случая.

**13.05.2024** в АО «ЕВРАЗ КГОК» водитель автосамосвала БелАЗ-75131 гар.№13 работник ООО «Ванадий-транспорт» Абдрахманов Урал Фаритович (1987г.р., стаж с 07.2023г.) выполнял по наряд-заданию перевозку горной массы от ЭКГ №58 на п/пункты №1,2 в Главном карьере. В 15:35 час. при движении груженого БелАЗа вверх по технологической дороге №8, не доезжая отм. +100 м, самовал остановился, водитель сообщил по радиосвязи о неисправности двигателя (двигатель заглох и не заводился) и запросил техпомощи. Через 5,5 мин. после этого БелАЗ покатился по дороге вниз, наехал на бровку автодороги и упал вниз на борт карьера через 5 уступов (высота падения около 75 м.). В результате аварии работник был обнаружен под завалами горной массы без признаков жизни.

Расследование продолжается.

**15.05.2024** наПубличном акционерном обществе «Магнитогорский металлургический комбинат» при перемещении по рабочему проходу, вдоль конвейера СК-04 упала в ремонтный люк (d=800 мм) бункера № 1 с отм. +22.500м на отм. +9.500м, поучив в результате травмы не совместимые с жизнью.

Причины несчастного случая со смертельным исходом:

- Недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда, в том числе не проведение обучения и проверки знаний охраны труда;

- Неудовлетворительная организация производства работ в том числе: не обеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работ, соблюдения трудовой дисциплины;

- Неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест.

Принятые меры:

В отношении 4 должностных лиц вынесены постановления об административном правонарушении по ч. 3 статьи 9.1 КоАП РФ.

По результатам расследования несчастных случаев, при руководителе Уральского управления Ростехнадзора проводятся расширенные совещания совместно с руководителями предприятий допустивших несчастный случай. В ходе совещания анализируются обстоятельства и причины несчастного случая, а также прорабатываются мероприятия по недопущению аналогичных несчастных случаев.

В качестве профилактики несчастных случаев, после каждого несчастного случая на поднадзорные организации направляются информационные письма об обстоятельствах и причинах несчастного случая.

**17.05.2024** Публичном акционерном обществе «Магнитогорский металлургический комбинат»для выполнения работ по замене резинового уплотнения (борта) укрытия ленточного конвейера № 32 Ильин В.А. поднялся на ленту остановленного, но не обесточенного конвейера № 32. В момент нахождения работника на ленте, конвейер пришел в движение, в результате чего, Ильин В.А. был затянут движущейся лентой под укрытие перегрузочного устройства, получил при этом травмы, не совместимые с жизнью.

Причины несчастного случая со смертельным исходом:

Нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, неудовлетворительная организация производства работ в том числе: необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины.

Принятые меры:

В отношении должностных лиц вынесены постановления об административном правонарушении по ч. 3 статьи 9.1 КоАП РФ.

По результатам расследования несчастных случаев, при руководителе Уральского управления Ростехнадзора проводятся расширенные совещания совместно с руководителями предприятий допустивших несчастный случай. В ходе совещания анализируются обстоятельства и причины несчастного случая, а также прорабатываются мероприятия по недопущению аналогичных несчастных случаев.

В качестве профилактики несчастных случаев, после каждого несчастного случая на поднадзорные организации направляются информационные письма об обстоятельствах и причинах несчастного случая.

**27.06.2024** на АО «Александринская горно-рудная компания» при передвижении вдоль флотационной машины флотатор Пояркова О.А. упала в емкость.

Причины несчастного случая со смертельным исходом:

1. Неудовлетворительное содержание недостатки в организации рабочих мест.

Сопутствующая:

2. Неудовлетворительная организация производства работ в том числе: не обеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работ, соблюдения трудовой дисциплины.

Принятые меры:

По результатам расследования привлечено к административной ответственности 3 должностных лица по ч. 3 статьи 9.1 Кодекса об административных правонарушений на общую сумму 120 тыс. руб.

По результатам расследования несчастных случаев, при руководителе Уральского управления Ростехнадзора проводятся расширенные совещания совместно с руководителями предприятий допустивших несчастный случай. В ходе совещания анализируются обстоятельства и причины несчастного случая, а также прорабатываются мероприятия по недопущению аналогичных несчастных случаев.

В качестве профилактики несчастных случаев, после каждого несчастного случая на поднадзорные организации направляются информационные письма об обстоятельствах и причинах несчастного случая.

**06.08.2024** на ПАО «Южуралзолото Группа Компаний» при передвижении по выработке на участке «Южный» проходчик подземный 3 разряда Южанин Е.И. упал в рудоспуск с горизонта -185 м на горизонт – 210 м.

Причины несчастного случая со смертельным исходом.

1. Неудовлетворительная организация производства работ, в том числе нарушение режима труда и отдыха.

2. Неудовлетворительная организация производства работ в том числе: необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины

Техническая:

1. Нарушение технологического процесса в том числе: неисполнение требований проекта производства работ и (или) требований руководства (инструкции) по монтажу и (или) эксплуатации изготовителя машин, механизмов, оборудования, выразившееся в выполнении пострадавшим работ при отсутствии грохотной решетки на перекрытии рудоспуска блока №1 гор.-210м.

Принятые меры:

По результатам расследования возбуждено административное производство в ответственности 4 должностных лица по ч. 3 статьи 9.1 Кодекса об административных правонарушений, в отношении 1 должностного лица возбуждено уголовное дело.

По результатам расследования несчастных случаев, при руководителе Уральского управления Ростехнадзора проводятся расширенные совещания совместно с руководителями предприятий допустивших несчастный случай. В ходе совещания анализируются обстоятельства и причины несчастного случая, а также прорабатываются мероприятия по недопущению аналогичных несчастных случаев.

В качестве профилактики несчастных случаев, после каждого несчастного случая на поднадзорные организации направляются информационные письма об обстоятельствах и причинах несчастного случая.

**13.08.2024** в смену с 20:00 час. до 08:00 час. бригада экскаватора ЭКГ-10 № 31 в составе машиниста экскаватора и помощника машиниста экскаватора Глушкова А.В. (1966 г.р.) осуществляла погрузку руды в БелАЗы. В начале смены на экскаватор прибыл дежурный электрослесарь для ревизии реле потока левого редуктора поворота. Машинист экскаватора прекратил работу. Находясь в кузове экскаватора вместе с помощником машиниста Глушковым А.В., электрослесарь выполнил работу с реле и помощник машиниста Глушков А.В. сообщил машинисту экскаватора, что можно работать экскаватором. Через несколько минут в кабину экскаватора прибежал электрослесарь и сообщил об обнаружении помощника машиниста Глушкова А.В. лежащим под правым барабаном подъемного редуктора. Была вызвана скорая помощь, которая по прибытии констатировала смерть работника.

Причины несчастного случая со смертельным исходом:

1. Основная: Нарушение технологического процесса. Неисполнение требований проекта производства работ и (или) требований руководства законодательных и иных нормативных правовых актов, локальных нормативных актов) (инструкции) по монтажу и (или) эксплуатации изготовителя машин, механизмов, оборудования: выразившееся в запуске в работу экскаватора ЭКГ-8И № 31 зав. № 103, не убедившись в безопасности членов бригады и не подав предпусковой предупредительный сигнал продолжительностью не менее 6 секунд.

2. Сопутствующая:

2.1 Неудовлетворительная организация производства работ, выразившееся:

в необеспечении контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины, а именно запуск в работу экскаватора ЭКГ-8И №31 зав. № 103 с находившимся рядом с движущимися и вращающимися механизмами в кузове экскаватора Глушковым А.В.

2.2 Недостатки в создании и обеспечении функционирования системы управления охраной труда, что выразилось:

- в не разработке мер по исключению или снижению уровня риска, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, а именно недостатки в изложении требований безопасности и охраны труда в Инструкции по охране труда для машиниста экскаватора ИОТ-0.106.23;

- в нарушении процесса СУОТ, а именно проведения обучения требованиям охраны труда и проверка знаний требований охраны труда работника членами комиссии, не прошедшими обучение требованиям охраны труда в организации или у индивидуального предпринимателя, оказывающих услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда по Программе Безопасные методы и приемы выполнения работ повышенной опасности.

Принятые меры:

В отношении 4 должностных лиц вынесены постановления об административном правонарушении по ч. 3 статьи 9.1 КоАП РФ.

По результатам расследования несчастных случаев, при руководителе Уральского управления Ростехнадзора проводятся расширенные совещания совместно с руководителями предприятий допустивших несчастный случай. В ходе совещания анализируются обстоятельства и причины несчастного случая, а также прорабатываются мероприятия по недопущению аналогичных несчастных случаев.

В качестве профилактики несчастных случаев, после каждого несчастного случая на поднадзорные организации направляются информационные письма об обстоятельствах и причинах несчастного случая.

**29.08.2024** в 01 час. 10 мин. на шахте «Южная», при погрузке горнорудной массы из рудоспуска № 1 в вагоны ВБ-1,6 произошло зависание ГРМ в рудоспуске. Для ликвидации зависания пострадавший залез в пустой вагон и с помощью лома пытался ликвидировать зависание слежавшейся ГРМ. Потеряв равновесие, произошло касание оголившегося контактного провода в область шеи, в результате получил поражение электрическим током.

Причины несчастного случая со смертельным исходом:

1. Основная: Неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся:

1.1 В устранении зависания (слеживания) горной массы на постели рудоспуска в отсутствии

надлежащего защитного ограждения контактного провода, что повлекло за собой оголение токоведущих частей и возможность поражения работника электрическим током.

1.2 В необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за

ходом выполнения работы, а именно нахождение работника в вагоне в момент производства работ по устранению зависания (слеживания) в рудоспуске, что не исключило возможность прикосновения работника к контактному проводу.

1.3 В отсутствии в паспорте рудоспуска на гор. 364 м. по красичной жиле 179-1, безопасных расстояний и мест нахождения работников при осуществлении ликвидации зависания (слеживания), что не исключило возможность прикосновения работника к контактному проводу.

1.4 В отсутствии устройств или аппаратуры защиты от поражения людей электрическим током

на контактной сети гор. 364 м., что повлекло за собой травмирование пострадавшего при его соприкосновении с контактным проводом.

2. Сопутствующая:

Неудовлетворительная организация производства работ в части необеспечения надлежащего создания и функционирования системы производственного контроля на опасном производственном объекте, выразившаяся:

2.1 В ненадлежащем осуществлении производственного контроля, а именно в ходе проверок 2 ступени контроля не выявлялись нарушения:

- наличие надлежащего защитного ограждения и возможности его смещения и оголения токоведущих частей контактной сети;

- отсутствие устройств или аппаратуры защиты от поражения людей электрическим током.

2.2 В ненадлежащем контроле за надежной фиксацией защитного ограждения контактного провода контактной сети на гор. 364 м.

Принятые меры:

В отношении 7 должностных лиц вынесены постановления об административном правонарушении по ч. 3 статьи 9.1 КоАП РФ.

По результатам расследования несчастных случаев, при руководителе Уральского управления Ростехнадзора проводятся расширенные совещания совместно с руководителями предприятий допустивших несчастный случай. В ходе совещания анализируются обстоятельства и причины несчастного случая, а также прорабатываются мероприятия по недопущению аналогичных несчастных случаев.

В качестве профилактики несчастных случаев, после каждого несчастного случая на поднадзорные организации направляются информационные письма об обстоятельствах и причинах несчастного случая.

**10.09.2024** на ПАО «Комбинат Магнезит» механик по ремонту оборудования в подземных условиях Епихиным Е.В. (работник ООО «БВР ШТАЙН» – субподрядной организации, ведущей работы на ОПО ПАО «Комбинат Магнезит») при выполнении ремонтных работ самосвала на горизонте +200м получил смертельную травму.

Причины несчастного случая:

1. Основная: Неудовлетворительная организация производства работ в том числе: необеспечение производственного контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины.

2. Сопутствующая: Нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда в том числе нахождение пострадавшего в состоянии алкогольного, наркотического и иного токсического

Принятые меры:

По результатам расследования привлечено к административной ответственности 4 должностных лица по ч. 3 статьи 9.1 Кодекса об административных правонарушений на общую сумму 160 тыс. руб.

По результатам расследования несчастных случаев, при руководителе Уральского управления Ростехнадзора проводятся расширенные совещания совместно с руководителями предприятий допустивших несчастный случай. В ходе совещания анализируются обстоятельства и причины несчастного случая, а также прорабатываются мероприятия по недопущению аналогичных несчастных случаев.

В качестве профилактики несчастных случаев, после каждого несчастного случая на поднадзорные организации направляются информационные письма об обстоятельствах и причинах несчастного случая.

**06.12.2024** года в 20-45 час на шахте «Ново-Кальинская» в третью смену машинист буровой установки Баймер С.А. сообщил горному диспетчеру шахты, что обнаружен без сознания в камере приема пищи (пульс не прощупывался) машинист буровой установки. После оказания первой медицинской помощи, горный диспетчер шахты сообщил руководству предприятия и шахты, дал команду медицинским работникам здравпункта шахты на спуск на гор. – 1100 м. В 21-40 час. медработники шахты констатировали смерть. В 21-55 час. тело было выдано на поверхность. В 22-00 час. медработниками скорой помощи была констатирована смерть. В 22:20 час. на шахту прибыли представители следственного комитета по г. Североуральску. В 23-10 час. тело Рябова И.И. было отправлено в морг.

Расследование завершено. Естественная смерть. Комиссия пришла к выводу, что данный случай не связан с производством. Смерть наступила в связи с острой коронарной недостаточностью. Снят с учета.

**12.12.2024** года в 10-23 час в блоке 1 юг гор. -1160 м. шахты «Ново-Кальинская» произошло сейсмическое событие с энергией 3,7 х103 Дж, в результате чего произошло разрушение пород, фрагментами которых был травмирован ГРОЗ 4 разряда. При выдаче пострадавшего по наклонному стволу СКСУ стало ухудшаться самочувствие пострадавшего. Фельдшер шахты «Ново-Кальинской» приступила к реанимационным действиям, в 12-01 час констатировали смерть пострадавшего.

Расследование продолжается.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.**

Контрольно-профилактическая работа инспекторского состава проводится по годовому плану Управления и месячным планам отдела и государственных инспекторов, осуществляющих надзор в горнорудной и нерудной промышленности

Работы, предусмотренные планами управления и отделов, выполнены в полном объеме.

В соответствии с «Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» на всех подконтрольных предприятиях и объектах организован и осуществляется производственный контроль в соответствии с разработанными «Положениями о производственном контроле». За 2024 год 224 организаций представили сведения об осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасностью, что составляет 83,5 % от общего количества подконтрольных предприятий. Рассмотрено 237 отчетов о производственном контроле и сведения об осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасностью рассмотрены и внесены в ЦП АИС.

Управлением разработана и утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год.

Федеральный государственный горный надзор осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

За 12 месяцев 2024 год проведено 26 консультаций представителям организаций эксплуатирующих опасные производственные объекты и 26 консультаций представителям организаций эксплуатирующих объекты недропользования.

Заявление от эксплуатирующих опасные производственные объекты организаций об оценке их добросовестности в Управление не поступало.

График реализации профилактических мероприятий межрегиональным отделом горного надзора Управления на 2024 год выполняется.

**Результаты деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.**

Уральским управлением Ростехнадзора разработана и утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год.

Федеральный государственный горный надзор осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

За 12 месяцев 2024 года проведено 5 информирований поднадзорных объектов по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений, проведено 2 мероприятия по правоприменительной практике, объявлено 10 предостережений.

Заявлений от эксплуатирующих опасные производственные объекты организаций об оценке их добросовестности в Уральское управление Ростехнадзора не поступало.

**Анализ показателей лицензирования. Наиболее серьёзные выявленные нарушения лицензионных требований, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии.**

За 2024 год нарушения лицензионных требований на поднадзорных предприятиях не выявлялось.

**Состояние и готовность подразделений военизированных горноспасательных частей к ликвидации аварий.**

На территории поднадзорной Уральскому управления Ростехнадзора деятельность по оказанию услуг по ликвидации аварий и горноспасательных работ осуществляет 3 организации. Также организации эксплуатирующие опасные производственные объекты 1 и 2 класса опасности имеют вспомогательные военизированные спасательные команды.

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости горнодобывающих предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости горнодобывающих предприятий.**

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости горнодобывающих предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости горнодобывающих предприятий.

Основными причинами нарушения обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- ослабление производственного контроля;

- снижение контроля за безопасными способами производства работ со стороны должностных лиц;

- привлечение к работам на опасных производственных объектах персонала без соответствующей квалификации;

- несоблюдение сроков диагностирования технических устройств, зданий и сооружений.

В целях обеспечения государственного надзора и контроля соблюдения требований промышленной безопасности, повышения эффективности работы необходимо:

1. Обеспечить полное и своевременное выполнение плановых работ в установленные сроки.

2. Усилить контроль за функционированием систем управления промышленной безопасностью на предприятиях, эксплуатирующих объекты 1-2 класса опасности.

3. Обеспечить эффективный постоянный государственный надзор на объектах 1 класса опасности.

4. Обеспечить контроль за функционированием на подземных горных работах систем позиционирования работников, позволяющей контролировать их местоположение, с выводом информации диспетчеру шахты.

5. Усилить ответственность руководителей предприятий за эффективное функционирование служб производственного контроля предприятий в полном соответствии с установленными требованиями.

**2.3. Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта**

*2.3.2. Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа*

**Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчётный период, их сравнение с показателями прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц. Ущерб от аварий** - за 12 месяцев 2024 года и аналогичный период 2023 года на объектах МТТ поднадзорных Уральскому управлению Ростехнадзора аварий, произошедших в результате действий третьих лиц, и групповых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

**Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших   
и погибших при групповых несчастных случаях. Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий** - не зарегистрировано.

**Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за отчётный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций**: за 12 месяцев 2024 года аварии не зарегистрированы, за аналогичный период 2023 года аварий не зарегистрировано. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за отчётный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций – отсутствует;

**Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за отчётный период в сравнении с показателями прошлого года с описанием тенденций** – отсутствует;

**Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчётный период** - отсутствует.

**Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом**- отсутствует.

**Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции предприятий:** на объектах магистрального трубопроводного транспорта техническое перевооружение и реконструкция в 2024 году не проводились.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, страхование ответственности   
за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.)   
в поднадзорных организациях. Внедрение систем управления промышленной безопасности:**

За отчетный период инспекторским составом по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта проведено 31 контрольное (надзорное) мероприятие, из них:

- 31 плановых проверок объектов магистрального трубопроводного транспорта II класса опасности, эксплуатируемых на территории Свердловской и Челябинской областей, выявлено 391 нарушение обязательных требований. Внеплановые проверки не проводились.

Управлением осуществлялся режим постоянного государственного надзора в отношении опасных производственных объектов магистрально трубопроводного транспорта в отношении филиалов ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург», за отчетный период проведено 52 выездных проверки в режиме постоянного государственного надзора в соответствии с утвержденными графиками.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий к административной ответственности привлечено 34 должностных лиц, осуществляющих эксплуатацию ОПО. Вынесено 17 предупреждений и 17 административных штрафов должностным лицам эксплуатирующих предприятий.

В ходе проведения контрольных мероприятий в рамках постоянного государственного надзора и плановых проверок выявлено, что основными нарушениями требований промышленной безопасности при эксплуатации магистральных газопроводов являются:

- нарушены требования к идентификации опасных производственных объектов, отсутствуют данные по техническим устройствам (запорной арматуры) на эксплуатируемых объектах, а именно частично отсутствие в представленных на регистрацию в Управление сведений, характеризующих ОПО данных;

- нарушение охранных зон магистральных газопроводов, компрессорных станций, и газораспределительных станций;

- не своевременная очистка трасс магистральных газопроводов от древесно-кустарниковой растительности и очистка от порубочных остатков;

- отсутствие и нарушение требований к оформлению и закреплению опознавательных и предупреждающих знаков закрепления трасс магистральных газопроводов на местности.

Поднадзорными организациями соблюдаются требования по страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта – 99% организаций, согласно информации с официального сайта «Национальный союз страховщиков ответственности», заключены договоры обязательного страхования.

Сведения о производственном контроле за 2023 год представлены всеми поднадзорными организациями в установленные сроки.

На объектах магистрального трубопроводного транспорта действует Система управлением промышленной безопасности.

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия:**

Мероприятия по проверке готовности юридического лица, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии в соответствии с планом мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах в соответствии с утвержденными графиками. По результатам дается оценка действий обслуживающего персонала с составлением Акта.

**Анализ показателей лицензирования. Наиболее серьёзные выявленные нарушения лицензионных требований, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами):**

Управлением не выявлялись нарушения лицензионных требований, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии.

**2.4. Маркшейдерские работы и безопасность недропользования**

**Анализ основных показателей надзорной и разрешительной деятельности, в том числе проведённых проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний,   
административных санкций и т.д. к нарушителям обязательных требований по   
безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, проведению   
маркшейдерских работ, предупреждению и устранению вредного влияния горных работ на население, окружающую среду, здания и сооружения.**

Анализ основных показателей надзорной и контрольной деятельности инспекторов горного надзора в части надзора за маркшейдерскими работами за 2024 год

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Всего по управлению | | в том числе по субъектам РФ | | | | | |
| Курганская обл. | | Свердловская обл. | | Челябинская обл. | |
| 2024 | 2023 | 2024 | 2023 | 2024 | 2023 | 2024 | 2023 |
| Количество проверок (участие в проверках) | 19 | 50 | - | - | 10 | 25 | 9 | 25 |
| в том числе: | - | - | - | - | - | - | - | - |
| плановых | 16 | 25 | - | - | 10 | 25 | 6 | 13 |
| внеплановых в т.ч. |  | - | - | - | - | - | - | - |
| по ранее выданным | - | - | - | - | - | - | - | - |
| по постоянному надзору | 3 | 12 |  |  | - | - | 3 | 12 |
| Выявлено нарушений | 10 | 59 | - | - | - | 2 | 10 | 57 |
| в т.ч. при плановых пров. | 3 | 15 | - | - | - | 2 | 3 | 13 |
| внеплановых пров. | 51 | 44 | - | - | - | - | 51 | 44 |
| количество штрафов | 7 | 3 | - | - | - | 1 | 7 | 2 |
| Сумма, тыс. руб. | 140 | 460 | - | - | - | 200 | 140 | 260 |
| Временный запрет | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Предостережение | - | - | - | - | - | - | - | - |

**Сведения по участию представителей территориальных органов Ростехнадзора в комиссиях, советах и т.п. (по виду надзора).**

В соответствии с требованиями «Правил подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых, технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами» представители Уральского управления Ростехнадзора участвуют в составе комиссии по рассмотрению проектной документации на разработку месторождений полезных ископаемых.

**Оценка состояния маркшейдерской деятельности при недропользовании. Анализ инцидентов, аварий, несчастных случаев, причиной которых являлись (прямо или косвенно) недостаточные или несвоевременные маркшейдерские работы, невыполнение предписаний маркшейдера (с примерами).**

Надзорная деятельность инспекторов, осуществляющих маркшейдерский контроль на предприятиях горнорудной, нерудной промышленности и подземного строительства за 2024 года была направлена на реализацию Федеральных законов «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлений Правительства Российской Федерации, принятых в развитие указанных законов и осуществлялась в соответствии с Планом проведения проверок Уральского управления Ростехнадзора на 2024 год, размещённом на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Уральском федеральном округе и планом работы горного надзора.

За 12 месяцев 2024 года аварий, несчастных случаев связанных с маркшейдерской дея-тельностью не зарегистрировано

**Соблюдение лицензиатами лицензионных требований и условий при производстве маркшейдерских работ. Выявленные грубые нарушения, которые, в том числе, приводили к приостановке действия лицензии или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).**

За 2024 год проведено 16 плановых проверок соблюдения лицензиатами лицензионных требований при производстве маркшейдерских работ, грубых нарушений не выявлено. Приостановок действия лицензий и обращений в суд по вопросу аннулирования лицензии за отчетный период не было

**Анализ соблюдения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых (технологических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений), планов, схем развития горных работ, иной проектной документации на осуществление работ, связанных с пользованием недрами (в части касающейся). Характерные нарушения с примерами).**

Горные работы на горнодобывающих предприятиях ведутся в соответствии с проектами на разработку месторождений и согласованными планами развития горных работ.

**Ведение работ, связанных с пользованием недрами, в границах горных отводов. Примеры установленных случаев ведения работ за границами горных отводов и без разрешительной документации (без лицензии на пользование недрами, без горноотводной документации, без проектной документации). Анализ обеспечения сохранности подрабатываемых объектов в границах горных отводов (с примерами).**

Ведение горных работ на предприятиях осуществляется на основании лицензий на право пользования недрами и оформленных в установленном порядке горноотводных документов.

За 12 месяцев 2024 года случаев ведения горных работ за уточненными границами гор-ных отводов не выявлено.

За отчетный период рассмотрено проектной документации на производство маркшей-дерских работ - 64, из них отказано 5, согласовании и согласовано 59 проектов.

**Проблемные вопросы при осуществлении маркшейдерской деятельности.**

За 12 месяцев 2024 года проблемные вопросы по производству маркшейдерских работ по Управлению отсутствуют.

**2.5. Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности**

**Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчётный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчётный период прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц. Ущерб от аварий.**

За 12 месяцев 2024 года, как и в аналогичном периоде 2023 года, на объектах нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, поднадзорных Управлению, аварий и производственного травматизма со смертельным исходом не зарегистрировано.

**Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях. Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.**

Групповых несчастных случаев, несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий в 2024 году на объектах нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, поднадзорных Управлению не зарегистрировано.

**Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций.**

В 2024 году на объектах нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, поднадзорных Управлению аварий не зарегистрировано. В 2023 году аварий также не было. Тенденции распределения отсутствуют.

**Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.**

В 2024 году на объектах нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, поднадзорных Управлению, несчастных случаев со смертельным исходом не допущено. В 2023 году несчастных случаев со смертельным исходом также не было. Тенденции распределения травмирующих факторов отсутствуют.

**Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчётный период.**

В отчетном периоде на объектах нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, поднадзорных Управлению, аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

**Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.**

В 2024 году на объектах нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, поднадзорных Управлению, аварий и несчастных случаев со смертельным исходомне зарегистрировано.

**Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.**

В отчетном периоде инспекторским составом Управления обращалось особое внимание на повышение уровня культуры безопасности на всех этапах жизнедеятельности объектов, на наличие, исправное состояние ПАЗ технологического оборудования объектов, а также своевременное проведение мероприятий по поверке приборов контроля и газового анализа.

В настоящее время в рамках федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП) реализуется проект реконструкции ОПО «Склад ГСМ» (рег. № А56-00366-0001, II класс опасности), эксплуатируемым ФГКУ «Оптово-распределительный центр № 6». Реализация проекта реконструкции при условии достаточного финансирования рассчитана до 2027 года.

Первый этап реконструкции завершен в конце 2023 года. В 2024 году проводились работы по II этапу реконструкции. Окончание работ (II этап) запланировано на декабрь 2025 года.

В 2024 году проводилось техническое перевооружение и реконструкция опасного производственного объекта «Площадка нефтебазы по хранению и перевалке нефтепродуктов», эксплуатируемого ПАО «НК «Роснефть»-Курганнефтепродукт» в г. Шадринске» (модернизация технологических трубопроводов резервуарного парка). Также разработана проектная документация на консервацию опасного производственного объекта III класса опасности «Топливное хозяйство Курганской ТЭЦ».

За отчетный период состояние промышленной безопасности на подконтрольных Управлению объектах можно считать удовлетворительным.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.**

В результате деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований, на поднадзорных предприятиях осуществлен ряд организационно-технических мероприятий, направленных на повышение состояния промышленной безопасности:

- во всех организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, разработаны декларации промышленной безопасности в соответствии с требованиями статьи 14 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ;

- ведется работа по определению возможности продления сроков безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования, зданий и сооружений на опасных производственных объектах. Проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, зданий и сооружений, документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта;

- организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, заключили договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

- заключены договоры с аварийно-спасательными формированиями;

- на всех поднадзорных предприятиях разработаны Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на взрывопожароопасных производственных объектах. Проводятся учебные тревоги в цехах с целью отработки действия должностных лиц и исполнителей на любой стадии аварийной ситуации;

- на всех поднадзорных предприятиях разработано «Положение об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах»;

- приказами по предприятиям назначены лица, ответственные за организацию и осуществление производственного контроля. Для проведения оперативных, целевых и комплексных проверок состояния промышленной безопасности ОПО приказами по предприятиям назначены комиссии производственного контроля из числа специалистов предприятий.

В соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ, «Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168, Приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 518, эксплуатирующие опасные производственные объекты организации, представили в Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору сведения об организации и осуществлении производственного контроля за 2023 год, которые проанализированы инспекторским составом и внесены в систему информатизации ЦП АИС Ростехнадзора. В случаях выявления формального подхода при составлении отчетов об организации производственного контроля, недостаточности представленных сведений, отчеты направлялись на доработку.

В отношении должностного лица организации, не представившей сведения об организации производственного контроля до 01.04.2024 (ООО «Уральская нефтегазовая компания»), возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ. Генеральному директору ООО «Уральская нефтегазовая компания» назначено административное наказание – предупреждение.

В отношении юридических лиц ООО «Сулеинская нефтебаза», ООО «Зувер», не представивших сведения об организации производственного контроля до 01.04.2024, возбуждены дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ назначены административные наказания в виде предупреждения.

По состоянию на 01.01.2024 не проведено страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте ООО «Нефтетрейд+», ввиду того, что предприятие ликвидировано (согласно записи в ЕГРЮЛ).

На предприятиях приняты меры по предотвращению постороннего несанкционированного вмешательства в ход технологических процессов, которое достигается охранными системами организаций, ограничением доступа посторонних лиц на территорию ОПО, организацией пропускного режима, оснащением помещений средствами охранной сигнализации, использованием средств видеонаблюдения, а также внедрением автоматизированных систем управления технологическими процессами и др.

Факты незаконного оборота промышленной продукции не выявлены (письмо Ростехнадзора от 27.02.2019 № 00-02-05/343).

Фото- и видеоматериалы в подсистеме «Аварийность и травматизм» ЦП АИС Ростехнадзора не размещались в связи с отсутствием событий аварийного характера на поднадзорных опасных производственных объектах (письмо Ростехнадзора от 07.11.2022 № 00-08-05/943).

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.**

За 12 месяцев 2024 года на объектах нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, поднадзорных Управлению аварий техногенного характера не зафиксировано.

Можно выделить следующие основные проблемы, встречающиеся при эксплуатации опасных производственных объектов:

1. Количество персонала, участвующего в осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, недостаточно для выполнения своих функций в полной мере. При этом персоналу приходится совмещать работу с вопросами охраны труда, экологии.

2. Недостаточность финансовых средств для выполнения требований промышленной безопасности, в том числе для устранения пунктов выданных предписаний;

3. Способ планирования бюджета не позволяет зачастую в рамках текущего года устранять выявленные нарушения требований промышленной безопасности;

4. Конкурсными управляющими зачастую не производится своевременное информирование органов Ростехнадзора о продаже, консервации, ликвидации ОПО.

Учитывая вышеуказанное, следует отметить, что все проблемы, связанные с обеспечением безопасной эксплуатации опасных производственных объектов, находятся на постоянном контроле Управления и являются приоритетными направлениями профилактической работы инспекторского состава.

Общую оценку состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных Управлению предприятий можно считать удовлетворительной.

**Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.**

В 2024 году на объектах нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности аварий техногенного характера не зафиксировано.

На предприятиях распорядительными документами (приказы, распоряжения и т.п.) определены резервы финансовых средств и материальных ресурсов, предназначенных для выполнения мероприятий по ликвидации аварийных ситуаций.

На всех поднадзорных предприятиях разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на взрывопожароопасных производственных объектах. Проводятся учебные тревоги в цехах с целью отработки действия должностных лиц и исполнителей на любой стадии аварийной ситуации.

Предприятиями заключены договора с аварийно-спасательными формированиями. Перечень работ, выполняемых АСФ, определен договором и включает в себя: оказание первой медицинской помощи пострадавшим, эвакуация пострадавших и материальных ценностей, поисково-спасательные работы, локализация и ликвидация очага аварии.

В ходе проводимых контрольно-надзорных мероприятий проверялось наличие ПЛА на рабочих местах, графиков проведения тренировочных занятий, проверка знаний указанных планов обслуживающим ОПО персоналом, проведение учебных тревог в структурных подразделениях поднадзорных организаций с целью отработки действия должностных лиц и исполнителей на любой стадии аварийной ситуации. Противоаварийная устойчивость на поднадзорных нефтехимических предприятиях обеспечивается комплексом соответствующих организационно-технических мероприятий: использованием автоматических систем управления технологическими процессами, регулярным контролем содержания опасных веществ в воздухе рабочей зоны, разработкой планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (ПМЛА), проведением профилактической работы, учебных тревог, наличием на предприятиях нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2451 «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации» должностными лицами Управления принято участие в проведении комплексных учений на опасных производственных объектах II и III класса опасности 31 организаций, в том числе крупных: ПАО «НК «Роснефть» - Курганнефтепродукт», ООО «ЛУКОЙЛ-Уралнефтепродукт», ООО «Башнефть-Розница», ООО «Газпромнефть-Терминал», Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция», ФГУП «Дубрава», ООО «Кособродский нефтебитумный завод» и других.

Также должностные лица Управления принимали участие совместно с представителями УФСБ России по Курганской области, УМВД России по Курганской области, МЧС России по Курганской области в проведении учебно-тренировочного занятия на АО «Курганмашзавод» по отработке действий, направленных на своевременное предотвращение возможных аварий и повреждение оборудования (объектов), являющихся следствием внешнего воздействия или иных опасных факторов: действия персонала предприятия в случае воздушного нападения с применением БПЛА. Проведенные практические мероприятия на учебно-тренировочном занятии подтвердили готовность АО «Курганмашзавод» к действиям в случае воздушного нападения БПЛА.

Проведенные комплексные учения подтвердили достаточность имеющихся сил и средств для локализации и ликвидации разливов нефтепродуктов на поднадзорных Управлению предприятиях.

Проблем профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия в ходе проверок не выявлено.

Следует отметить, что на подконтрольных предприятиях и организациях вопросам готовности к действиям по предупреждению и локализации аварийных ситуаций уделяется должное внимание.

Оценка готовности к локализации и ликвидации последствий аварий на подконтрольных Управлению предприятиях в целом удовлетворительная.

**Анализ показателей лицензирования. Наиболее серьёзные выявленные нарушения лицензионных требований, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).**

В Управлении принимаются меры, направленные на обеспечение лицензионной и разрешительной деятельности согласно Федеральному закону «О лицензировании отдельных видов деятельности» № 99-ФЗ от 04.05.2011г.

В 2024 году Управлением проведена оценка соответствия лицензионным требованиям и условиям в отношении лицензиата АО «Кузбассэнерго», АО «Объединенная теплоснабжающая компания». По результатам мероприятий принято положительное решение о предоставлении АО «Кузбассэнерго» лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов I, II и III классов опасности. АО «Объединенная теплоснабжающая компания» не соответствует лицензионным требованиям по адресам осуществления лицензируемого вида деятельности

Нарушений обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу или являющихся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые привели к приостановке действия лицензии или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии, не выявлено.

**Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.**

На большинстве предприятий, эксплуатирующих объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, разрабатываются и внедряются системы стандартов предприятия по управлению промышленной безопасностью на основе международных стандартов ISO 9001. Эффективное функционирование и актуализация систем управления промышленной безопасностью находится под постоянным контролем Управления.

В настоящее время в рамках федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП) реализуется проект реконструкции ОПО «Склад ГСМ» (рег. № А56-00366-0001, II класс опасности), эксплуатируемом ФГКУ «Оптово-распределительный центр № 6» на территории Челябинской области. Реализация проекта реконструкции при условии достаточного финансирования рассчитана до 2027 года.

Первый этап реконструкции завершен в конце 2023 года. В 2024 году проводились работы по II этапу реконструкции. Окончание работ (II этап) запланировано на декабрь 2025 года.

**Выводы и предложения по результатам осуществления государственного надзора и предложения по совершенствованию.**

Общее состояние промышленной безопасности на подконтрольных производствах следует считать удовлетворительным. Вопросам обеспечения промышленной безопасности на подконтрольных предприятиях уделяется должное внимание, результатом чего является отсутствие в отчетном периоде аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.

Предложения:

- обеспечение интеграции между подсистемой ЦП АИС Ростехнадзора и ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»;

- оптимизация информации, вносимой в подсистему ЦП АИС Ростехнадзора и в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»;

- организация проведения курсов повышения квалификации инспекторского состава в специализированных учебных учреждениях с учётом последних изменений требований промышленной безопасности.

**2.6. Объекты металлургической и коксохимической промышленности**

**Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях.**

За 12 месяцев 2024 года на подконтрольных металлургических предприятиях Уральского управления Ростехнадзора допущены 1 - групповой несчастный случай, 2 - несчастных случая со смертельным исходом, 9 - тяжелых несчастных случаев.

За аналогичный период 2023 года произошла 1 авария, 74 инцидента, 4 тяжелых несчастных случай и 1 групповой несчастный случай.

ООО «Златоустовский металлургический завод»

08.01.2024 произошел несчастный случай со смертельным исходом с вальцовщиком стана горячей прокатки ООО «Златоустовский металлургический завод». После окончания проката на клети № 1 квадратного профиля вальцовщик стана горячей прокатки, не подав сигнал операторам поста управления клетями

№ 1 и № 2, и не включив блокировку рольганга 3-го стола, начал производить настройку проводок 2 клети. После выполнения операции выпрямился и направился от клети № 2, но потерял равновесие, в результате чего рука попала между валками в верхний горизонт. Оператор поста управления клети № 2 стана горячей прокатки увидел его в верхнем горизонте и закричал оператору поста управления клети № 1, чтобы он остановил стан. Вальцовщик стана горячей прокатки услышал, что стан остановился, повернулся к клети № 2 и увидел зажатого между клетей вальцовщика стана горячей прокатки, который скончался на месте происшествия.

Причины несчастного случая:

• Неудовлетворительная организация производства работ, в том числе необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины.

• Нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда.

Принятые меры:

По результатам расследования к административной ответственности по ч. 3

ст. 9.1 КоАП РФ привлечено 6 должностных лиц.

По итогам расследования смертельного несчастного случая проведено техническое совещание под председательством руководителя Уральского управления Ростехнадзора.

ПАО «ММК»

09.01.2024 произошел тяжелый несчастный случай с нагревальщиком металла ПАО «ММК» на стане 450. Нагревальщик металла производил удаление запутавшейся проволоки из вязальной машины № 1 при помощи ручных ножниц. Не сумев удалить проволоку, находясь на полу, нагревальщик поднялся на технологические выступы сбоку рольганга, а после, левой ногой перелез на рольганг. При заходе в вязальную машину № 1 пачка металла сбила, находившегося левой ногой на рольганге нагревальщика металла и вывезла его между вязальными машинами №№ 1 и 2, причинив травмы тяжелой степени.

Причины несчастного случая:

• Недостатки в создании и обеспечении функционирования системы производственного контроля на опасном производственном объекте.

• Неприменение работником средств индивидуальной защиты.

Принятые меры:

По результатам расследования к административной ответственности по ч. 3

ст. 9.1 КоАП РФ привлечено 2 должностных лица.

По итогам расследования тяжелого несчастного случая проведено техническое совещание под председательством заместителя руководителя Уральского управления Ростехнадзора.

AO «ПромСорт-Урал»

15.01.2024 в 20 часов 30 минут произошел тяжелый несчастный случай с подручным сталевара электропечи ЭСПЦ-1 на опасном производственном объекте АО «ПромСорт-Урал». Подручный сталевара электропечи совместно с машинистом крана металлургического производства производили работы по перемещению крышки для малого свода ДСП на резервный свод с применением подъемного сооружения (мостового крана). После установки крышки на резервный свод подручный отцепил съемное грузозахватное приспособление от крышки малого свода. А машинист осуществил подъем крюка крана и начал движение моста крана. При перемещении по малому своду подручный упал спиной вперед на площадку резервного свода ДСП-2, при падении он ударился головой об ограждение (перила) стенда для хранения резервного свода.

Причины несчастного случая:

• Несовершенство технологического процесса;

• Неудовлетворительная организация производства работ, необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы;

• Неудовлетворительная организация производства работ, недостатки в создании и обеспечении функционирования системы производственного контроля на опасном производственном объекте.

Принятые меры:

По результатам расследования к административной ответственности по ч. 3

ст. 9.1 КоАП РФ привлечено 3 должностных лица.

По итогам расследования тяжелого несчастного случая проведено техническое совещание под председательством заместителя руководителя Уральского управления Ростехнадзора.

AO «Уралметаллургмонтаж-2»

16.01.2024 в 13 часов 30 минут произошел тяжелый несчастный случай с монтажником технологического оборудования и связанных с ним конструкций АО «Уралметаллургмонтаж 2» на опасном производственном объекте АО «Уралэлектромедь». Примерно в 13.10 - 13.20 двое монтажников производили визуальный осмотр безопасных путей следования к месту производства работ по демонтажу газохода на отметке +10,69 м. Завершив осмотр, один из монтажников направился вниз, спустившись на нулевую отметку - услышал крик, после чего, побежал наверх выяснить причину крика, но не найдя там другого монтажника поспешил на нулевую отметку доложить электрогазосварщику ручной сварки СРМУ-6. Поднявшись наверх для поиска, обнаружили его на стационарной площадке на отм. + 6,160 м, лежавшего на площадке в сознании, на левом боку. В результате падения монтажник получил тяжелые травмы.

Причины несчастного случая:

• Неприменение работником средств индивидуальной защиты. Необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины.

• Недостатки в создании и обеспечении функционирования системы производственного контроля на опасном производственном объекте.

Принятые меры:

По результатам расследования к административной ответственности по ч. 3

ст. 9.1 КоАП РФ привлечено 4 должностных лица.

По итогам расследования тяжелого несчастного случая проведено техническое совещание под председательством заместителя руководителя Уральского управления Ростехнадзора.

ООО «Катав-Ивановский литейный завод»

19.03.2024 в 12 часов 40 минут произошел тяжелый несчастный случай со слесарем-ремонтником ООО «Катав-Ивановский литейный завод». Механик дал задание трем слесарям-ремонтникам на выполнение ремонтных работ по монтажу выпускной крышки люка на бегунах смешивающих литейных с вертикально вращающимися катками, модели 1А11М. После установки крышки, один из слесарей-ремонтников залез во внутрь кожуха смешивающих бегунов, и сидя на корточках, стал рассматривать плотность прилегания крышки люка. Слесарю-ремонтнику Щербакову А.В. показали кнопку на пульте управления, на которую надо нажать, с целью открытия выпускного люка. В это время третий слесарь-ремонтник направился наблюдать за работой напарника снаружи, с окна, которое находится с противоположной стороны бегунов. После команды первого, Щербаков А.В. нажал кнопку, запустившую механизм вращения бегунов. В результате запуска бегунов, вращающихся частей устройства, слесарю-ремонтнику литейного цеха находящемуся внутри кожуха устройства, были причинены телесные повреждения.

Причины несчастного случая:

• Неудовлетворительная организация работ, в том числе: не обеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины.

Принятые меры:

По результатам расследования к административной ответственности по ч. 3

ст. 9.1 КоАП РФ привлечено должностное лицо.

По итогам расследования тяжелого несчастного случая проведено техническое совещание под председательством заместителя руководителя Уральского управления Ростехнадзора.

ООО «АЛМЕТ»

03.05.2024 в 5 часов 00 минут произошел тяжелый несчастный случай с плавильщиком металла и сплавов ООО «АЛМЕТ». В результате перемещения тары с использованием кран-балки, некоторое количество шихтового материала (стружки) просыпалось на площадку печи и скрыло загрузочное отверстие тигля. Плавильщик, передвигая кран-балку и акцентируя внимание на местоположении грузоподъёмного механизма, оступился, упал на площадку и попал правой ногой в плавильный тигель, после чего произошло воспламенение правой штанины спецодежды. В результате чего получил термический ожог пламенем туловища, половых органов, правой нижней конечности 2-3 степени. Ожоговый шок.

Причины несчастного случая:

• Неудовлетворительная организация производства работ, в том числе: не обеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины.

Принятые меры:

По результатам расследования к административной ответственности по ч. 3

ст. 9.1 КоАП РФ привлечено 2 должностных лица.

По итогам расследования тяжелого несчастного случая проведено техническое совещание под председательством заместителя руководителя Уральского управления Ростехнадзора.

АО «Уралредмет»

18.06.2024 в 22 часа 00 минут произошел тяжелый несчастный случай с плавильщиком на опасном производственном объекте АО «Уралредмет». 18 июня 2024 года, плавильщик выполнял работы по разборке плавильного комплекта в предплавильной камере молибденового модуля, участка алюмотермии. Работы проводились на рельсовом пути камеры № 2. В то же самое время проводились работы на рельсовом пути камеры № l. При перемещении рельсовой тележки из постплавильной камеры № 1 в предплавильную при помощи стационарно установленной лебёдки произошёл срез оси обводного ролика передающего тяговое усилие с лебёдки на рельсовую тележку, перемещающуюся по плавильной камере № 1. Под воздействием сильно натянутого каната ролик пришёл в движение и ударил пострадавшего в бедро.

Причины несчастного случая:

• Необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, выразившемся в ненадлежащем осуществлении контроля технологических процессов.

• Необеспечение контроля за состоянием вспомогательного оборудования, своевременным проведением планово-предупредительного ремонта и осмотра, техническим обслуживанием оборудования.

• Неудовлетворительная организация производства работ, в том числе недостатки в создании и обеспечении функционирования системы производственного контроля на опасном производственном объекте, выразившемся в неудовлетворительной организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, в том числе за проведением аттестации работников в области промышленной безопасности.

Принятые меры:

По итогам расследования тяжелого несчастного случая проведено техническое совещание под председательством заместителя руководителя Уральского управления Ростехнадзора.

По результатам расследования составлены протоколы об административном правонарушении по ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ в отношении 4 должностных лица.

АО «Первоуральский новотрубный завод»

04.07.2024 произошел тяжелый несчастный случай с травильщиком 5-го разряда на опасном производственном объекте АО «ПНТЗ». Травильщик, получил производственное задание от старшего мастера, ознакомиться с результатами анализов травильных ванн и провести, в случае необходимости, корректировки растворов травильных ванн. В 10 часов 20 минут ознакомившись с результатами лабораторного анализа концентрации серной кислоты травильной ванны № 22, принял решение провести корректировку раствора. Поднявшись на площадку бака-мерника серной кислоты № 3, проверил уровень серной кислоты в баке, после чего приступил к открыванию задвижки подачи кислоты № 2. После полного открытия задвижки № 2, приступил к открытию задвижки № 1 из бака-мерника в трубопровод подачи кислоты в травильные ванны №№ 22, 23. В ходе открывания задвижки, травильщик почувствовал толчки похожие на вибрацию, но, не придав этому значения продолжил открывать задвижку № 1, в этот момент произошел выход серной кислоты из бака-мерника № 3 через патрубок с плоским фланцем, расположенный в верхней стенке бака-мерника № 3, предназначенного для установки ультразвукового уровнемера, тем самым облив травильщика. После случившегося, пострадавший сразу побежал смывать с себя кислоту в душ самопомощи, расположенный рядом с местом происшествия.

Причины несчастного случая:

• Эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования, выразившаяся в применении неисправного шарового крана с отсутствующим ограничителем поворота рукоятки в положениях открыто/закрыто в результате чего сжатый воздух поступал в трубопровод подачи кислоты от бака-мерника № 3 в травильные ванны №№ 22, 23 и бак-мерник № 3, что привело к выплеску кислоты из бака-мерника № 3 на пострадавшего.

• Неудовлетворительная организация производства работ, в том числе необеспечение контроля за состоянием территории, технологического и вспомогательного оборудования, своевременным проведением планово-предупредительного ремонта и осмотра, техническим обслуживанием оборудования, инструмента.

• Неудовлетворительная организация производства работ, в том числе недостатки в создании и обеспечении функционирования системы производственного контроля на опасном производственном объекте в части неудовлетворительного осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на производственном участке по травлению труб ТВЦ № 14, в результате чего не обеспечена безопасная эксплуатации оборудования бака-мерника № 3 и трубопровода подачи серной кислоты в травильные ванны №№ 22, 23.

• Неприменение работником средств индивидуальной защиты, в том числе вследствие необеспеченности ими работодателем выразившееся в необеспечение пострадавшего средствами индивидуальной защиты (фартуком, костюмом) от растворов кислот концентрацией более 80%.

Принятые меры:

По итогам расследования тяжелого несчастного случая проведено техническое совещание под председательством заместителя руководителя Уральского управления Ростехнадзора. Принято решение о привлечении к административной ответственности лиц, ответственных за допущенные нарушения законодательных и иных нормативных, правовых, локальных нормативных актов, явившихся причинами несчастного случая.

АО «ЕВРАЗ НТМК»

06.07.2024 произошел тяжелый несчастный случай с горновым доменной печи (второй) 7 разряда доменного цеха АО «ЕВРАЗ НТМК». Бригада горновых доменной печи получила задание по зачистке главного желоба аспирации и очистке цилиндра МЗЧЛ № 2 от прессованной леточной массы. Взяв и настроив отбойный молоток, приступили к выполнению работы по очистке цилиндра МЗЧЛ № 2. В 7-17 отбойный молоток вышел из строя, бригадой было принято решение применить «пику» от отбойного молотка и кувалду, вставив «пику» острым концом в технологическое отверстие, приступили к нанесению ударов кувалдой по хвостовику «пики». В 7 часов 20 минут, во время очередного удара, горновой доменной печи (второго) 7 разряда почувствовал попадание инородного тела в левый глаз. Согласно медицинскому заключению, горновому доменной печи 7 разряда установлен диагноз: «Инфицированное проникающее ранение роговицы, внутриглазное инородное тело, травматическая катаракта, гемофтальм левого глаза». Травма отнесена к категории «тяжелая».

Причины несчастного случая:

• Неудовлетворительная организация производства работ, в том числе: необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины, выразившаяся в:

- неудовлетворительной организации безопасного проведения работ при производстве работ по очистке цилиндра МЗЧЛ №2;

- отсутствии порядка проведения и требований безопасности при выполнении работ по очистке цилиндра МЗЧЛ в ДЦ АО «ЕВРАЗ НТМК» в производственной документации.

• Неудовлетворительная организация производства работ, в том числе: недостатки в создании и обеспечении функционирования системы производственного контроля на опасном производственном объекте.

Принятые меры:

По итогам расследования тяжелого несчастного случая проведено техническое совещание под председательством заместителя руководителя Уральского управления Ростехнадзора.

По результатам расследования к административной ответственности по ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ привлечено 3 должностных лица.

АО «ЕВРАЗ НТМК»

17.07.2024 произошел тяжелый несчастный случай электрогазосварщиком, занятом на горячем участке работ 6 разряда конвертерного цеха АО «ЕВРАЗ НТМК». Во время холодного ремонта конвертера № 3 электрогазосварщик производил резку металлической лучевой балки перекрытия, уложенной в габарите железнодорожного пути, с целью дальнейшего монтажа лесов. В 14 часов 20 минут при движении специального подвижного железнодорожного состава, произошло зацепление балки за буксу лафета, в результате чего балка сдвинулась, прижав левую ногу электрогазосварщика к ранее смонтированной балке. 19.07.2024 медучреждением выдано заключение о характере полученных повреждений, согласно которому травма отнесена к категории «тяжелых».

Причины несчастного случая:

• Неудовлетворительная организация производства работ: в том числе необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдения трудовой дисциплины, выразившееся в:

- неудовлетворительной организации контроля за безопасным выполнением работ по монтажу опорных балок;

- отсутствие на месте проведения работ непосредственного руководителя - сменного мастера по ремонту оборудования (механического) КЦ №1, что привело к проведению работ без надлежащего контроля за соблюдением установленных требований.

• Неудовлетворительная организация производства работ, в том числе несогласованность действий исполнителей, отсутствие взаимодействия между службами и подразделениями, выразившееся в отсутствии порядка взаимодействия ремонтного и технологического персонала при проведении работ по монтажу опорных балок.

• Несовершенство технологического процесса, в том числе: недостатки в изложении требований безопасности в технологической документации, выразившееся в отсутствии документации на производство работ по ремонту оборудования КЦ № 1.

• Неудовлетворительная организация производства работ, в том числе: недостатки в создании и обеспечении функционирования системы производственного контроля на опасном производственном объекте, выразившаяся в неудовлетворительном осуществлении в КЦ №1 производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, в результате чего допущено проведение работ в отсутствии документации на производство по ремонту оборудования КЦ № 1.

Принятые меры:

По итогам расследования тяжелого несчастного случая проведено техническое совещание под председательством заместителя руководителя Уральского управления Ростехнадзора.

По результатам расследования к административной ответственности по ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ привлечено 4 должностных лица.

АО «Русал Урал»

26.08.2024 произошел несчастный случай со смертельным исходом с чистильщиком участка чистки технологического оборудования АО «Русал Урал» в Краснотурьинске «Объединенная компания РУСАЛ Богословский алюминиевый завод». 26 августа 2024 в 19:30 чистильщик участка чистки технологического оборудования производил смывку шлама с пятого (нижнего) яруса многоярусного промывателя № 4, участка выщелачивания – 4 цеха выщелачивания и выпарки дирекции по глиноземному производству. В результате разрушения диафрагмы 4 яруса чистильщик был зажат обломками металлоконструкции диафрагмы.

Расследование продолжается. Продлено в связи с необходимостью проведения экспертизы технического устройства – промывателя № 4.

АО «ЕВРАЗ НТМК»

10.09.2024 произошел групповой несчастный случай на опасном производственном объекте «Цех доменный» АО «ЕВРАЗ НТМК». 10.09.2024 бригада в составе: и.о. мастера газового хозяйства, двух газовщиков доменной печи и слесаря КИПиА в порядке текущей эксплуатации производили ревизию и запуск кислородоразборной установки на площадке УГКС (газокислородной смеси) доменной печи № 6 (отм. + 9,1 м). В 11:05 во время запуска установки произошел хлопок газовоздушной смеси и возгорание.

Расследование продолжается. Продлено в связи с необходимостью проведения экспертизы, направленной на установление технических причин несчастного случая.

По результатам расследований аварий и несчастных случаев, при руководителе или заместителе руководителя Уральского управления Ростехнадзора проводятся расширенные совещания совместно с руководителями предприятий, допустивших аварии и несчастные случаи. В ходе совещания анализируются обстоятельства и причины аварий и несчастных случаев, а также прорабатываются мероприятия по недопущению аналогичных аварий и несчастных случаев.

В качестве профилактики аварий и несчастных случаев, после каждой аварии и несчастного случая на поднадзорные организации направляются информационные письма об обстоятельствах и причинах аварии и несчастного случая.

**Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств**

За 2023 год состояние промышленной безопасности на подконтрольных объектах металлургии в целом удовлетворительное. На металлургических предприятиях Курганской, Свердловской и Челябинской областей проводятся работы по диагностированию (обследованию) опасных производственных объектов отработавших нормативный срок службы, с целью продления срока возможной безопасной эксплуатации. Обследования проводятся специализированными (экспертными) организациями, имеющими лицензию по данному виду деятельности. По результатам обследований предписывается и исполняется предприятиями значительный объем мероприятий направленных на улучшение состояния промышленной безопасности поднадзорных объектов. На предприятиях проводится в установленном порядке техническое перевооружение и модернизация действующих производств и других объектов металлургического производства.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.**

Контрольно-профилактическая работа инспекторского состава проводится по годовому плану Управления и месячным планам отдела и государственных инспекторов, осуществляющих надзор в металлургической промышленности.

Работы, предусмотренные планами управления и отделов, выполнены в полном объеме.

В соответствии с «Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» на всех подконтрольных предприятиях и объектах организован и осуществляется производственный контроль в соответствии с разработанными «Положениями о производственном контроле». За 12 месяцев 2024 года 128 организаций представили сведения об осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасностью, что составляет 84 % от общего количества подконтрольных предприятий. Рассмотрено 128 отчетов о производственном контроле и сведения об осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасностью рассмотрены и внесены в ЦП АИС.

Инспекторским составом в ходе проверок проводятся проверки антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов металлургической промышленности. На предприятиях изданы соответствующие приказы, назначены ответственные лица за обеспечение защиты от террористических актов, в мероприятиях по локализации и ликвидации последствий аварий внесены позиции по отражению нападений на производственные объекты.

В результате мер, принимаемых предприятиями, правоохранительными и надзорными органами, за 12 месяцев 2024 года террористических проявлений на территории подконтрольных объектов не зарегистрировано.

Проведено 60 проверок в режиме постоянного государственного надзора на предмет антитеррористической защищенности опасных производственных объектов. Замечаний не выявлено.

**Результаты деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.**

Уральским управлением Ростехнадзора разработана и утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2024 год.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий, а также мероприятий в режиме постоянного государственного надзора инспекторским составом применяются меры профилактического воздействия, а именно информирование (подготовка информационных писем на поднадзорные предприятия о дополнительных мерах предупреждения аварийности и смертельного травматизма на ОПО, о внесении изменений в правила организации и осуществления производственного контроля), проводятся устные консультирования по разъяснению требований законодательства с целью профилактики аварийности и травматизма.

При осуществлении мероприятий по постоянному государственному надзору и при проведении контрольных (надзорных) мероприятий особое внимание уделяется проверке осуществления производственного контроля.

Уральским управлением Ростехнадзора во II квартале 2024 года проведено публичное мероприятие с поднадзорными организациями на тему «Особенности организации осуществления государственного контроля (надзора) на объектах металлургической, горнорудной и нерудной промышленности в 2024 году и состояние аварийности и травматизма».

*Количество примененных мер профилактического воздействия*

|  |  |
| --- | --- |
| Информирование | 44 |
| объявление предостережений, из них: | 8 |
| получено возражений | 0 |
| Консультирование | 156 |
| меры стимулирования добросовестности | 4 |
| принято решение о соответствии критериям добросовестности | 2 |
| принято решение о несоответствии критериям добросовестности | 2 |
| обобщение правоприменительной практики | 1 |

**Анализ показателей лицензирования.**

За 12 месяцев 2024 года отделом проведено 3 выездные оценки соответствия соискателя лицензии «Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности», по результатам 2 выявлено несоответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Приостановок действия лицензий или обращений в суд по вопросу аннулирования лицензий не применялось.

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.**

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости металлургических предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости металлургических предприятий.

Основными причинами нарушения обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

- ослабление производственного контроля;

- снижение контроля за безопасными способами производства работ со стороны должностных лиц;

- привлечение к работам на опасных производственных объектах персонала без соответствующей квалификации;

- несоблюдение сроков диагностирования технических устройств, зданий и сооружений.

В целях обеспечения государственного надзора и контроля соблюдения требований промышленной безопасности, повышения эффективности работы необходимо:

1. Обеспечить полное и своевременное выполнение плановых работ в установленные сроки.

2. Усилить контроль за функционированием систем управления промышленной безопасностью на предприятиях, эксплуатирующих объекты 1-2 класса опасности.

3. Усилить ответственность руководителей предприятий за эффективное функционирование служб производственного контроля предприятий в полном соответствии с установленными требованиями.

**2.7. Объекты газораспределения и газопотребления**

**Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчётный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчётный период прошлого года:**

За 12 месяцев 2024 года и аналогичный период 2023 года на объектах газораспределения и газопотребления поднадзорных Уральскому управлению Ростехнадзора аварий, произошедших в результате действий третьих лиц, и групповых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

**Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц. Ущерб от аварий**- не зарегистрировано.

**Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших   
и погибших при групповых несчастных случаях. Количество несчастных случаев   
со смертельным исходом, произошедших в результате аварий** – не зарегистрировано.

**Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций** - отсутствует.

**Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций**- отсутствует.

**Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчётный период** – отсутствует.

**Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом**- отсутствует.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, разработка деклараций промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях**:

При проведении анализа соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности было установлено, что в целом, в организациях, эксплуатирующих ОПО, осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности.

При проведении плановых проверок поднадзорных организаций в 2024 году не выявлялись нарушения, связанные с разработкой деклараций промышленной безопасности.

Контроль за сроками действия договоров страхования и своевременностью их заключения на следующий календарный период проводится инспекторским составом регулярно при проведении проверок.

Поднадзорными организациями соблюдаются требования по страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта – 86 % организаций, согласно информации с официального сайта «Национальный союз страховщиков ответственности», заключен договор обязательного страхования.

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов**:

В целом состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий, оценивается как удовлетворительное.

**Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия и объекты:** При проведении проверок установлено, что на поднадзорных предприятиях разработаны и выполняются мероприятия по снижению риска возникновения аварий и чрезвычайных ситуаций, разработаны инструкции и ведется мониторинг безопасности, составлены планы ликвидации и локализации возможных аварий.

**Анализ показателей лицензирования**: По результатам мониторинга установлено, что у 510 организаций отсутствует лицензия на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности. В отношении 281 организациям объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

На отчетный период инспекторами принято участие в 25 совместных с органами прокуратуры проверках требований промышленной безопасности при эксплуатации сети газопотребления, по результатам которых составлены справки о выявлении нарушений и направлены в органы прокуратуры.

Прокуратурами области возбуждены административные дела, которые поступили на рассмотрение в Управление. Рассмотрено 8 дел по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ, по результатам наложен административный штраф на юридическое лицо на общую сумму 200000 рублей и 7 предупреждений в отношении должностных лиц.

Работа по лицензированию проводилась в соответствии с Федеральным Законом от 04.05.2011г. № 99 «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 № 1661.

В 2024 году в соответствии с утвержденным Планом, проведено 24 выездные проверки на объектах II класса опасности.

Управлением не выявлялись нарушения лицензионных требований, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии.

**Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов:** на подконтрольных объектах, где требуется в соответствии с законодательством внедрение Системы управлением промышленной безопасности, данная система действует.

**Результаты деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований:**

За 12 месяцев 2024 года Управлением проводилась работа, направленная на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности:

1. Информирование: рассылка 3499 информационных писем в адрес поднадзорных организаций по следующим темам:

- об информировании контролируемых лиц о возможности проведения консультирования и профилактических визитов в дистанционном формате и о возможности подписания результатов КНМ через мобильное приложение «Госключ»»;

- о мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО;

- о предоставлении государственных услуг через Единый портал государственных услуг;

- о необходимости подачи сведений о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности.

- об Утверждении Руководства по безопасности «Методические рекомендации о порядке проведения визуального и измерительного контроля».

2. Проведено 148 консультаций с поднадзорными предприятиями по вопросам контрольно-надзорной деятельности на ОПО объектов газораспределения и газопотребления. Основные темы консультаций:

- о регистрации ОПО;

- лицензирование ОПО;

3. Объявлено 285 предостережений о недопущении нарушений обязательных требований, в том числе: по вопросам регистрации ОПО; по вопросам лицензирования.

4. Во исполнение Приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № ПР-34 от 01.02.2024 «О мерах по реализации поручения Правительства Российской Федерации от 19 января 2024 г. № АН-П51-1344» инспекторами Управления исполнено поручение по проведению в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности профилактических визитов в отношении 630 автомобильных газозаправочных станций (АГЗС), не предусматривающих возможность отказа от их проведения.

**Основные проблемы и факторы риска, оказывавшие влияние на состояние безопасности по направлениям деятельности**- нет.

**Предложения по совершенствованию деятельности территориального органа**- нет.

**Предложения по совершенствованию деятельности Ростехнадзора**- нет.

**2.8. Объекты химического комплекса**

**Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действия третьих лиц. Суммарный материальный ущерб от аварий.**

**По Свердловской области:**

В 2024 г. на поднадзорном объекте химического комплекса зарегистрирована одна авария, произошедшая 30.07.2024 на ОПО «Участок гальванический», регистрационный номер А54-06693-0005, III класс опасности, Акционерного общества «Научно-производственное объединение автоматики» имени академика Н.А. Семихатова (далее – АО «НПО автоматики»). Согласно справке о расчете экономического ущерба от происшедшей аварии, предоставленной АО «НПО автоматики», убытки организации составили 153 315,51 тыс. руб.

Ущерб третьим лицам вследствие произошедшей аварии не нанесен, пострадавших нет.

В 2023 г. на поднадзорном объекте химического комплекса зарегистрирована одна авария, произошедшая 24.03.2023 на ОПО «Цех по производству антикоррозийных лакокрасочных материалов», рег. № А-54-02800-0004, III класс опасности, Акционерного общества Научно-производственного комплекса «Высокодисперсные металлические порошки» (далее – АО НПХ «ВМП»). Согласно справке о расчете экономического ущерба от происшедшей аварии, предоставленной АО НПХ «ВМП», убытки организации составили 1 351 630, 563 тыс. руб.

Ущерб третьим лицам вследствие аварии не нанесен, пострадавших нет.

Производственного травматизма со смертельным исходом на поднадзорных объектах химического комплекса за 12 месяцев 2024 г., как и за аналогичный период 2023 г., не зарегистрировано.

**По Курганской области:**

В течение 12 месяцев 2024 г., как и в аналогичном периоде 2023 года, в поднадзорных организациях, эксплуатирующих химически опасные производственные объекты, аварий и случаев производственного травматизма со смертельным исходом не зарегистрировано.

**По Челябинской области:**

Аварий и случаев производственного травматизма со смертельным исходом на поднадзорных объектах химического комплекса за 12 месяцев 2024 г., как и за аналогичный период 2023 г., не зарегистрировано.

**Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях. Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.**

**По Свердловской области:**

Групповых несчастных случаев, несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий, на поднадзорных объектах химического комплекса за 12 месяцев 2024 г., как и за аналогичный период 2023 г., не зарегистрировано.

**По Курганской области:**

Групповых несчастных случаев, несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий, на поднадзорных объектах химического комплекса за 12 месяцев 2024 г., как и за аналогичный период 2023 г., не зарегистрировано.

**По Челябинской области:**

Групповых несчастных случаев, несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий, на поднадзорных объектах химического комплекса за 12 месяцев 2024 г., как и за аналогичный период 2023 г., не зарегистрировано.

**Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций.**

**По Свердловской области:**

За 12 месяцев 2024 г. зарегистрирована одна авария, произошедшая на ОПО АО «НПО автоматики», в результате аварийного режима работы электроустановок с последующим неконтролируемым распространением пожара на поднадзорном объекте химического комплекса.

За 12 месяцев 2023 г. зарегистрирована одна авария, произошедшая на ОПО АО «НПО автоматики», в результате возгорания легковоспламеняющихся жидкостей с последующим неконтролируемым распространением пожара на поднадзорном объекте химического комплекса.

Таким образом в 2024 г. роста количества аварий по сравнению с аналогичным периодом 2023 г. не отмечено.

**По Курганской области:**

За 12 месяцев 2024 года, как и за аналогичный период 2023 года, в поднадзорных организациях, эксплуатирующих химически опасные производственные объекты, аварий не зарегистрировано.

**По Челябинской области:**

Аварий на поднадзорных объектах химического комплекса за 12 месяцев 2024 г., как и за аналогичный период 2023 г., не зарегистрировано. Тенденции распределения аварий отсутствуют.

**Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.**

**По Свердловской области:**

Несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных объектах химического комплекса за 12 месяцев 2024 г., как и за аналогичный период 2023 г., не зарегистрировано.

**По Курганской области:**

Несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных объектах химического комплекса за 12 месяцев 2024 г., как и за аналогичный период 2023 г., не зарегистрировано.

**По Челябинской области:**

Несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных объектах химического комплекса за 12 месяцев 2024 г., как и за аналогичный период 2023 г., не зарегистрировано.

**Анализ качества расследования аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.**

**По Свердловской области:**

Комиссией по техническому расследованию причин аварии, произошедшей 30.07.2024 на ОПО «Цех по производству антикоррозийных лакокрасочных материалов», рег. № А-54-02800-0004, III класс опасности, АО «НПО автоматики», установлены обстоятельства и причины аварии, составлен акт технического расследования причин аварии от 12.12.2024. По результатам технического расследования возбуждены дела об административных правонарушениях в отношении виновных должностных лиц АО «НПО автоматики», предусмотренных ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ.

Разработаны следующие мероприятия по локализации и устранению причин аварии:

1. Издать приказ по результатам технического расследования причин аварии с изложением обстоятельств и причин аварии, а также сроками и ответственными за выполнение мероприятий по устранению причин аварии.

2. Ознакомить с приказом руководителей и специалистов организации, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов.

3. Провести противопожарный инструктаж в целях доведения до лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в области промышленной безопасности, обязательных требований промышленной и пожарной безопасности, изучения пожарной и взрывопожарной опасности технологических процессов, производств и оборудования, имеющихся на объекте систем предотвращения пожаров и противопожарной защиты, а также действий в случае возникновения пожара согласно ПМЛА.

4. Провести целевые проверки соблюдения требований промышленной безопасности в части поддержания исправного состояния и безопасной эксплуатации электроустановок на опасных производственных объектах АО «НПО автоматики».

Выполнение АО «НПО автоматики» вышеуказанных мероприятий по устранению причин аварии находится на контроле Управления.

Несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных объектах химического комплекса за 12 месяцев 2024 г. не зарегистрировано.

**По Курганской области:**

За 12 месяцев 2024 года, как и за аналогичный период 2023 года, в поднадзорных организациях, эксплуатирующих химически опасные производственные объекты, аварий и групповых несчастных случаев не зарегистрировано.

**По Челябинской области:**

Аварий и несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных объектах химического комплекса за 12 месяцев 2024 г. не зарегистрировано.

**Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Примеры инцидентов.**

**По Свердловской области:**

Авария произошла 30.07.2024 в 18:30 на опасном производственном объекте «Участок гальванический» зарегистрированном АО «НПО автоматики» в государственном реестре опасных производственных объектов 15.12.2014, регистрационный номер А54-06693-0005, III класс опасности, расположенном по адресу: 620043, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Начдива Васильева, 1, расположенном в части здания 2-го производственного корпуса вследствие техногенного пожара, возникшего после окончания рабочей смены.

По результатам анализа имеющейся информации определен следующий сценарий развития событий:

Технологический процесс, связанный с работой технических устройств на ОПО завершён в 16:30, обесточено оборудование и закрыты помещения участка ОПО ответственным лицом за исправное состояние и безопасную эксплуатацию химически опасного производственного объекта - начальником участка Щеглаковой Ю.Л., персонал участка покинул рабочие места.

В 18:30 произошло возгорание в здании, где находился ОПО «Участок гальванический» рег. № А54-06693-0005.

В 18:45 пожар начал распространяться внутрь технологического помещения участка ОПО с оборудованием гальванических линий.

В 18:51 к месту вызова прибыло первое отделение ПСЧ № 2 Екатеринбургского ПСГ, по внешним признакам зафиксировано горение кровли открытым пламенем, пожар рангом № 2 подтвержден.

Вследствие продолжающегося пожара обрушились металлоконструкции и кровля части здания участка ОПО на технические устройства.

Пострадавших нет.

Пожар ликвидирован 31.07.2024 в 14:48, часть конструкций здания ОПО полностью уничтожена, вследствие чего визуально установить причину возгорания и оценить состояние технических устройств не представлялось возможным.

На основании рассмотрения технической, проектной документации, результатов осмотра места аварии, опросов работников АО «НПО автоматики», экспертного заключения ФГБУ «СЭУ ФПС ИПЛ по Свердловской области» комиссия по техническому расследованию причин аварии установила, что причинами аварии явились:

1. Технические причины аварии.

1.1. Аварийный режим работы электросети или электрооборудования цеха МП-710 (ОПО «Участок гальванический») АО «НПО автоматики».

2. Организационные причины аварии.

2.1. Не обеспечение проведения технического обслуживания и ремонта электроустановок в целях поддержания исправного состояния и безопасной эксплуатации электроустановок МЦ-710 «Участок гальванический» АО «НПО автоматики», а именно не осуществлены текущие ремонт и обслуживание:

- щитов управления (шкафы электрические силовые) линий 100, 800, 900;

- электрощитовых вентиляции – 2 ед.;

- распределительного щита РП-2.

2.2. Не организован и не осуществляется контроль технических параметров и состояния электроустановок по результатам испытаний и измерений в цехе МЦ-710.

2.3. Оставление по окончании рабочего времени не обесточенными электроустановок цеха МЦ-710 (ОПО «Участок гальванический») АО «НПО автоматики».

Прочие причины аварии не установлены.

Расследование аварии проведено в период с 31.07.2024 по 12.12.2024, по итогам определен график мероприятий по локализации и устранению причин аварии.

Групповых несчастных случаев на поднадзорных объектах химического комплекса за 12 месяцев 2024 г. не зарегистрировано.

Сообщения об инцидентах на поднадзорных ОПО не поступали.

**По Курганской области:**

За 12 месяцев 2024 года, как и за аналогичный период 2023 года, в поднадзорных организациях, эксплуатирующих химически опасные производственные объекты, аварий и групповых несчастных случаев не зарегистрировано.

**По Челябинской области:**

Аварий и несчастных случаев на поднадзорных объектах химического комплекса за 12 месяцев 2024 г. не зарегистрировано.

Сообщения об инцидентах на поднадзорных ОПО не поступали.

**Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом**.

**По Свердловской области:**

В результате анализа причин аварии, произошедшей 30.07.2024 на ОПО «Участок гальванический» АО «НПО автоматики», установлены нарушения требований ст. 9 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ, п. 195 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов» от 07.12.2020 № 500, пп. 7, 14 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей электрической энергии, утвержденных приказом Минэнерго Российской Федерации от 12 августа 2022 года № 811, п. 4.1 СТО 551.15.005.2018 «Система менеджмента качества. Ремонт энергетического оборудования и энергосетей» АО «НПО автоматики», утвержденного генеральным директором АО «НПО автоматики», введенный в действие приказом от 23.01.2019 № 21, подраздела «Электроустановки» инструкции «О мерах пожарной безопасности в помещениях МП-710», утвержденной начальником механического цеха от 03.04.2023, раздела 2 должностной инструкции начальника механического цеха от 19.12.2023 № 1.

Несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных объектах химического комплекса за 12 месяцев 2024 г. не зарегистрировано.

**По Курганской области:**

За 12 месяцев 2024 года, как и за аналогичный период 2023 года, в поднадзорных организациях, эксплуатирующих химически опасные производственные объекты, аварий и групповых несчастных случаев не зарегистрировано.

**По Челябинской области:**

Аварий и несчастных случаев на поднадзорных объектах химического комплекса за 12 месяцев 2024 г. не зарегистрировано.

Сообщения об инцидентах на поднадзорных ОПО не поступали.

**Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.**

**По Свердловской области:**

Повышение уровня промышленной безопасности эксплуатирующими организациями достигается при реализации работ по техническому перевооружению опасных производственных объектов. На опасных производственных объектах осуществляется замена устаревшего и физически изношенного оборудования на более современные технические устройства, применяются новые методы их управления, внедряются автоматизированные системы контроля технологическими процессами. Реализация данных направлений технического перевооружения неразрывно связана с повышением уровня промышленной безопасности эксплуатирующих организаций.

В отношении химически опасных производственных объектов (далее – ХОПО) в течение 2024 года проведено 14 плановых контрольных (надзорных) мероприятий. В ходе указанных проверочных мероприятий установлено, что на указанных ОПО работы по техническому перевооружению и реконструкции (модернизации) не проводились.

**По Курганской области:**

Безопасная эксплуатация технологического оборудования и технических устройств, отработавших нормативный срок службы, обеспечивается организацией своевременного технического обслуживания и проведением работ по экспертизе промышленной безопасности технических устройств.

В 2024 году на химически опасных производственных объектах проводилось техническое перевооружение опасного производственного объекта III класса опасности «Склад сырьевой» филиала ООО «САФ-НЕВА».

В целом состояние промышленной безопасности на подконтрольных объектах удовлетворительное.

**По Челябинской области:**

В отношении ХОПО в течение 2024 года проведено 3 плановых контрольных (надзорных) мероприятия. В ходе указанных проверочных мероприятий установлено, что на указанных ОПО работы по техническому перевооружению и реконструкции (модернизации) не проводились.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, разработка деклараций промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.**

**По Свердловской области:**

Для обеспечения безопасного функционирования опасных производственных объектов, в соответствии с требованиями ст. 11 Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», на предприятиях химического комплекса осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. №2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» в поднадзорных Управлению организациях разработаны Положения о производственном контроле с учетом особенностей эксплуатируемых опасных производственных объектов и условий их эксплуатации, в которых определены ответственные за осуществление производственного контроля, их права и обязанности, основные задачи производственного контроля, порядок организации работ по разработке мер, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности, предупреждение аварий, инцидентов и несчастных случаев, порядок и координация работ по обеспечению готовности к локализации аварий и ликвидации их последствий, порядок проведения необходимых испытаний и технических освидетельствований технических устройств, сооружений применяемых на опасных производственных объектах, порядок проведения ремонта и поверки контрольных средств измерений, порядок планирования и проведения внутренних проверок соблюдения требований промышленной безопасности, подготовки и регистрации отчетов об их результатах, а также порядок осуществления контроля устранения выявленных при этом нарушений требований промышленной безопасности, порядок сбора, анализа, обмена информацией о состоянии промышленной безопасности между структурными подразделениями в эксплуатирующей организации и доведения ее до работников, занятых на опасных производственных объектах, порядок организации обеспечения промышленной безопасности с учетом результатов производственного контроля и др.

В организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса, приказами назначены лица, ответственные за организацию и осуществление производственного контроля.

При осуществлении надзорной деятельности должностными лицами Управления в эксплуатирующих опасные производственные объекты организациях проверяется эффективность выполнения производственного контроля, порядок его реализации, соответствие установленным требованиям. В случае выявления нарушений требований промышленной безопасности в области организации производственного контроля, лица, ответственные за осуществление производственного контроля, не выполняющие возложенные на них обязанности, привлекаются к административной ответственности.

Наиболее характерными нарушениями в части организации и осуществления производственного контроля являются:

- отсутствие контроля за своевременным проведением необходимых испытаний и технических освидетельствований технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах,

- отсутствие контроля за своевременным ремонтом и поверкой контрольных средств измерений;

- отсутствие контроля за своевременным прохождением аттестации в области промышленной безопасности персоналом организаций;

- отсутствие контроля за своевременным проведением экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий, сооружений.

- отсутствие контроля за своевременным устранением выявленных нарушений.

В отчетном периоде продолжалась работа по осуществлению контроля, учета и анализа отчетности по производственному контролю на объектах, включая объекты IV класса опасности. Сведения об организации производственного контроля на поднадзорных предприятиях проверялись, анализировались и вносились в программу ЦП АИС Ростехнадзора.

При проверке должностными лицами отдела полноты и соответствия установленным требованиям, поступивших от организаций в Управление сведений (отчетов) об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, выявлены следующие нарушения:

- в представленных отчетах отсутствовали сведения об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте, не приложены документы предусмотренные «Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утвержденными постановлением Правительства РФ от 18.12.2020 №2168 и «Требованиями к форме предоставления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утвержденными приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 №518;

- не указаны или неверно указаны сведения о проведенных экспертизах промышленной безопасности на здания, сооружения;

- не указано или неверно указано количество зданий, сооружений с продленным сроком эксплуатации;

- не указаны или указаны не в полном объеме заводские номера, инвентарные номера, страна-производитель, нормативный срок службы/эксплуатации, год ввода в эксплуатацию, процент износа и разрешенный срок эксплуатации, количество разрешенных циклов нагрузки, фактический срок службы, наличие средств контроля (приборы безопасности, средства измерений) технических устройств применяемых на опасных производственных объектах;

- не указаны или указаны не в полном объеме сведения о соответствии установленных на технических устройствах (оборудовании) предохранительных устройств проекту и технической документации изготовителя, в части их типов, количества и параметров настройки, фактически примененных устройств;

- не указана или указана не в полном объеме информация о замененных технических устройствах;

- не указана или указана не в полном объеме информация о модернизации технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте.

На все поднадзорные опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, указанных в приложении 2 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», разработаны и утверждены декларации промышленной безопасности. В отношении вышеуказанных деклараций в установленном порядке проведены экспертизы промышленной безопасности, декларации внесены в государственный реестр деклараций промышленной безопасности.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федерального закона от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» организации, эксплуатирующие химически опасные производственные объекты, в отношении которых проводились проверки, имеют договоры страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте.

Контроль должностными лицами отдела за своевременным страхованием ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов в поднадзорных организациях ведется постоянно.

Общее состояние промышленной безопасности на подконтрольных производствах следует считать удовлетворительным.

**По Курганской области:**

Во всех поднадзорных организациях и их структурных подразделениях, эксплуатирующих взрывоопасные и химически опасные производственные объекты и других организациях, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, назначены ответственные лица за организацию и осуществление производственного контроля, организованы службы, либо отделы промышленной безопасности, которые действуют согласно разработанным Положениям о производственном контроле. Службы и отделы производственного контроля 9 крупных предприятий (ЗАО «Курганстальмост», ПАО «Синтез», АО ШААЗ, АО «Далур», АО «Курганмашзавод», ПАО «КГК» и др.) проводят обследования своих структурных подразделений в соответствии с годовыми графиками, с выдачей актов-предписаний на устранение выявленных нарушений.

В каждой эксплуатирующей организации разработаны и согласованы с Управлением Положения об организации и осуществлении производственного контроля, в которых определен порядок представления информации о функционировании производственного контроля. Полученная информация систематизируется и анализируется.

В соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона № 116-ФЗ от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в установленный срок до 01.04.2024 года не представлен отчет по осуществлению производственного контроля на опасных производственных объектах ООО «Шадринский пивзавод», которое прекратило свою деятельность 04.04.2023.

В соответствии с Федеральным законом «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» 97,1% предприятий, эксплуатирующих химически опасные и взрывоопасные производственные объекты, имеют действующие договоры страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии. По состоянию на 01.01.2025 не проведено страхование 1 опасного производственного объекта – склада этилового спирта ООО «Шадринский пивзавод», которое прекратило свою деятельность 04.04.2023.

На территории Курганской области эксплуатируется опасный производственный объект II класса опасности, для которого разработка декларации промышленной безопасности является обязательной: склад серной кислоты № 1 АО «Далур». Декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта - склада серной кислоты № 1 АО «Далур» разработана Урало-Сибирским филиалом ООО «Технический Экологический Консалтинг» (г. Санкт-Петербург) в 2015 году, внесена в Реестр деклараций промышленной безопасности с присвоением регистрационного номера 15-15(00).0629-00-ДР (исх. № 02-07-02/9114 от 13.11.2015).

**По Челябинской области:**

В соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ, «Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утв. Постановлением Правительства РФ от 18.12.2020 № 2168, на предприятиях разработаны «Положения по организации и осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» (далее – Положение), в которых определены: основные задачи производственного контроля, организация и осуществление производственного контроля, права и обязанности работников, ответственных за осуществление производственного контроля, функциональные обязанности должностных лиц, задействованных в организации и осуществлении производственного контроля и др. Положения утверждены руководителями предприятий.

Приказами по предприятиям назначены лица, ответственные за организацию и осуществление производственного контроля. Для проведения оперативных, целевых и комплексных проверок состояния промышленной безопасности ХОПО приказами по предприятиям назначены комиссии производственного контроля из числа специалистов предприятий.

Службами производственного контроля на предприятиях ежегодно разрабатываются графики проведения мероприятий, направленных на:

- повышение уровня промышленной безопасности на ОПО предприятия;

- снижения уровня аварийности и травматизма на ОПО предприятии;

- выявление потенциальных причин инцидентов, аварий и несчастных случаев и их устранение;

- безусловное выполнение всех необходимых требований в области промышленной безопасности на ОПО;

- поиск приоритетов по достижению поставленных целей в области промышленной безопасности на ОПО наиболее рациональным и эффективным путём.

Программа мероприятий включает в себя в том числе:

- своевременное проведение экспертизы промышленной безопасности (далее – ЭПБ) технических устройств, зданий, сооружений, у которых срок действия оценки соответствия обязательным требованиям подходит к концу;

- обновление, модернизация, реконструкция, капитальный ремонт оборудования, технических устройств, сооружений, средств аварийной сигнализации и защиты;

- совершенствование системы подготовки и повышения квалификации работников предприятия в области промышленной безопасности согласно постановлению Правительства РФ от 25.10.2019 № 1365 «О подготовке и аттестации в области промышленной безопасности»;

- проведение внеочередной проверки знаний правил, норм, инструкций по промышленной безопасности у руководителей подразделений, эксплуатирующих ОПО, допустивших неоднократные нарушения требований промышленной безопасности.

Графики и планы целевых проверок на предприятиях выполняются в установленные сроки, по результатам указанных в них мероприятий составляются акты и при необходимости предписания.

Случаев формализма при организации и осуществлении производственного контроля в ходе указанных проверок не выявлено.

Ведется работа по определению возможности продления сроков безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования, зданий и сооружений на опасных производственных объектах. Проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, зданий и сооружений, документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта.

На территории Челябинской области эксплуатируется 6 опасных производственных объектов II класса опасности, для которых разработаны декларации промышленной безопасности. Срок действия разработанных деклараций не истек.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, заключили договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Заключены договоры с аварийно-спасательными формированиями.

На всех поднадзорных предприятиях разработаны Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на взрывопожароопасных производственных объектах. Проводятся учебные тревоги в цехах с целью отработки действия должностных лиц и исполнителей на любой стадии аварийной ситуации.

Факты незаконного оборота промышленной продукции не выявлены (письмо Ростехнадзора от 27.02.2019 № 00-02-05/343).

Фото- и видеоматериалы в подсистеме «Аварийность и травматизм» ЦП АИС Ростехнадзора не размещались в связи с отсутствием событий авариного характера на поднадзорных опасных производственных объектах (письмо Ростехнадзора от 07.11.2022 № 00-08-05/943).

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.**

**По Свердловской области:**

Основными проблемами по обеспечению безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных химически опасных производственных объектов являются:

- эксплуатация устаревшего и физически изношенного оборудования;

- длительные сроки замены устаревшего оборудования на более современные технические устройства;

- недостаточное финансирование эксплуатирующими организациями мероприятий по соблюдению требований промышленной безопасности, устранению выявленных нарушений требований промышленной безопасности, в том числе устранению пунктов выданных предписаний должностными лицами отдела;

- недостаточное количество персонала, участвующего в организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, для осуществления своих функций в полной мере, персоналу приходится совмещать работу в области промышленной безопасности с вопросами охраны труда, экологии, пожарной безопасности.

Антитеррористическая защищенность и готовность предприятий к локализации и ликвидации аварийных ситуаций проверяется при выездных проверках, при проведении мероприятий по контролю в режиме постоянного надзора, а также при проверках комплексных учений по подтверждению готовности поднадзорных организаций к действиям по локализации и ликвидации аварий. Должностными лицами отдела в ходе выездных проверок особое внимание уделяется состоянию защищенности опасных производственных объектов, а также соблюдению комплекса мер, направленных на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) посторонних лиц.

За отчетный период случаев, связанных с попытками совершения террористических актов на поднадзорных предприятиях, не зарегистрировано.

На поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих химически опасные производственные объекты, изданы приказы, разработаны соответствующие инструкции, определяющие обязанности должностных лиц и порядок действий работников в случае угрозы и совершения террористических актов. В помещениях диспетчерских, дежурных служб указаны номера телефонов органов ФСБ, МВД, ГО и ЧС по которым необходимо срочно сообщать в случае возникновения чрезвычайной ситуации и угрозы теракта.

Для исключения возможности проникновения посторонних лиц на территорию взрывоопасных и химически опасных производственных объектов в ряде организаций введены электронные пропуска, по которым может пройти только сотрудник и только в установленное время.

Основными мероприятиями по повышению поднадзорными организациями антитеррористической устойчивости является установка систем видеонаблюдения и привлечение специализированных охранных предприятий.

В отчетном периоде на поднадзорном предприятии ПАО «УХП», эксплуатирующем химически опасные производственные объекты, совместно с ГО и ЧС проведено 2 учебных тревоги.

Оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов – удовлетворительная.

**По Курганской области:**

При проведении проверок подконтрольных предприятий проверяются вопросы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. На всех предприятиях, эксплуатирующих химически опасные производственные объекты, разработаны Планы мероприятий по локализации и ликвидации аварийных ситуаций. Предприятиями заключены договоры с аварийно-спасательными формированиями на обслуживание опасных объектов.

На всех подконтрольных предприятиях Курганской области, эксплуатирующих химически и взрывопожароопасные производственные объекты, разработаны графики проведения учебных занятий и учебных тревог с работниками по планам мероприятий по локализации и ликвидации аварий. Согласно этим графикам проводятся занятия с персоналом предприятий для обучения работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте. По результатам проводимых тренировочных занятий лицами, ответственными за их проведение, дается оценка практических действий персонала при возникновении и развитии аварии.

В отчетном периоде 2024 года на предприятиях Курганской области, эксплуатирующих химически опасные объекты, аварий, несчастных случаев со смертельным исходом, тяжелых несчастных случаев на производстве не зарегистрировано.

В целом состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов удовлетворительное.

**По Челябинской области:**

На ряде предприятий основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости организаций, эксплуатирующих ХОПО, является следующее:

1. Количество персонала, участвующего в организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, недостаточно для осуществления своих функций в полной мере. При этом персоналу приходится совмещать работу с вопросами охраны труда, экологии.

2. Способ планирования бюджета не позволяет зачастую в рамках текущего года устранять выявленные нарушения требований промышленной безопасности.

3. Конкурсными управляющими зачастую не производится своевременное информирование органов Ростехнадзора о продаже, ликвидации ХОПО.

В отчетном периоде на предприятиях Челябинской области, эксплуатирующих объекты химического комплекса, аварий, несчастных случаев со смертельным исходом, тяжелых несчастных случаев на производстве не зарегистрировано.

Общую оценку состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий можно считать удовлетворительной.

**Оценка готовности к локализации и ликвидации последствий аварий, основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия. Основные проблемы в работе профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.**

**По Свердловской области:**

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий поднадзорными организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты химического комплекса, разработаны и согласованы в установленном порядке планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, в соответствии с которыми, по утвержденным графикам, проводятся учебные тревоги, с целью отработки действий персонала в случае аварийной ситуации. По результатам проведенных учебных тревог - экспериментов, заключающихся в использовании тест-ситуаций, имитирующих возникновение аварий на химически опасных производственных объектах, составлены акты разбора проведения учебных тревог, должностными лицами отдела оформлены соответствующие протоколы проведённых экспериментов при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности. На поднадзорных предприятиях созданы собственные аварийные формирования из числа обученных и аттестованных работников организаций, созданы системы наблюдения, оповещения, связи в случае аварии.

Указанные системы поддерживаются в исправном состоянии.

Поднадзорные организации также заключают договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями и имеют резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий. Резерв финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий создан согласно Приказам по предприятию и Положений о резерве материальных ресурсов. Резерв денежных средств для покрытия расходов на ликвидацию последствий ЧС подтверждаются финансовой справкой.

Оценка готовности к локализации и ликвидации последствий аварий на подконтрольных предприятиях на территории Свердловской области в целом удовлетворительная. Проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия – отсутствуют.

**По Курганской области**:

На всех предприятиях Курганской области, эксплуатирующих химически опасные производственные объекты, разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации аварийных ситуаций, графики учебно-тренировочных занятий и учебных тревог, утвержденные в установленном порядке. Согласно этим графикам проводятся занятия с персоналом предприятий для обучения работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте. На всех предприятиях запланирован резерв материальных и финансовых ресурсов для локализации и ликвидации аварийных ситуаций.

Нештатные аварийно-спасательные формирования численностью от 10 до 380 человек из числа работников, прошедших обучение и аттестацию в ГО и ЧС созданы на ЗАО «Курганстальмост», АО «Курганмашзавод», ПАО «Синтез», ООО «Курганхиммаш», и др. Нештатные аварийно-спасательные формирования оснащены средствами индивидуальной защиты, техникой и другими средствами и инструментами для локализации и ликвидации аварийных ситуаций.

В АО «Водный Союз», эксплуатирующем химически опасные производственные объекты - склады хлора, создано нештатное аварийно-спасательное формирование из числа работников предприятия, прошедших аттестацию в комиссии ФГБОУ ДПО «Новомосковский институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов химической промышленности».

С целью оперативности обнаружения, эффективности локализации и ликвидации аварийной ситуации на химически и взрывопожароопасных производственных объектах ПАО «Курганмашзавод» заключен договор об осуществлении охраны объектов с Государственным учреждением «1 отряд Федеральной противопожарной службы по Курганской области». Охрану объектов ОАО «Синтез» от пожаров осуществляет Государственное учреждение «Специальное управление федеральной противопожарной службы № 71 МЧС России».

Фактов участия профессиональных и нештатных аварийно-спасательных формирований в локализации и ликвидации аварий и инцидентов не зарегистрировано.

Оценка готовности к локализации и ликвидации последствий аварий на подконтрольных предприятиях Уральского управления Ростехнадзора на территории Курганской области в целом удовлетворительная.

**По Челябинской области:**

В ходе проверочных мероприятий должностными лицами Отдела установлено, что на поднадзорных предприятиях разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (далее – ПМЛА) на ХОПО.

На предприятиях проводятся учебные тревоги в цехах с целью отработки действия должностных лиц и исполнителей на любой стадии аварийной ситуации.

Заключены договоры с аварийно-спасательными формированиями.

Оценку готовности к ликвидации и локализации последствий аварий можно считать удовлетворительной.

Проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия, не установлены

**Показатели и анализ состояния декларирования опасных производственных объектов, в том числе показатели контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).**

**По Свердловской области:**

На все поднадзорные опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, указанных в приложении 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», разработаны и утверждены декларации промышленной безопасности. В отношении деклараций в установленном порядке проведены экспертизы промышленной безопасности, декларации внесены в государственный реестр деклараций промышленной безопасности.

Лицензионная работа в отчетный период проводилась в соответствии с требованиями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и «Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 № 1661.

За 12 месяцев 2024 г. от юридических лиц в Управление поступило 7 заявлений о переоформлении и получении лицензий на право осуществления деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов. По результатам рассмотрения заявительных документов и проведённых выездных оценок соответствия лицензионным требованиям, выдано/внесено изменений в реестр лицензий 3 лицензии на осуществление вида деятельности «Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности».

По Свердловской области за отчетный период процедуры приостановления действия лицензий на осуществление вида деятельности «Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности» не осуществлялись, обращения в суд по вопросу аннулирования лицензий не проводились.

**По Курганской области:**

В Управлении принимаются меры, направленные на обеспечение лицензионной и разрешительной деятельности согласно Федеральному закону «О лицензировании отдельных видов деятельности» № 99-ФЗ от 04.05.2011 г.

В 2024 г. проведена 1 оценка соответствия лицензионным требованиям и условиям в отношении соискателя лицензии АО «Далур». По результатам проведенной проверки составлен Акт о соответствии лицензионным требованиям.

Приостановки действия лицензий и аннулирование лицензий в 2023-2024 гг. не проводились.

**По Челябинской области:**

В ходе проверочных мероприятий должностными лицами Отдела установлено, что на объектах II класса опасности срок действия деклараций не истёк.

В 2024 году в рамках предоставления государственной услуги «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности», проведены выездные оценки соответствия лицензиатов лицензионным требованиям (ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ, АО «РИР»). По результатам оценок приняты решения о соответствии заявителей лицензионным требованиям.

Нарушений обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу или являющихся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые привели к приостановке действия лицензии или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии, не выявлено.

**Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.**

**По Свердловской области:**

В отчётный период при проведении плановых проверок, мероприятий по контролю в режиме постоянного государственного надзора в организациях, эксплуатирующих химически опасные производственные объекты I и II класса опасности, проверялась работа систем управления промышленной безопасности.

В соответствии с требованиями ст. 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», в поднадзорных организациях созданы системы управления промышленной безопасностью, обеспечено их функционирование.

В организациях, эксплуатирующих объекты химического комплекса I и II класса опасности разработаны, утверждены и введены в действие положения и стандарты о системе управления промышленной безопасностью, соответствующие регламенты и инструкции, определены ответственные лица по обеспечению функционирования указанной системы. Определены функциональные обязанности ответственных лиц за обеспечение системы управления промышленной безопасностью. В указанных организациях в рамках системы управления промышленной безопасностью ведется работа по обеспечению промышленной безопасности на химически опасных производственных объектах I и II класса опасности.

При проверках поднадзорных предприятий анализируется соблюдение законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности, влияющих на устойчивость и безопасную эксплуатацию опасных производственных объектов.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности показывает, что установленные законодательством процедуры по промышленной безопасности поднадзорными предприятиями осуществляются на удовлетворительном уровне.

**По Курганской области:**

Система управления промышленной безопасностью на опасных производственных объектах внедрена и функционирует на опасном производственном объекте II класса опасности – склад серной кислоты № 1 АО «Далур».

На многих предприятиях, эксплуатирующих объекты химической промышленности, разрабатываются и внедряются системы стандартов предприятия по управлению промышленной безопасностью на основе международных стандартов ISO 9001. Эффективное функционирование и актуализация систем управления промышленной безопасностью находится под постоянным контролем инспекторского состава.

**По Челябинской области:**

В ходе проверочных мероприятий в 2024 году информация о ходе реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий, не поступала.

**Выводы и предложения по результатам осуществления государственного надзора и предложения по совершенствованию.**

Общее состояние промышленной безопасности на подконтрольных производствах следует считать удовлетворительным. Вопросам обеспечения промышленной безопасности на подконтрольных предприятиях и организациях уделяется должное внимание, результатом чего является отсутствие в отчетном периоде роста количества аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.

Предложения:

- внесение в федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённые приказом Федеральной служба по экологическому, технологическому и атомному надзору от 07.12.2020 № 500 (далее – ФНП № 500), раздела, касающегося процедуры транспортирования опасных веществ автомобильным и железнодорожным транспортом;

- внесение в ФНП № 500 нумерации подразделов и пунктов в пределах одного раздела (не сквозной);

- внесение в ФНП № 500 разъяснений по поводу того, начиная с какой концентрации относить растворы веществ к категории токсичных и высокотоксичных;

- внесение в ФНП № 500 обязанности предприятия, эксплуатирующего ХОПО, иметь в наличии паспорт безопасности на опасные вещества и соответствующие требования к таким паспортам.

- увеличение продолжительности проверок в отношении крупных предприятий с 10 дней до 20 дней, в отношении микропредприятий – с 15 часов до 50 часов, в связи с недостаточностью сроков для комплексного всестороннего проведения проверки крупных предприятий, эксплуатирующих большое количество ОПО, расположенных территориально на большом расстоянии друг от друга.

**2.9. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения**

**Анализ объёмов и номенклатуры производства и потребления   
взрывчатых материалов промышленного назначения.**

За 12 месяцев 2024 года на территории Уральского управления

Ростехнадзора произведено 156,459 тыс. т взрывчатых материалов промышленного назначения, из них 151,843 тыс. т. эмульсионных (гелевых), изготовленные на местах ведения открытых горных работ, 5,807 тыс. т. гранулированных

взрывчатых веществ, изготовленные на местах ведения открытых горных работ, 4,616 тыс. т. гранулированных взрывчатых веществ, изготовленные на местах ведения подземных горных работ. Количество израсходованных ВМ всего 74214,988 в том числе: 90,257 тыс. т. взрывчатых материалов, 69,076 тыс. шт. электродетонаторов, 20,7 тыс. шт. электронных детонаторов, 3,158 тыс. шт. пиротехнических реле, 4902,027 тыс. м детонирующего шнура, 1831,527 тыс. шт. неэлектрических систем инициирования (комплекты).

**Оценка численности взрывников и работников поднадзорных   
организаций, имеющих доступ к обращению со взрывчатыми материалами   
промышленного назначения.**

Количество работников организаций (лиц надзора и рабочих), имеющих ЕКВ составляет всего: 2300 чел, в том числе взрывников (мастеров-взрывников) 1117 чел. Численность сохранилась на уровне 2023 года.

**Анализ выявленных случаев утрат взрывчатых материалов.   
Количественная оценка объёмов утрат взрывчатых материалов.**

За 12 месяцев 2024 года утрат взрывчатых материалов не выявлено.

**Показатели аварийности и производственного травматизма со   
смертельным исходом при осуществлении деятельности, связанной с   
обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.**

За 12 месяцев 2024 года на подконтрольных предприятиях зарегистрирована 1 авария в результате несанкционированного взрыва шпурового заряда и 1 групповой несчастный случай в результате этой аварии с четырьмя пострадавшими на шахте «Сверопесчанская» АО «БРУ».

01.04.2024 на шахте Сверопесчанская АО «БРУ» при подготовки к разделки негабарита на скреперном штреке горизонта -338м Верхней залежи, предварительно при нарушении монтажа электровзрывной сети произошел неконтролируемый взрыв. В результате чего было травмировано 4 человека: машинист скреперной лебедки, три проходчика, один из которых погиб.

Причины аварии:

- хранение неиспользованных ВМ в неустановленном месте, оставшихся в результате нарушения исполнения выданного наряд-задания на производство работ и «Паспорта буровзрывных работ» (предполагалось обурить 72 шпура в забоях ВХШ-2, СбВШ и СО-7 по 24 шпура в каждом, фактически обурено: СбВШ – 19 шпуров, СО-7 – 16 шпуров со средней глубиной 1,3 м; су четом этого, фактическое количество израсходованных ВМ составило: аммонит 6ЖВ d32 – 10,2 кг, граммонит 21ТМЗ – 14,59 кг; остаток неиспользованных ВМ составил - аммонит 6ЖВ d32 – 7,8 кг, граммонит 21ТМЗ – 65,41 кг);

- в получении взрывчатых материалов (ИСКРА-Ш 40 в количестве 2-х штук) от третьего лица Коребина Н.А.;

- в нахождении в запретной зоне, а также допуск нахождения в запретной зоне лица, не имеющего права ведения взрывных работ и ЕКВ (лицо не аттестовано и не имеет квалификации взрывника).

Принятые меры:

В отношении 10 должностных лиц вынесены постановления об административном правонарушении по ч. 3 статьи 9.1 КоАП РФ.

В отношении АО «БРУ» ш. «Северопесчанская» составлен протокол о временном запрете деятельности горизонта -338м, а также составлен протокол об административном приостановлении деятельности этого же горизонта и направлен в Краснотурьинский городской суд. Судом принято решение о приостановлении деятельности горинта -338м на 90 суток. Также у данной организации было приостановлено действие разрешения на проведение взрывных работ.

По результатам расследования несчастных случаев, при руководителе Уральского управления Ростехнадзора проводятся расширенные совещания совместно с руководителями предприятий допустивших несчастный случай. В ходе совещания анализируются обстоятельства и причины несчастного случая, а также прорабатываются мероприятия по недопущению аналогичных несчастных случаев.

В качестве профилактики несчастных случаев, после каждого несчастного случая на поднадзорные организации направляются информационные письма об обстоятельствах и причинах несчастного случая.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур   
регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за   
соблюдением требований промышленной безопасности, разработка деклараций промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности,   
страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.**

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности в области взрывного дела.**

По результатам анализа состояния промышленной безопасности на предприятиях, ведущих взрывные работы и работы с ВМ, проведенному на основании контрольно-надзорной деятельности, выявлен ряд проблемных вопросов:

несоблюдение установленных требований при разработке проектов и паспортов на производство взрывных работ;

несоответствие технического состояния и укомплектованности автотранспорта для перевозок ВМ установленным требованиям;

невыполнение установленных требований по содержанию складов ВМ;

неувязка планов ликвидации аварий на складах с возможными террористическими проявлениями;

низкая готовность персонала складов к ликвидации возможных аварийных ситуаций, отсутствие регулярных тренировок.

Для повышения безопасности взрывных работ предприятиями ежегодно разрабатываются мероприятия совершенствования взрывного дела, содержащие организационные и технические вопросы.

**Анализ показателей лицензирования. Наиболее серьёзные выявленные нарушения лицензионных требований, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).**

За 12 месяцев 2024 года отделом проведено 29 плановых контрольных (надзорных) мероприятий федерального государственного лицензионного контроля, 11 оценок соискателя лицензии на получение лицензии «Деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения», из них 8 организациям выдана лицензия.

Приостановок действия лицензий или обращений в суд по вопросу аннулирования лицензий не применялось.

**2.10. Объекты транспортирования опасных веществ**

**Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчётный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчётный период прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц. Ущерб от аварий.**

За отчетный период 2024 год и за аналогичный период 2023 года (далее – 2023 год) аварий, и производственного травматизма со смертельным исходом, связанных с транспортированием опасных веществ поднадзорных Уральскому управлению Ростехнадзора организациях Свердловской, Челябинской, и Курганской областей не зарегистрировано

**Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях. Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.**

За 2024 год, как и за 2023 год в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты при транспортировании опасных веществ, аварий в поднадзорных Уральскому управлению Ростехнадзора организациях Свердловской, Челябинской, и Курганской областей не зарегистрировано.

**Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций.**

За 2024 год, как и 2023 год в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты при транспортировании опасных веществ, аварий и несчастных случаев со смертельным исходом в поднадзорных Уральскому управлению Ростехнадзора организациях Свердловской, Челябинской, и Курганской областей не зарегистрировано.

**Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.**

За 2024 год, как и 2023 год в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты при транспортировании опасных веществ, аварий и несчастных случаев со смертельным исходом в поднадзорных Уральскому управлению Ростехнадзора организациях Свердловской, Челябинской, и Курганской областей не зарегистрировано.

**Анализ качества расследования аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.**

За 2024 год, как и 2023 год в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты при транспортировании опасных веществ, несчастных случаев со смертельным исходом в поднадзорных Уральскому управлению Ростехнадзора организациях Свердловской, Челябинской, и Курганской областей не зарегистрировано.

**Описание обстоятельств и причин аварий и групповых несчастных случаев. Примеры инцидентов.**

За 2024 год, как и 2023 год в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты при транспортировании опасных веществ, аварий, групповых несчастных случаев и инцидентов в поднадзорных Уральскому управлению Ростехнадзора организациях Свердловской, Челябинской, и Курганской областей не зарегистрировано.

**Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.**

За 2024 год, как и 2023 год в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты при транспортировании опасных веществ, аварий и несчастных случаев со смертельным исходом, в поднадзорных Уральскому управлению Ростехнадзора организациях Свердловской, Челябинской, и Курганской областей не зарегистрировано.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.**

**Свердловская область**

Надзором за безопасным транспортированием опасных веществ в течение 2024 года проводился анализ сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности за 2023 год, (далее отчет ПК), поступивших от юридических лиц и ИП, эксплуатирующих ОПО. Проанализировано 68 отчетов ПК за 2023 год от организаций, эксплуатирующих отдельно выделенные ОПО «Участок транспортирования опасных веществ». Качество представленных отчетов ПК за 2023 год значительно улучшилось по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Все отчеты в электронном виде внесены в подраздел «Реестр отчетов производственного контроля», раздела Производственный контроль» ЦП АИС Ростехнадзора.

В 2024 году при регистрации и внесении изменений, дополнений в сведения, характеризующие ОПО предприятиями (организациями) проверена правильность идентификации 33 опасных производственных объектов (ОПО), связанных с транспортированием опасных веществ. При необходимости в установленном порядке сведения, характеризующие ОПО, связанные с транспортированием опасных веществ возвращались в поднадзорные организации для исправления, уточнения и дополнения. Все изменения в сведения, характеризующие ОПО, вносились в ЦП АИС Ростехнадзора (в 2023 году 37).

В отчетном периоде 2024 году в Уральском управлении Ростехнадзора по Свердловской области идет динамика к снижению количества опасных производственных объектов, связанных с транспортированием опасных веществ. В Свердловской области на 31.12.2024 имеется 148 поднадзорных Уральскому управлению Ростехнадзора предприятий (организаций) (150 в 2023), осуществляющих эксплуатацию 240 (248 в 2023 году) ОПО, связанных с транспортированием опасных веществ:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показатели /классы опасности, | Классы | | | | | | | | Всего | |
| I | | II | | III | | IV | |
| Динамика, сравнение с аналогичным периодом пошлого года | | | | | | | | | |
| период | 2024 | 2023 | 2024 | 2023 | 2024 | 2023 | 2024 | 2023 | 2024 | 2023 |
| Количество ОПО,  из них: | 12 | 12 | 26 | 26 | 157 | 156 | 48 | 50 | 240 | 244 |
| отдельных «участков транспортирования опасных веществ», | 0 | 0 | 0 | 0 | 53 | 55 | 13 | 14 | 66 | 69 |
| «участков транспортирования опасных веществ», входящих в состав других ОПО | 12 | 12 | 23 | 26 | 104 | 101 | 35 | 36 | 174 | 175 |
| из них: | | | | | | | | | | |
| транспортирование одновременно автомобильным и железнодорожным транспортом, из них: | 6 | 6 | 14 | 17 | 59 | 59 | 8 | 9 | 87 | 91 |
| Транспортирование только автомобильным транспортом | 4 | 3 | 5 | 4 | 83 | 83 | 40 | 41 | 132 | 131 |
| Транспортирование только железнодорожным транспортом | 2 | 2 | 4 | 5 | 14 | 14 | 0 | 1 | 21 | 22 |
| Количество организаций, предприятий эксплуатирующих опасные производственные объекты связанных с транспортированием опасных веществ. | | | | | | | 2024 | | 2023 | |
| 148 | | 150 | |

На ОПО в Свердловской области, связанных с транспортированием опасных веществ, имеется в собственности, в аренде или на другом законном основании: путей (дорог) необщего пользования протяженностью 663,934 км, в том числе железнодорожных – 299,625 км, из них отремонтировано капитальным ремонтом 6,8 км, автодорог необщего пользования 364,309 км.

Надзором за безопасным транспортированием опасных веществ в отчетном периоде в 2024 года продолжается работа по мониторингу и анализу хода страхования ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты. В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 27.07.1997 № 116-ФЗ, поручение заместителя руководителя Ростехнадзора от 25.10.2022 № 00-05-13-5 проведен анализ количества застрахованных опасных производственных объектов (наличия договоров обязательного страхования опасных производственных объектов) объектов в соответствии с сайтом Национального союза страховщиков ответственности в течение 2024 года.

В результате анализа установлено: поднадзорными предприятиями в целом своевременно оформляются договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта в результате аварии на опасном производственном объекте.

В декабре 2024 года завершена работа по выявлению индикаторов риска обязательных требований по 66 ОПО участков транспортирования опасных веществ, индикаторов риска обязательных требований не выявлено.

При проверках в обязательном порядке контролируется соблюдение периодичности проведения неразрушающего контроля (дефектоскопии) рельсов на подъездных путях необщего пользования, в том числе для транспортирования опасных веществ, согласно с графиком дефектоскопии, утвержденных владельцем железнодорожного пути необщего пользования, с последующей заменой дефектных остродефектных рельс.

В 2024 году надзором за транспортированием опасных веществ проводились профилактические мероприятия, предусмотренные статьей 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ): направление информационных писем – 11, объявление предостережений – 5; проведение выездных консультирования – 11; онлайн консультирования, направлениее предложений в части соблюдения требований безопасности при транспортировании опасных веществ на ОПО железнодорожными и автомобильными транспортными средствами, проведение профилактических бесед в ходе контрольных (надзорных), тренировок (учений) и др. профилактические мероприятия.

**Челябинская область**

В отчетном периоде 12 месяцев 2024 года в Уральском управлении Ростехнадзора по Челябинской области по сведениям содержащихся в формах отчётности идет динамика к снижению показателей осуществления государственного контроля (надзора) по количеству опасных производственных объектах связанных с транспортированием опасных веществ:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показатели /классы опасности, период | | Классы | | | | | | | | | | | Всего | | |
| I | | | | II | | | III | | IV | |
| Динамика, сравнение с аналогичным периодом пошлого года | | | | | | | | | | | | | |
|  | | 2023 | | 2024 | | 2023 | | 2024 | 2023 | 2024 | 2023 | 2024 | 2023 | | 2024 |
| Количество ОПО,  из низ: | | 1 | | 1 | | 28 | | 27 | 241 | 227 | 42 | 32 | 316 | | 287 |
| отдельных «участков транспортирования опасных веществ», | | 0 | | 0 | | 5 | | 4 | 62 | 65 | 12 | 12 | 79 | | 81 |
| «участков транспортирования опасных веществ», входящих в состав других ОПО | | 1 | | 1 | | 5 | | 23 | 179 | 162 | 12 | 20 | 237 | | 206 |
| из них: | | | | | | | | | | | | | | | |
| транспортирование одновременно автомобильным и железнодорожным транспортом, из них: | 0 | | 0 | | 18 | | 18 | | 131 | 125 | 13 | 8 | 162 | 151 | |
| Транспортирование только автомобильным транспортом | 1 | | 1 | | 5 | | 4 | | 76 | 70 | 34 | 24 | 111 | 99 | |
| Транспортирование только железнодорожным транспортом | 0 | | 0 | | 5 | | 5 | | 34 | 32 | 0 | 0 | 39 | 37 | |
| Количество организаций, предприятий эксплуатирующих опасные производственные объекты связанных с транспортированием опасных веществ. | | | | | | | | | | | 2023 | | 2024 | | |
| 204 | | 199 | | |

За 12 месяцев 2024 года инспекторским составом Челябинского отдела по надзору в химической промышленности и на предприятиях по хранению и переработке растительного сырья Уральского управления Ростехнадзора проведено 3 проверки (12 в 2023 году), из них 3 плановые выездных проверки проведённых в составе комплексных проверок (по нескольким видам надзора) (8 в 2023 году) проверки, где 3 проверки осуществлялись по надзор только государственным инспектором по надзору за транспортированием опасных веществ на ОПО – «Участок транспортирования опасных веществ» и 0 внеплановых проверок на ОПО – «Участок транспортирования опасных веществ» (0 в 2023 году). Помимо того проведены: 0 проверок по контролю за выполнением ранее выданных предписаний (0 в 2023 году); 0 выездные оценки соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям (2 в 2023 году); 0 проверок по строительному надзору (мероприятия по контролю, связанной с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов), в 2023 году – 4 проверки; 3 проверки в рамках контрольных учебных действий при ликвидации аварий на ОПО совместно МЧС и других причастных служб; 0 проверок с привлечением представителей территориального органа Ростехнадзора, проведенных органами прокуратуры (3 в 2023 году); 0 проверок в рамках постоянного государственного контроля (18 в 2023 году).

Выявлено всего на ОПО – «Участок транспортирования опасных веществ» - 30 правонарушений (13 в 2023 году). По результатам проверки, было возбуждено 3 административных дела с наказанием в виде штрафов в размере 60000 рублей (2/40000 в 2023 году).

Челябинским отделом по надзору в химической промышленности и на предприятиях по хранению и переработке растительного сырья Уральского управления Ростехнадзора, в процессе проведения проверок поднадзорных предприятий уделялось внимание вопросам регистрации в Государственном реестре ОПО, правильности их идентификации (полноте и достоверности), лицензированию, страхованию ОПО, аттестации руководителей, специалистов, работников рабочих профессий, экспертизе промышленной безопасности зданий, сооружений, технических устройств, наличие технических паспортов взрывобезопасности, наличие и содержание планов ликвидации аварий, а также разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий для опасных производственных объектов и проведение учебных тревог, выполнение планов проверок ОПО службами производственного контроля предприятия, положений о производственном контроле, выполнение мероприятий по антитеррористической устойчивости.

В ходе проверок инспекторским составом осуществлялся контроль, за организацией подготовки и аттестацией руководителей и специалистов. Подготовка и аттестация работников подконтрольных предприятий осуществляется в строгом соответствии с требованиями. На предприятиях приказами созданы постоянно действующие аттестационные комиссии, которые проводят ежегодную проверку знаний у обслуживающего персонала опасных производственных объектов

При проверках поднадзорных предприятий установлены наиболее распространенные нарушения требований промышленной безопасности:

- недостаточно уделяется внимание вопросам соблюдения требований промышленной безопасности согласно разработанных и согласованных с Управлением Положений о «Производственном контроле на ОПО»;

- нарушаются сроки проведения очередных проверок знаний у специалистов и рабочих занимающихся эксплуатацией ОПО;

- наблюдается неудовлетворительное исполнение должностных и производственных обязанностей со стороны ответственных лиц и обслуживающего персонала;

- недостаточная оснащенность технологического оборудования средствами взрывозащиты и взрывопредупреждения;

- не в полном объеме разработана техническая документация, необходимая при эксплуатации ОПО;

- отсутствует или утеряна проектная документация.

Отделом продолжается работа по мониторингу и анализу хода страхования ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты. В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 27.07.1997 № 116-ФЗ, при проведении плановых и внеплановых проверок поднадзорных организаций осуществляется контроль договоров об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта в результате аварии на опасном производственном объекте. Поднадзорными предприятиями в целом своевременно оформляются договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта в результате аварии на опасном производственном объекте.

**Курганская область**

Число организаций (юридических лиц) осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, связанной с транспортированием опасных веществ, на 31.12.2024 по Курганской области составило 28.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показатели /классы опасности, период | Классы | | | | | | | | Всего | |
| I | | II | | III | | IV | |
| Динамика, сравнение с аналогичным периодом прошлого года | | | | | | | | | |
|  | 2024 | 2023 | 2024 | 2023 | 2024 | 2023 | 2024 | 2023 | 2024 | 2023 |
| Количество ОПО, из них: | 0 | 0 | 1 | 1 | 28 | 25 | 5 | 5 | 34 | 31 |
| отдельных «участков транспортирования опасных веществ», | 0 | 0 | 0 | 0 | 10 | 10 | 3 | 3 | 13 | 13 |
| «участков транспортирования опасных веществ», входящих в состав других ОПО | 0 | 0 | 1 | 1 | 18 | 15 | 2 | 2 | 21 | 18 |
| из них: | | | | | | | | | | |
| транспортирование одновременно автомобильным и железнодорожным транспортом, из них: | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 2 | 0 | 0 | 2 | 2 |
| Транспортирование только автомобильным транспортом | 0 | 0 | 1 | 1 | 19 | 16 | 5 | 5 | 25 | 22 |
| Транспортирование только железнодорожным транспортом | 0 | 0 | 0 | 0 | 7 | 7 | 0 | 0 | 7 | 7 |
| Количество организаций, предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты связанных с транспортированием опасных веществ. | | | | | | | 2024 | | 2023 | |
| 28 | | 27 | |

Протяженность путей (дорог) не общего пользования, по которым осуществляется транспортирование опасных веществ составляет 287 км в том числе железнодорожных – 204 км. Количество транспортных средств, находящихся в собственности (аренде), связанные с перевозкой опасных веществ составляет 104 единиц, из них: 5 железнодорожных и 99 автомобильных единиц.

Правильная организация производственного контроля на поднадзорных предприятиях оказывает большое влияние на уровень безопасности при транспортировании опасных веществ. У всех поднадзорных предприятий разработаны «Положения о производственном контроле на опасных производственных объектах», назначены приказами ответственные лица за осуществление производственного контроля. Специалисты служб и отделов подконтрольных предприятий проводят обследования своих структурных подразделений в соответствии с годовыми графиками с выдачей актов-предписаний на устранение выявленных нарушений. Работа служб производственного контроля на поднадзорных объектах в целом оценивается удовлетворительно.

За 12 месяцев 2024 года проведена работа по информированию поднадзорных организаций о необходимости своевременного предоставления сведений об организации и осуществлении производственного контроля за 2023 год. Все организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ, своевременно представили отчеты по производственному контролю.

Вопрос страхования ответственности за причинение вреда в случае аварии на ОПО находится под постоянным контролем государственного инспектора. По состоянию на 31.12.2024 все предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ застраховали свои ОПО.

За 12 месяцев 2024 года государственным инспектором Курганского отдела по технологическому надзору проведена 1 плановая выездная проверка АО «Далур» (за 12 мес. 2023 г. – 1), 2 внеплановые выездные оценки соответствия лицензиата лицензионным требованиям – ООО «Газсистем», АО «Далур» (за 12 мес. 2023г. – 1), по результатам которых составлены Акты о соответствии лицензионным требованиям. Также 1 внеплановая выездная проверка по поручению Правительства РФ в рамках подготовки к осенне-зимнему периоду – ПАО «КГК»

За 12 месяцев 2024 года было выявлено 3 нарушения (за 12 мес. 2023г – 3 нарушения). Всего наложено административных наказаний в виде штрафов – 1 (за 12 мес. 2023г. – 1). Общая сумма наложенных штрафов составила 20 тыс. рублей (за 12 мес. 2023г – 20 тыс. руб.)

При проверках были выявлены следующие нарушения требований промышленной безопасности:

- нарушаются сроки прохождения очередных аттестаций специалистов предприятий;

- не вносятся изменения в некоторые документы предприятия, в частности не актуализирован, не соответствует требованиям Приказа Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503 «Порядок расследования причин инцидентов на опасных производственных объектах предприятия, их учета и анализа».

По результатам проведенной плановой проверки было выдано предписание, наложено административное наказание в виде штрафа по ст.9.1 ч.1 КоАП РФ на должностное лицо.

Показатели за 12 месяцев 2024 года улучшились в сравнении с аналогичным периодом 2023 года.

Также за отчетный период государственным инспектором проведена следующая работа:

- работа в СЭД-деле, подготовлены служебные записки по протоколам совещаний Уральского управления, ответы на письма, запросы информации ЦА,

- составлен актуализированный список поднадзорных предприятий на 2025 год,

- ежемесячный отчет по новым и актуализированным ОПО в реестр ЕРВК обобщенный по отделу,

- внесение в ЕРВК недостающих ОПО (95шт.) и выявление дублей ОПО (30шт) в ЕРВК и направление в техническую поддержку дублей на исключение, работа продолжается,

- проведены профилактические мероприятия: 12 консультаций, 11 информационных писем (в отношении поднадзорных предприятий), объявлено 4 предостережения.

- работа в ЦП АИС по отчетности и профилактическим мерам, по индикаторам риска в разделе ЭПБ, также по регистрации ОПО и в разделе лицензий,

- заполнение таблицы по часто встречаемым нарушениям по надзору,

- подготовка информации и таблицы к годовому докладу по надзору по Приказу ФСЭТАН пр-229,

- работа по проверке исполнения выданных в 2021-2023гг. предписаний по протоколу совещания, составление Акта оценки выполненного предписания (АО «Далур»),

- работа с предприятиями по предоставлению отчетов по ПК за 2023 год,

- актуализация схемы оповещения по Курганскому отделу по технологическому надзору,

- участие в работе территориальной аттестационной комиссии Уральского управления Ростехнадзора,

- проводится работа по расчету индикаторов риска по ОПО, составляются Акты,

- проведен анализ страхования опасных производственных объектов поднадзорных предприятий,

- ведется работа по рассмотрению документов поднадзорных предприятий на внесение изменений в сведения об опасных объектах и вынесение решения в ЦП АИС (ООО «Варгашинская нефтебаза», ООО «Саф-Нева», ООО «Газсистем», ООО «ЛНК Промгазиспытание», ООО «Автогаз», ИП Погорелов С.Н.),

- подготовка писем предприятиям о мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО в период пожаров, о мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО в период паводка, о мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО в осенне-зимний период,

- подготовка информации по ОПО, находящихся в зоне затопления,

- подготовка информации по письму №00-08-05-304 от 12.03.2024, по №00-08-10/1380 от 29.12.2023 и подготовка служебных записок в межрегиональный отдел,

- участие в вебинаре ЦА на тему: «Вопросы контрольно-надзорной деятельности на объектах химического комплекса и транспортирования опасных веществ»

- участие в выездных консультированиях на предприятие ОПК ПАО «Курганмашзавод»,

- 1 участие в проверке постоянного госнадзора АО «НПО «Курганприбор»,

- составление уведомлений (10шт) предприятиям (газового надзора и РС), не представившим отчет по ПК до 1 апреля,

- анализ состояния ПБ теплоснабжающих организаций по 8 муниципальным округам Курганской области.

Во исполнение поручений ЦА подготовлено 11 информационных писем всем предприятиям, эксплуатирующим опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ:

- информационное письмо (исх. №331-260 от 14.03.24.) о предотвращении развития чрезвычайных ситуаций в связи с наступлением паводково-опасного периода на предприятиях химического комплекса и транспортирования опасных веществ, о необходимости принятия дополнительных мер по обеспечению устойчивого функционирования опасных производственных объектов,

- информационное письмо (исх.№331-385 от 09.04.24) о мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО в период паводка,

- информационное письмо (исх.№331-144 от 12.02.24) о необходимости усиления мер безопасности в период проведения голосования,

- информационное письмо (исх.№331-506 от 23.04.24) о мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО в период пожаров,

- информационное письмо (исх.№331-631 от 07.05.24) о дополнительных мерах предупреждения аварийности и смертельного травматизма,

- информационное письмо (исх.№331-643 от 07.05.2024) о необходимости соблюдения требований промышленной безопасности,

- информационное письмо (исх.№331-728 от 28.05.24) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168 «Правила организации и осуществления производственного контроля»,

- информационное письмо (исх.№331-1462 от 30.09.24) о мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО в осенне-зимний период,

- информационное письмо (исх.№331-1699 от 13.11.2025) о направлении информации об анкетировании,

- информационное письмо (исх.№332-10119 от 27.11.24) об информировании контролируемых лиц о возможности проведения консультирования и профилактических визитов в дистанционном формате и о возможности подписания результатов КНМ через мобильное приложение «Госключ»

- информационное письмо (исх.№331-1822 от 10.12.2024) о мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО в целях обеспечения противоаварийной устойчивости объектов предприятий химического комплекса, оборонно-промышленного комплекса, транспортирования опасных веществ и взрывопожароопасных объектов хранения и переработки растительного сырья в связи с наступлением зимнего периода и приближением новогодних праздников.

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.**

**Свердловская область**

За 2024 год (в сравнении с аналогичным периодом 2023 года) надзором за безопасным транспортированием опасных веществ по Свердловской области проведено 8 выездных проверок (7 за 2023 год) на соответствие объектов обязательным требованиям Федеральных норм и правил при транспортировании опасных веществ. При этом осуществлялся надзор над:

– ведением учета поступления и расходования опасных веществ на ОПО;

– транспортированием вагонов с опасными грузами к местам слива и налива только после предварительной проверки технического состояния железнодорожных подъездных путей необщего пользования; оборудованием мест слива и налива автомобильных и железнодорожных цистерн на охраняемых территориях;

– обеспечением контроля за наличием и работоспособностью систем противоаварийной защиты, блокировок и сигнализации.

Инспектором надзора за безопасным транспортированием опасных веществ при проведении обследований поднадзорных предприятий и организаций, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов, связанных с транспортированием опасных веществ, в обязательном порядке проверяется готовность этих организаций к действиям по предупреждению, локализации и ликвидации аварийных ситуаций в рамках подсистемы РСЧС.

Проверки показывают, что профессиональные аварийно-спасательные формирования (газоспасательные, восстановительные и пожарные поезда) (ПАСФ), нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ) созданы на предприятиях и организациях по основным опасным производствам и учитываются соответствующими надзорами. Предприятия, эксплуатирующие неритмично работающие опасные производственные объекты, связанные с транспортированием опасных веществ, а также предприятия, не имеющие возможности создать АСФ из-за должного уровня подготовки и малочисленности штата работников, как правило, заключают договора с профессиональными аварийно-спасательными формированиями соответствующего профиля.

По итогам проверок и рассмотрения раздела Сведения о готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности предприятий, эксплуатирующих ОПО, связанных с транспортированием опасных веществ, установлено, что Планы мероприятий по ликвидаций аварий разработаны на всех ОПО, связанных с транспортированием опасных веществ.

Вместе с тем, при проведении проверок выявлены проблемные вопросы в рамках осуществления контроля (надзора) за транспортированием опасных веществ:

- грузовые фронта сливов кислот на железнодорожном пути необщего пользования не оборудованы датчиками контроля загазованности с сигнализацией превышения ПДК;

- большинство железнодорожных подъездных путей, используемых для транспортирования опасных веществ, эксплуатируются длительное время, как следствие появляются отклонения от требований нормативно-технических документов угрожающие привести к аварийным ситуациям, но предприятия недостаточно вкладывают средств на их текущее содержание, ремонт и обновление;

- не установлен контроль за своевременным проведением экспертизы промышленный безопасности для оценки состояния промышленной безопасности при транспортировании опасных веществ;

- не организован контроль за прохождением обучения и аттестации, области промышленной безопасности Б-10.1, Б-10.2 руководящих работников, специалистов, связанных с транспортированием опасных веществ;

- многие эстакады, фронты слива/налива опасных веществ построенные 20 - 35 лет назад не в полной мере отвечают требованиям ГОСТов, СНиПов и ВУП СНЭ;

- на многих предприятиях оптимизация численности работников, связанных осуществлением проверок текущего содержания и ремонта подъездных путей, предназначенных для транспортирования опасных веществ, в соответствии с установленными требованиями привела недостатку или полному отсутствию квалифицированных работников этой сферы;

- не в полном объеме проводится работа по ежегодному проведению неразрушающего контроля диагностики (дефектоскопии) железнодорожных подъездных путей, предназначенных для транспортирования опасных веществ аттестованными лабораториями неразрушающего контроля.

Во исполнение решения протокола семинара «О реализации полномочий Ростехнадзора в области противодействия терроризму: достигнутые результаты и дальнейшее совершенствование деятельности» от 26.11.2019 № 00-ОВ-10/1031 и во исполнение ФС-872 от 28.11.2019, ФС-875 от 29.11.2019 Уральского управления Ростехнадзора, работа по выполнению мероприятий антитеррористической защищенности предприятий продолжается при проведении проверок опасных производственных объектов.

При проверках (обследованиях) подконтрольных предприятий в обязательном порядке проверялась организация работ по усилению антитеррористической защищенности опасных производственных объектов по следующим направлениям, указанным в «Общих требованиях по обеспечению антитеррористической защищенности опасных производственных объектов»:

– компетентность руководителей и знания персонала требований правил и норм безопасности при транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах, в том числе по вопросам обеспечения антитеррористической безопасности при транспортировании опасным веществ;

– наличие на ОПО организационно-распорядительных документов по организации защиты ОПО от возможных террористических актов и назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по защите ОПО от террористических актов;

– разработка порядка взаимодействия должностных лиц ОПО, служб охраны ОПО с органами исполнительной власти субъектов РФ, территориальными органами Федеральной службы безопасности РФ, МВД РФ, Министерства РФ по делам ГО и ЧС, а также медицинскими учреждениями и аварийно-спасательными службами по вопросам обмена информацией, проведения совместных учений (тренировок) и реагирования на сообщения об угрозе террористического акта;

– организация охраны ОПО с помощью вневедомственной охраны МВД РФ или частных охранных предприятий;

– проведение мероприятий по усилению контрольно-пропускного режима и охраны ОПО, на которых обращаются опасные вещества в количествах, более чем указано в приложении 2 к Федеральному закону № 116-ФЗ от 21.07.1997;

– реализация мер, направленных на повышение противоаварийной и антитеррористической устойчивости ОПО;

– оборудование охраняемых периметров ОПО электронными системами дистанционного наблюдения и сигнализацией проникновения;

– оборудование и оснащением специализированных площадок для досмотра автомобильного и ж.д. транспорта въезжающего на территорию ОПО и выезжающего с их территории.

**Челябинская область**

За 12 месяцев 2024 года на объектах, осуществляющих транспортирование опасных веществ на территории Челябинской области, аварий техногенного характера не зафиксировано.

В целом, по большинству промышленных предприятий, состояние дорожного (путевого) хозяйства и состояния транспортных средств (локомотивов, вагонов, автомобилей, полуприцепов и прицепов) находится в удовлетворительном состоянии. Устаревший парк локомотивов и вагонов, в основном, практически у всех предприятий с продленным ресурсом эксплуатации по результатам заключений экспертиз промышленной безопасности. Автопарк на многих поднадзорных предприятиях обновлен современным спец.транспортом, предназначенным для транспортирования опасных веществ. А дороги и пути периодически диагностируются и обновляются за счет текущего ремонта.

На ряде предприятий внедрена автоматизированная система управления технологическими процессами.

Освоены предложения по совершенствованию надзорной деятельности:

- изучение и использование в надзорной деятельности опыта других отделов, Управлений, зарубежных предприятий;

- жесткая требовательность к работе служб ПК в целом по предприятию и организации ПК в его подразделениях;

- постоянный практический мониторинг соблюдения действующего законодательства в области промышленной безопасности.

При всем положительном аспекте соблюдения требований по обеспечению безопасности при транспортировании опасных веществ, возникают проблемные вопросы по содержанию и эксплуатации транспортных средств, осуществляющих транспортирование опасных веществ, по железным и автомобильным дорогам необщего пользования, эксплуатирующих на опасных производственных объектах поднадзорных промышленных предприятий, в связи недостаточной действующей нормативной базы, которой явно не достаточно для обеспечения безопасности при транспортировании опасных веществ.

Достигнутый уровень эффективности надзорной деятельности, обеспечивался повышением требовательности инспекторского состава к нарушителям требований промышленной безопасности на подконтрольных объектах, усилением контроля за устранением нарушений правил и норм промышленной безопасности в установленные сроки. Общее состояние промышленной безопасности на подконтрольных производствах следует считать удовлетворительным.

Можно выделить следующие основные проблемы, встречающиеся при эксплуатации опасных производственных объектов:

1. количество персонала, участвующего в осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, недостаточно для выполнения своих функций в полной мере. При этом персоналу приходится совмещать работу с вопросами охраны труда, экологии.

2. Недостаточность финансовых средств для выполнения требований промышленной безопасности, в том числе для устранения пунктов выданных предписаний;

3. Способ планирования бюджета не позволяет зачастую в рамках текущего года устранять выявленные нарушения требований промышленной безопасности;

4. Конкурсными управляющими зачастую не производится своевременное информирование органов Ростехнадзора о продаже, консервации, ликвидации ОПО.

Учитывая вышеуказанное, следует отметить, что все проблемы, связанные с обеспечением безопасной эксплуатации опасных производственных объектов, находятся на постоянном контроле Управления и являются приоритетными направлениями профилактической работы инспекторского состава.

Общую оценку состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий можно считать удовлетворительной.

**Курганская область**

Состояние промышленной безопасности при транспортировании опасных веществ удовлетворительное, однако, есть вопросы, требующие постоянного контроля (так например, своевременная актуализация Положения о производственном контроле, Планов мероприятий по ликвидации аварийных ситуаций на участках транспортирования опасных веществ и другой документации, своевременная аттестация специалистов предприятия).

За 12 месяцев 2024 года в результате контрольно-надзорной деятельности установлено, что предприятия выполняют мероприятия по противоаварийной устойчивости. По результатам представленных и проанализированных отчетов по Производственному контролю, можно отметить, что на предприятиях разработаны Планы мероприятий по ликвидации аварийных ситуаций на опасных производственных объектах, связанных с транспортированием опасных веществ.

Также на всех предприятиях разработан комплекс мероприятий «О мерах по противодействию терроризму» по повышению защищенности опасных производственных объектов от террористических проявлений: предприятия обеспечены охраной; проводится обучение персонала предприятий по действиям в аварийных ситуациях; имеются средства оповещения в случаях проникновения посторонних лиц на опасные производственные объекты (телефонная связь, радиосвязь, пожарные извещатели, сирены, и др.), установлены системы видеонаблюдения на территориях и в административных зданиях.

Во исполнение решения протокола семинара «О реализации полномочий Ростехнадзора в области противодействия терроризму: достигнутые результаты и дальнейшее совершенствование деятельности» от 26.11.2019 №00-ОВ-10/1031 и во исполнение ФС-872 от 28.11.2019, ФС-875 от 29.11.2019 Уральского управления Ростехнадзора, работа по выполнению мероприятий антитеррористической защищенности предприятий продолжается при проведении проверок опасных производственных объектов.

Работа по приведению к норме опасных производственных объектов, связанных с транспортированием опасных веществ, предприятиями продолжается.

**Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.**

**Свердловская область**

В 2024 году на объектах, осуществляющих транспортирование опасных веществ на территории Свердловской области, аварий техногенного характера не зафиксировано.

На предприятиях распорядительными документами (приказы, распоряжения и т.п.) определены резервы финансовых средств и материальных ресурсов, предназначенных для выполнения мероприятий по ликвидации аварийных ситуаций.

На всех поднадзорных предприятиях разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на взрывопожароопасных производственных объектах. Проводятся учебные тревоги в цехах с целью отработки действия должностных лиц и исполнителей на любой стадии аварийной ситуации.

Контроль за готовностью персонала предприятий к действиям по локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и спасению людей, применению технических средств по локализации аварий на соответствующих стадиях их развития осуществляется при проверках предприятий.

Доступ посторонних лиц на опасные производственные объекты ограничен применением комплекса защитных мероприятий.

Предприятиями заключены договора с аварийно-спасательными формированиями. Перечень работ, выполняемых АСФ определен договорами с предприятиями и включает в себя: оказание первой медицинской помощи пострадавшим, эвакуация пострадавших и материальных ценностей, поисково-спасательные работы, локализация и ликвидация очага аварии.

Проблем профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия в ходе проверок не выявлено.

На подконтрольных предприятиях и организациях вопросам готовности к действиям по предупреждению и локализации аварийных ситуаций при транспортировании опасных веществ уделяется должное внимание.

В ходе проведения постоянного государственного надзора (далее – ПГН) в отношении АО «Золото Северного Урала» (далее АО «ЗСУ»), «Склад сырьевой цианида натрия» рег. № А54-00154-0015, I класса опасности, в соответствии с пунктом 15 графика проведения мероприятий ПГН, проведено контрольное (надзорное) действие - эксперимент. В ходе проведения эксперимента (без развертывания основных средств аварийно-спасательных формирований и остановки на срок, установленный планом мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий) отрабатывался сценарий Позиция № 3 Плана мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на складе сырьевом цианида натрия (далее ПМЛЛПА) на складе сырьевом цианида натрия на 2024 г.», (Вид аварии: Образование и распространение токсичного облака цианистого водорода при разгерметизации тары с цианидом натрия в результате погрузо-разгрузочных работ). В ходе эксперимента проведен хронометраж мероприятий оповещение, применение индивидуальных средств защиты (СИС) определение условной опасной зоны с помощью портативного газоанализатора, выставление ограждения условная рассыпь влажного цианида натрия ликвидирован, прибытия машины скорой помощи АО «ЗСУ» для оказания первой помощи и проверки состояния здоровья участников ликвидации аварии, анализ безопасности воздуха места условной аварии с помощью газоанализатора, отбой учебной тревоги. В ходе эксперимента условная влажная россыпь цианида натрия с образованием токсичного облака цианистого водорода ликвидирована в течении 15 минут. В ходе эксперимента установлено:

- норматив времени оповещения, прибытия аварийных служб и ликвидации последствий аварии не превышен;

- знание руководителями и персоналом своих функциональных обязанностей соответствует плану мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО;

- организованность и своевременность выдвижения к ОПО ликвидации аварии;

- поддержание непрерывного взаимодействия между участниками;

- соблюдение требований промышленной безопасности и охраны труда всех привлеченных к эксперименту.

В ходе проведения эксперимента, нарушений обязательных требований промышленной безопасности не зарегистрировано. Эксперимент проведен успешно.

Оценка готовности АО «ЗСУ» к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии в соответствии с ПМЛЛПА на ОПО - удовлетворительно. Все результаты ПГН внесены в ЦП АИС Ростехнадзора и ЕРКНМ установленным порядком.

**Челябинская область**

В 2024 году на объектах, осуществляющих транспортирование опасных веществ на территории Челябинской области, аварий техногенного характера не зафиксировано.

На предприятиях распорядительными документами (приказы, распоряжения и т.п.) определены резервы финансовых средств и материальных ресурсов, предназначенных для выполнения мероприятий по ликвидации аварийных ситуаций.

На всех поднадзорных предприятиях разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на взрывопожароопасных производственных объектах. Проводятся учебные тревоги в цехах с целью отработки действия должностных лиц и исполнителей на любой стадии аварийной ситуации.

Контроль за готовностью персонала предприятий к действиям по локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и спасению людей, применению технических средств по локализации аварий на соответствующих стадиях их развития осуществляется при проверках предприятий.

На основании приказа МЧС России от 20.09.2021 № 1652/330/22588/1048/617/87 «О создании межведомственной комиссии по оценке готовности эксплуатирующей организации к действиям по локализации и ликвидации розливов нефти и нефтепродуктов на территории Челябинской области» должностные лица Уральского управления Ростехнадзора принимали участие в комиссиях на 17 ОПО.

Доступ посторонних лиц на опасные производственные объекты ограничен применением комплекса защитных мероприятий.

Предприятиями заключены договора с аварийно-спасательными формированиями. Перечень работ, выполняемых АСФ определен договорами с предприятиями и включает в себя: оказание первой медицинской помощи пострадавшим, эвакуация пострадавших и материальных ценностей, поисково-спасательные работы, локализация и ликвидация очага аварии.

Проблем профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия в ходе проверок не выявлено.

Следует отметить, что на подконтрольных предприятиях и организациях вопросам готовности к действиям по предупреждению и локализации аварийных ситуаций уделяется должное внимание.

**Курганская область**

На всех предприятиях, эксплуатирующих объекты транспортирования опасных веществ, разработаны Планы мероприятий ликвидации аварийных ситуаций, графики проведения противоаварийных тренировок. На большинстве предприятий проводятся тренировочные занятия с персоналом по обучению действий в случае возможных аварийных ситуаций. По результатам проводимых тренировочных занятий лицами, ответственными за их проведение, дается оценка практических действий персонала при возникновении и развитии аварии. В целом оценка удовлетворительная. На всех предприятиях запланирован резерв материальных и финансовых ресурсов для локализации и ликвидации аварийных ситуаций.

Из 28 подконтрольных предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на 8 предприятиях созданы нештатные аварийно-спасательные формирования численность от 3 до 10 человек из числа работников, прошедших обучение и аттестацию в ГО и ЧС, среди них: ЗАО «Курганстальмост», ПАО «НК «Роснефть» - Курганнефтепродукт», ПАО «Курганская генерирующая компания», АО «Далур», ОАО «Синтез» и другие. Нештатные аварийно-спасательные формирования оснащены средствами индивидуальной защиты, техникой и другими средствами и инструментами для локализации и ликвидации аварийных ситуаций.

На остальных предприятиях заключены договоры со специализированными аварийно-спасательными формированиями на обслуживание опасных производственных объектов и ликвидацию последствий аварий.

В случае возникновения аварийной ситуации на опасных производственных объектах предприятий предусмотрены в достаточной степени средства и способы оповещения. На предприятиях приказами назначены ответственные по ГО и ЧС.

Уральским управлением Ростехнадзора организовано взаимодействие с органами МЧС России, а также участие в работе комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ) при Правительстве Курганской области.

Оценка готовности к локализации и ликвидации последствий аварий на подконтрольных предприятиях Уральского управления Ростехнадзора на территории Курганской области в целом удовлетворительная.

**Выводы и предложения по результатам осуществления государственного надзора и предложения по совершенствованию**

Результаты деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.

**Свердловская область**

Объявлено 5 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований – не обеспечено проведение первичной аттестации в области промышленной безопасности в течение 3 месяцев со дня назначения на соответствующую должность генеральных директоров предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, связанные с транспортированием опасных веществ.

Направлено 11 информационных писем по вопросам промышленной безопасности организациям и предприятиям, которые эксплуатируют ОПО, связанные с транспортированием опасных веществ.

В соответствии с графиком реализации профилактических мероприятий Уральского управления Ростехнадзора на 2024 год при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, в рамках режима постоянного государственного надзора АО «ЗСУ», АО «ХЗ Планта» и в ходе проведения в 3 плановых выездных проверок проведённых в составе комплексных проверок (по нескольким видам надзора) АО «Калиновский химический завод», АО «Хромпик», АО «Уралгиромедь» проведено 11 выездных консультирований специалистов.

Консультирование проводилось по вопросам повышения уровня квалификации должностных лиц поднадзорных предприятий осуществляющих транспортирования опасных веществ на опасных производственных объектах, в том числе по разделу «Требования промышленной безопасности при транспортировании опасных веществ» утвержденных приказами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.07.2024 № 59-рп и от 09.08.2023 № 285».

В отчетном периоде 2024 года проведен анализ опасных производственных объектов, связанных с транспортированием опасных веществ II класса опасности с целью планирования на 2025 год. На 2025 запланировано 3 плановые выездные проверки ОПО, связанных с транспортированием опасных веществ в составе комплексных проверок (по нескольким видам надзора).

**Челябинская область**

В отчетном периоде деятельность эксплуатирующих предприятий по достижению минимального риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований можно считать удовлетворительной. Инспекторским составом обращалось особое внимание на повышение уровня культуры безопасности на всех этапах жизнедеятельности объектов, на наличие, исправное состояние ПАЗ технологического оборудования объектов, а также своевременное проведение мероприятий по гос. поверке приборов контроля и газового анализа.

Информация о техническом перевооружении и реконструкции (модернизации) производств, на объектах, осуществляющие транспортирование опасных веществ на территории Челябинской области, в Отдел не поступала.

Профилактическую работу направленную на снижение нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах связанных с транспортированием опасных веществ за 12 месяцев 2024 года по сравнению с аналогичным периодом 2023 можно признать удовлетворительной это подтверждается в том числе снижением количества выявляемых правонарушений и отсутствием аварий инцидентов.

За период 12 месяцев 2024 года, в ходе проверок инспекторским составом осуществлялся контроль, за организацией подготовки и аттестацией руководителей и специалистов. На предприятиях приказами созданы постоянно действующие аттестационные комиссии, которые проводят ежегодную проверку знаний у обслуживающего персонала опасных производственных объектов

При проверках поднадзорных предприятий установлены наиболее распространенные нарушения требований промышленной безопасности:

недостаточно уделяется внимание вопросам соблюдения требований промышленной безопасности согласно разработанных и согласованных с Управлением Положений о «Производственном контроле на ОПО»;

нарушаются сроки проведения очередных проверок знаний у специалистов и рабочих занимающихся эксплуатацией ОПО;

наблюдается неудовлетворительное исполнение должностных и производственных обязанностей со стороны ответственных лиц и обслуживающего персонала;

недостаточная оснащенность технологического оборудования средствами взрывозащиты и взрывопредупреждения;

не в полном объеме разработана техническая документация, необходимая при эксплуатации ОПО;

отсутствует или утеряна проектная документация.

По результатам проведенных плановых и внеплановых проверок инспекторами выданы предписания, наложены административные взыскания в виде штрафов на виновных в правонарушениях должностных лиц, согласно КоАП. При плановых выездных проверках проверены и выданы предписания об устранении выявленных нарушений требований промышленной безопасности. Сроки выполнения предписаний контролируются.

Отделом продолжается работа по мониторингу и анализу хода страхования ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты. В соответствии со ст. 15 Федерального закона № 116-ФЗ от 27.07.1997, при проведении плановых и внеплановых проверок поднадзорных организаций осуществляется контроль договоров об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта в результате аварии на опасном производственном объекте. Поднадзорными предприятиями в целом своевременно оформляются договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта в результате аварии на опасном производственном объекте.

Планами работы отделов предусматривался резерв рабочего времени на проведение инспекторами отдела внеплановых работ по составлению справок, ежемесячных и ежеквартальных отчетов, работа по специализации и т.д.

На ряде предприятий внедрена автоматизированная система управления технологическими процессами.

У 195 организации, эксплуатирующих ОПО, имеются службы производственного контроля. У всех (195 организации) разработаны Положения о производственном контроле. Производственный контроль на предприятиях осуществляется ответственными лицами согласно графикам и планам проверок. На предприятиях составляются планы мероприятий по производственному контролю, где определяются сроки и ответственные за выполнение мероприятий. Результаты выполнения мероприятий по производственному контролю отражаются в актах.

В соответствии статьи 11 Федерального закона «О промышленной безопасности» 116-ФЗ от 21.07.1997, Челябинским отделом по надзору в химической промышленности и на предприятиях по хранению и переработке растительного сырья принято и обработано 58 отчетов (на электронном и бумажном носителях) об осуществлении ПК на поднадзорных предприятиях, осуществляющих транспортирование опасных веществ и введенных в автоматическую информационную систему (АИС).

Особое внимание уделяется недоработкам и нарушениям в обеспечении промышленной безопасности, способные оказать непосредственное негативное влияние на производственную безопасность персонала. В частности связанные с работами повышенной опасности, газоопасные, огневые.

В ходе проведенных плановых и внеплановых проверок за 12 месяцев 2024 года факты незаконного оборота промышленной продукции не выявлены (письмо Ростехнадзора № 00-02-05/343 от 27.02.2019).

В соответствии с письмом ФСЭТАН от 17.02.2023 № 00-08-05/195 на поднадзорные организации направлены рекомендации о принятии дополнительных мер по обеспечению устойчивого функционирования ОПО в условиях повышения сейсмической активности (письмо от 02.03.2023 № 330-715).

Проведена работа по информированию поднадзорных предприятий о необходимости предоставления сведений об организации и осуществлении производственного контроля (письмо от 20.01.2023 исх. № 330-165).

Также направлены информационные письма об авариях и несчастных случаях, произошедших в 2023-24 годах на предприятиях, эксплуатирующих химически опасные производственные объекты (письмо от 07.02.2023 исх. № 330-440).

Проведены устные консультации с поднадзорными организациями в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в рамках постоянного государственного надзора на объектах ОПК. Оформлено 12 протоколов консультирований.

В соответствии с графиком консультаций проведены онлайн консультации с поднадзорными организациями при личном обращении представителей контролируемых лиц, а также с использованием телефонной связи (всего 28 консультирований).

В соответствии с графиком консультаций проведены онлайн консультации с поднадзорными организациями при личном обращении представителей контролируемых лиц, а также с использованием телефонной связи (всего 35 консультирование).

Особое внимание при проведении КНМ уделено противодействию угрозам совершения террористических актов и несанкционированным действиям на предприятиях ОПК.

Предприятием АО «Завод «Пластмасс» выполнены следующие мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности во исполнение Постановления Правительства РФ от 4 мая 2008 года № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму» и Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116-ФЗ:

Разработан Паспорт антитеррористической защищенности объекта АО «Завод «Пластмасс», утвержденный генеральным директором 25.06.2012.

2. Охрана объекта осуществляется Уральским филиалом АО «РТ-Охрана» на основании договора между АО «Завод «Пластмасс» и Уральским филиалом АО «РТ- охрана» №419/25-УВ/10/ 8 «0»-Ю от 01.12.2012.

3. На предприятии введена инструкция от 06.06.2013 «О пропускном режиме и работе службы безопасности АО «Завод «Пластмасс» и ведомственной охраны АО «РТ-охрана» гос. корпорации «Ростехнологии», утвержденная заместителем генерального директора по режиму, безопасности и кадрам АО «Завод Пластмасс» Г.О. Батуриным, согласованная с директором Уральского филиала ЗАО «РТ-Охрана» В.Н. Еловским.

4. На предприятии разработан План мероприятий по локализации и ликвидации аварийных ситуаций на ОПО «Площадка по переработке, изготовления и утилизации взрывчатых материалов».

5. Разработан план повышения защищенности критически важного объекта АО «Завод «Пластмасс», согласован с территориальными органами ФСБ, МЧС, МВД и администрацией г. Копейска.

6. Разработан комплексный план взаимодействия отряда ВО АО «РТ-Охрана», службы безопасности ОАО «Завод «Пластмасс», ПЧ-43, ОМВД РФ по г. Копейску, Копейского отдела УФСБ по Челябинской области при возникновении чрезвычайных ситуаций на АО «Завод «Пластмасс», утверждён генеральным директором 09.02.2021 года.

7. ОПО оборудован 3-мя видами ограждений: предупредительной h=1,5 м, сигнализационной h=1,7 м и основным h=2,5 м, выполненными из ППБ «Егоза», оборудованными сигнализациями «Газон-21», «Годограф-Универсал». Основное ограждение оборудовано противоподкопным ограждением глубиной 0,3 м и выполнено из сетки ССЦП. Все проходные оборудованы системами видеонаблюдения, тревожно-вызывной сигнализацией и прямой телефонной связью. Пропуска для прохода хранятся на КПП в кабинах типа «Сатурн- 800».

8. Помещения взрывоопасных производств, складов оборудованы автоматической пожарной сигнализацией с выводом на пост АО «РТ-Охрана». Железнодорожный КПП оборудован досмотровыми площадкой, эстакадами, ямами, основными и вспомогательными воротами. Установлена скрытая тревожная сигнализация, прямая телефонная связь с начальником караула ВО АО «РТ-Охрана».

9. На центральной проходной смонтирована кнопка тревожно-вызывной сигнализации с ОВО ОМВД РФ по городу Копейску.

В ходе обхода территории ОПО «Участок изготовления боеприпасов и пиротехнических изделий», эксплуатируемого АО «Сигнал», установлено, что предприятием не в полной мере обеспечены мероприятия по предотвращению проникновения на ОПО посторонних лиц: территориальная система охраны не обеспечивает фиксацию, сигнализацию и оперативное реагирования в отношении событий несанкционированного проникновения на территорию ОПО. В настоящий момент АО «Сигнал» направлено на согласование в НИЦ ТСО Ростеха техническое задание на разработку проектной документации по модернизации ТСО.

**Курганская область**

За отчетный период 2024 года государственным инспектором проведены следующие профилактические мероприятия: 12 консультаций, 11 информационных писем (в отношении поднадзорных предприятий), объявлено 4 предостережения.

В отчетном периоде проведена 1 плановая выездная проверка проведённых в составе комплексных проверок (по нескольким видам надзора) опасного производственного объекта транспортирования опасных веществ, входящего в состав Склада серной кислоты, II класс опасности, по результатам которой составлен Акт, выдано предписание.

**Основные проблемы и факторы риска, оказывавшие влияние на состояние безопасности по направлениям деятельности**.

**Свердловская область**

Проблемные вопросы, выявляемые в рамках осуществления контроля (надзора) за транспортированием опасных веществ в Свердловской области:

- большинство железнодорожных подъездных путей, используемых для транспортирования опасных веществ, эксплуатируются длительное время, как следствие, появляются отклонения от требований нормативно-технических документов, угрожающие привести к аварийным ситуациям, но предприятия недостаточно вкладывают средств на их текущее содержание, ремонт и обновление;

- не установлен контроль за своевременным проведением экспертизы промышленный безопасности для оценки состояния промышленной безопасности при транспортировании опасных веществ. Одной из причин является отсутствие в предыдущих заключениях срока следующего обследования сооружений (ж.д. путь Гл. 1, ст. 2, п. 2.23 ФЗ № 384 Технический регламент о безопасности зданий и сооружений); - не позже 5 лет согласно п. 4.1.12 РД 22-01-97, как следствие, руководители и владельцы предприятий и организаций формально подходят к вопросу анализа состояния промышленной безопасности при транспортировании опасных веществ, считая, что экспертизы промышленный безопасности дают оценку состояния промышленной безопасности объекта, связанного и транспортированием опасных веществ на все времена;

- не организован контроль за прохождением обучения и аттестации, области промышленной безопасности А1, Б-10.1, Б-10.2 руководящих работников, специалистов, связанных с транспортированием опасных веществ;

- многие эстакады, фронты слива/налива опасных веществ построенные 30 - 40 лет назад не в полной мере отвечают требованиям ГОСТов, СНиПов и ВУП СНЭ, однако руководители предприятий недостаточно уделяют внимания мероприятиям по приведению данных технических устройств и сооружений в соответствие с действующими нормам;

- на отдельных предприятиях не уделяется внимание безопасности работников участвующих в транспортировании (сливе/наливе) опасных веществ (кислот и щелочей) отсутствуют кожухи и желоба под трубопроводами в местах прохода людей и проезда транспорта, а также души – самоспасатели в непосредственной близости от проведения операций по транспортированию опасных веществ (кислот и щелочей).

- на многих предприятиях оптимизация численности работников связанных осуществлением проверок, текущего содержания и ремонта подъездных путей предназначенных для транспортирования опасных веществ в соответствии с установленными требованиями привела недостатку или полному отсутствию квалифицированных работников этой сферы;

- не в полном объеме проводится работа по ежегодному проведению неразрушающего контроля диагностики (дефектоскопии) железнодорожных подъездных путей, предназначенных для транспортирования опасных веществ аттестованными лабораториями неразрушающего контроля;

- грузовые фронта сливов кислот на железнодорожном пути необщего пользования не оборудованы датчиками контроля загазованности с сигнализацией превышения ПДК;

- документы на вывод оборудования ОПО (грузовые фронта выгрузки опасных веществ на железнодорожные пути необщего пользования) из эксплуатации на длительный период не оформляются в соответствии с нормативными правовыми актами;

- в связи с уменьшением объемов потребления опасных веществ, предприятия переходят на транспортирование опасных веществ автотранспортом. Однако руководство предприятий (организаций) не уделяет должного внимания безопасности транспортирования опасных веществ автомобильным транспортом, в том числе:

- утверждению маршрутов транспортирования (перевозки) опасных веществ (грузов) по территории предприятия для собственных автотранспортных средств и согласованию этих маршрутов для сторонних организаций,

- установке дорожных знаков «Направление движения с опасными грузами», «железнодорожные переезды» по утвержденным маршрутам на территории промышленных предприятий,

- назначению лиц, ответственных за безопасное транспортирование опасных веществ автомобильным транспортом,

- вопросам обучения, аттестации в области аттестации ПБ Б-10.2.

**Челябинская область**

Состояние промышленной безопасности при транспортировании опасных веществ в Челябинской области за 12 месяцев 2024 года можно признать удовлетворительным, однако выявляются негативные тенденции, определяющие основные проблемы и факторы риска, оказывавшие влияние на состояние безопасности при транспортировании опасных веществ по путям и дорогам необщего пользования на ближайшие годы.

В целом, по большинству промышленных предприятий, состояние дорожного (путевого) хозяйства и состояния транспортных средств (локомотивов, вагонов, автомобилей, полуприцепов и прицепов) находится в удовлетворительном состоянии. Устаревший парк локомотивов и вагонов, в основном, практически у всех предприятий с продленным ресурсом эксплуатации по результатам заключений экспертиз промышленной безопасности. Автопарк на многих поднадзорных предприятиях обновлен современным спец.транспортом, предназначенным для транспортирования опасных веществ. А дороги и пути периодически диагностируются и обновляются за счет текущего ремонта.

На ряде предприятий внедрена автоматизированная система управления технологическими процессами.

Освоены предложения по совершенствованию надзорной деятельности:

- изучение и использование в надзорной деятельности опыта других отделов, Управлений, зарубежных предприятий;

- жесткая требовательность к работе служб ПК в целом по предприятию и организации ПК в его подразделениях;

- постоянный практический мониторинг соблюдения действующего законодательства в области промышленной безопасности.

При всем положительном аспекте соблюдения требований по обеспечению безопасности при транспортировании опасных веществ, возникают проблемные вопросы по содержанию и эксплуатации транспортных средств, осуществляющих транспортирование опасных веществ, по железным и автомобильным дорогам необщего пользования, эксплуатирующих на опасных производственных объектах поднадзорных промышленных предприятий, в связи недостаточной действующей нормативной базы, которой явно не достаточно для обеспечения безопасности при транспортировании опасных веществ.

Достигнутый уровень эффективности надзорной деятельности, обеспечивался повышением требовательности инспекторского состава к нарушителям требований промышленной безопасности на подконтрольных объектах, усилением контроля за устранением нарушений правил и норм промышленной безопасности в установленные сроки. Общее состояние промышленной безопасности на подконтрольных производствах следует считать удовлетворительным.

**Курганская область**

В Курганской области за 12 месяцев 2024 года состояние промышленной безопасности при транспортировании опасных веществ можно признать удовлетворительным. Однако выявляются можно выделить основные проблемы и факторы риска, которые оказывают влияние на состояние безопасности при транспортировании опасных веществ в целом:

- нарушаются сроки прохождения очередных аттестаций специалистов предприятий, не организован контроль за своевременным прохождением аттестации, в области промышленной безопасности руководящих работников, специалистов, связанных с транспортированием опасных веществ (А1, Б-10.1, Б-10.2);

- на многих предприятиях в связи с оптимизацией численности работников, не обеспечена укомплектованность штата работников опасного производственного объекта транспортирования опасных веществ;

- многие предприятия, в связи с уменьшением объемов переходят на транспортирование опасных веществ с железнодорожного на автомобильный транспорт, но при этом руководство предприятий не уделяют должного внимания безопасности транспортирования опасных веществ автомобильным транспортом, так как отсутствует нормативная база для обеспечения безопасности при транспортировании опасных веществ.

**Предложения по совершенствованию деятельности центрального и территориального органа. Ростехнадзора.**

Затруднения при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий за транспортированием опасных веществ возникают в связи с тем, что с 01.01.2021 отменены нормативно-правовые, нормативно-технические документы Ростехнадзора, содержащие обязательные требования промышленной безопасности при транспортировании опасных веществ по железнодорожным путям автомобильным дорогам необщего пользования различным видами наземного транспорта, на опасных производственных объектах. Требования, содержащиеся в утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.09.2023 № 390 Рекомендациях по транспортированию опасных веществ на опасных производственных объектах железнодорожными и автомобильными транспортными средствами, для поднадзорных предприятий, осуществляющих указанную деятельность в области промышленной безопасности, носят необязательный характер.

В приказе Ростехнадзора от 02.03.2021 № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности» с изменениями на 23.11.2023 года, в IV разделе отражены избыточные ограничения по применению нормативных актов по надзорным объектам.

В целях совершенствования надзорной деятельности за безопасным транспортированием опасных веществ, повышения уровня промышленной безопасности предупреждение аварий, инцидентов и случаев производственного травматизма на подконтрольных опасных производственных объектах, целесообразно:

1. Обязательные требования Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов» утвержденных приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 года № 500 содержащиеся в пунктах: 241, 361, 367, 375, 637, 643, 645, 646, 650, 651, 653, 654, 655, 656, 657, 762, 764, 765, 767, 768, 769, 770, 771, 772, 773, 774, 775, 776, 777, 780, 823, 1143, 1147, 1149, 1150, 1151, 1218, 1231, 1247, 1248, 1249, 1250, 1295, распространить на все объекты, на которых транспортируются взрывопожароопасные химические вещества.

2. При разработке проектов новых Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов» ввести раздел - общие требования промышленной безопасности при транспортировании опасных веществ, включив требования вышеуказанных пунктов.

При этом в раздел Общие требования к транспортированию опасных веществ ввести дополнительно следующие обязательные требования в области промышленной безопасности:

к периодичности проведения дефектоскопии рельсов по маршруту транспортирования опасных веществ (не реже 1 раз в 2 года при наличии дефектных рельс);

к периодичности поверки контрольно-измерительных приборов (1 раз в 12 месяцев);

к периодичности проведения технического осмотра подъездных железнодорожных путей и автодорог необщего пользования (2 раза в год);

к периодичности и объему капитального ремонта железнодорожных подъездных путей и автомобильных дорог необщего пользования (1 раз в 25 лет);

к паспортизации автомобильных дорог необщего пользования на территории предприятий организаций по маршрутам транспортирования опасных веществ;

к обеспечению мер безопасности работе на высоте при сливе/наливе опасных веществ из(в) железнодорожные и автоцистерны;

к разработке технологических инструкций, к их разделам по промышленной безопасности для работников связанных с транспортированием опасных веществ;

к должностным регламентам, должностным инструкциям должностных лиц ответственных за обеспечение безопасности при транспортировании опасных веществ.

К техническому содержанию зданий и сооружений (сливо-наливные эстакады, повышенные платформы, парапеты и другие сооружения для погрузки и выгрузки опасных грузов), технических устройств (локомотивов, вагонов, автомобилей прицепов и полуприцепов, тягачей и другой колесной техники, в том числе технологического транспорта для транспортирования (перемещения) опасных веществ):

к учету, клейменью, хранению, списанию, использованию тормозных башмаков, в том числе в искробезопасном исполнении;

к местам погрузки, выгрузки, слива/налива опасных веществ, к устройству непроницаемых покрытий со сбором возможных проливов взрывопожароопасных, едких, высокотоксичных, токсичных, окисляющих опасных для окружающей среды веществ;

к конструкции, виду, размерам, нормам, техническому состоянию, зданий, сооружений, знаков, упоров, обозначению негабаритных мест (порядку их проследования) и элементов инфраструктуры железнодорожного транспорта необщего пользования связанных с транспортированием опасных веществ на опасных производственных объектах;

к въездным авто и железнодорожным воротам (ворота должны быть надежными, раздвижными или открываться внутрь территории ОПО предприятия);

к обустройству лестниц, рабочих площадок эстакад, слива/налива опасных веществ должны обеспечивать безопасность и удобство работников ОПО;

антитеррористической защищенности объектов транспортирования опасных веществ;

к состоянию сооружений и обустройству автомобильных дорог необщего пользования по маршруту транспортирования опасных веществ;

к транспортным средствам (локомотивы, вагоны, автомобили, тягачи, прицепы, полуприцепы погрузчики, тележки и др.), в (на) которых осуществляется транспортирование (перевозка/перемещение) опасных веществ;

к специалистам, к работникам и подрядных организаций осуществляющих деятельность по транспортированию опасных веществ на опасном производственном объекте по договору.

**2.11. Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья**

**Показатели аварийности и производственного травматизма   
со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями   
за соответствующий отчетный период прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц. Ущерб от аварий.**

За 12 месяцев 2024 года на объектах хранения и переработки растительного сырья, поднадзорных Уральскому управлению Ростехнадзора, аварий и производственного травматизма со смертельным исходом не зарегистрировано.

**Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.**

Несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий за 12 месяцев 2024 года на объектах хранения и переработки растительного сырья, поднадзорных Управлению не зарегистрировано.

**Сравнительный анализ распределения аварий с описанием тенденций.**

За 12 месяцев 2024 года на объектах хранения и переработки растительного сырья, поднадзорных Управлению, аварий не зарегистрировано. За аналогичный период 2023 года аварий зарегистрировано не было. Тенденции распределения отсутствуют.

**Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.**

За 12 месяцев 2024 года на объектах хранения и переработки растительного сырья, поднадзорных Управлению, несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано. За аналогичный период 2023 года несчастных случаев со смертельным исходом зарегистрировано не было. Тенденции распределения травмирующих факторов отсутствуют.

**Анализ обобщённых причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом, наличие системного фактора. Динамика устранения замечаний комиссий по расследованию.**

За 12 месяцев 2024 года на объектах хранения и переработки растительного сырья, поднадзорных Управлению, аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

**Анализ причин инцидентов.**

В ноябре 2024 года зафиксирован инцидент на опасном производственном объекте (далее – ОПО) «Цех по производству комбикормов», расположенном на территории комплекса по производству яиц и кормов ООО «Чебаркульская птица» по адресу: Челябинская область, г. Чебаркуль, ул. Суворова, 1.

22.11.2024 произошло отклонение от установленного режима технологического процесса сушки подсолнечника в результате возгорания продукта в шахте зерносушилки Р1-С50Г (серия VESTA) с горизонтальным расположением вентиляторов. Расследование инцидента проводилось комиссией, назначенной приказом руководителя эксплуатирующей ОПО организации.

При осмотре верхней части зерносушилки обнаружено место возгорания. Это локально зависшие объемы зерновой массы между коробами, возникшие как отложение зерновых примесей в результате эксплуатации зерносушилки.

При осмотре нижней части зерносушилки в топочном устройстве и на воздухозаборной решетке теплообменника обнаружено большое скопление мусора с примесью птичьего пера.

Установлено, что последняя зачистка зерносушилки производилась 18.11.2024. Таким образом, зерносушилка работала более 3-х суток без остановки и очистки.

В ходе расследования комиссией установлены причины инцидента:

1.  Скопление в отдельном месте сушильной шахты шелухи, пыли и семян подсолнечника, образование застойной зоны, перегрев продукции.

2. Возгорание скопившихся перьев птиц, шелухи в топочной камере, которые под воздействием вентиляторов наддува воздуха поднялись до верхних коробов.

3. Отсутствие очистки зерносушилки от залежей продукта длительный период времени.

4. Отсутствие контроля со стороны ответственных лиц за процессом сушки продукции, зачистки и эксплуатации зерносушилки.

За 12 месяцев 2024 года на объектах хранения и переработки растительного сырья, подконтрольных Управлению на территории Свердловской и Курганской областей инцидентов не зарегистрировано.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (регистрация в государственном реестре опасных производственных объектов, получение уведомлений о начале осуществления конкретного вида деятельности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.**

**По Свердловской области.**

В Уральском управлении Ростехнадзора в Свердловской области 119 организаций эксплуатируют ОПО хранения и переработки растительного сырья.

В государственном реестре зарегистрировано 45 объекта – III класса опасности и 134 объекта – IV класса опасности.

1. Количество ОПО на 01.01.2025:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид надзора | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| РС | – | – | 45 | 133 |

1. Количество ОПО, находящихся в стадии консервации (т.е. наличие заключения на проект по консервации в реестре ЗЭПБ) на 01.01.2025:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| РС | | | | |
| – | – | – | – | – |

1. Количество ОПО, исключенных из реестра ОПО на основании вывода из эксплуатации (т.е. наличие подтверждающих документов о реализации проекта по консервации) в IV кв. 2024 года:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| РС | | | | |
| – | – | – | – | – |

1. Количество ОПО, находящихся в стадии ликвидации (т.е. наличие заключения на проект по ликвидации в реестре ЗЭПБ) на 01.01.2025:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| РС | | | | |
| – | – | – | – | – |

1. Количество ОПО, исключенных из реестра ОПО на основании ликвидации (т.е. наличие подтверждающих документов о реализации проекта по ликвидации) в IV кв. 2024 года:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН;  Наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| РС | | | | |
|  | – | – | - | – |

1. Статус юридического лица (индивидуального предпринимателя), эксплуатирующего ОПО в ЕГРЮЛ (ЕГРИП), указывающий на начало/окончание процедуры банкротства/ликвидации, в том числе об его исключении на 01.01.2025:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | | Статус в ЕГРЮЛ (ЕГРИП) |
| I | II | III | IV |  |
| – | – | – | – | – |  |

В отчетном периоде контрольная (надзорная) деятельность в отношении объектов растительного сырья, в том числе IV класса опасности, в отношении которых плановые контрольные (надзорные) мероприятия не предусмотрены законодательно, фактически осуществлялась посредством проведения только профилактических мероприятий, с учетом ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 (с изменениями на 10.03.2023) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

Профилактические мероприятия проводились в виде направления информационных писем, проведения совещаний в форме ВКС и консультирований.

В 2024 году проведена 1 внеплановая выездная проверка (по согласованию с прокуратурой Свердловской области) согласно пункту 3 Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23.11.2021 № 397. По результатам внеплановой выездной проверки ООО «Арамильский мукомольный комбинат» за несоблюдение действующего законодательства в области промышленной безопасности привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1. в виде предупреждения.

Подготовка и аттестация работников подконтрольных предприятий осуществляется в строгом соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетике» от 25.10.2019 № 1365. За 12 месяцев 2024 года в территориальной аттестационной комиссии было аттестовано 126 руководителей и специалистов организаций.

Отделом продолжается работа по мониторингу и анализу хода страхования ответственности организаций, эксплуатирующих ОПО. В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 27.07.1997 № 116-ФЗ, при проведении проверок поднадзорных организаций осуществляется контроль договоров об обязательном страховании гражданской ответственности владельца ОПО в результате аварии на ОПО. Поднадзорными предприятиями в целом своевременно оформляются договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца ОПО в результате аварии на ОПО.

На поднадзорных предприятиях разрабатываются технические паспорта взрывобезопасности ОПО. Ведется работа по приведению технических паспортов взрывобезопасности в соответствие с требованиями Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 03.09.2020 года № 331.

За отчетный период проведены экспертизы промышленной безопасности технических устройств, отработавших фактический срок эксплуатации на ОПО предприятий: АО «Богдановичский комбикормовый завод», АО «Ирбитский комбикормовый завод», Артель старателей «Нейва», АО «СМАК», АО УПП «Вектор», ООО «Динэро», ООО «Тагильское пиво», ООО «Уральские локомотивы» и т. д.

За 12 месяцев 2024 года проведены экспертизы промышленной безопасности зданий ОПО: АО «Ирбитский комбикормовый завод», ООО «ТФК».

В соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020

№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в 2024 году проведены мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований:

во исполнение письма Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – ФСЭТАН) от 28.12.2023 № 08-00-08/699 в поднадзорные организации Управления направлена информация «Об аварийности и смертельном травматизме на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья в 2023 году» (исх. от 15.01.2024 № 332-157);

проведена работа по информированию поднадзорных предприятий о необходимости предоставления сведений об организации и осуществлении производственного контроля (исх. от 17.01.2024 № 332-249);

во исполнение письма ФСЭТАН от 22.01.2024 № 08-00-08/13 в поднадзорные организации направлена информация «О завершенных расследованиях причин учетных событий, произошедших в 2023 году» (исх. от 26.01.2024 № 332-598);

во исполнение письма ФСЭТАН от 18.01.2024 № 09-00-05/283 в поднадзорные экспертные организации направлена информация «Об утверждении Руководства по безопасности «Методические рекомендации о порядке проведения визуального и измерительного контроля» (исх. от 05.02.2024 № 332-849);

в целях обеспечения соблюдения мер безопасности в период проведения выборов Президента Российской Федерации в период с 15 по 17 марта 2024 года в поднадзорные организации направлена информация «О необходимости усиления мер безопасности в период проведения выборов» (исх. от 26.02.2024 № 332-788);

во исполнение письма ФСЭТАН от 12.03.2024 № 00-08-05/304 в поднадзорные организации направлена информация «О мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО в связи с наступлением паводкового периода» (исх. от 25.03.2024 № 332-2478);

проведено совещание в формате видео-конференц-связи на тему «О росте аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья в условиях ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» с участием представителей Государственной инспекции труда в Свердловской области, Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области и представителей поднадзорных организаций, эксплуатирующих объекты растительного сырья. По результатам проведения совещания составлен протокол и направлен руководителям поднадзорных предприятий;

во исполнение письма ФСЭТАН от 27.04.2024 № 00-08-05/553 в поднадзорные организации направлены информационные письма «О дополнительных мерах предупреждения аварийности и смертельного травматизма на опасных производственных объектах в выходные и праздничные дни» (исх. от 07.05.2024 № 332-3617);

во исполнение письма ФСЭТАН от 27.04.2024 № 08-00-08/210 в поднадзорные организации направлены информационные письма «Об инцидентах на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья в I квартале 2024 года» (исх. 07.05.2027 № 332-4021);

во исполнение письма ФСЭТАН от 20.05.2024 № 00-08-05/635 в поднадзорные организации направлены информационные письма «О предупреждении рисков травмирования персонала при проведении работ по обслуживанию оборудования на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья» (исх. от 24.05.2024 № 332-4510);

проведена работа по информированию поднадзорных предприятий о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.2024 № 2168 («Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» (исх. от 10.06.2024 № 332-4990);

10.07.2024 проведено повторное совещание в формате видео-конференц-связи на тему «О росте аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья в условиях ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» с участием первого заместителя Министра агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области и представителей поднадзорных организаций, эксплуатирующих объекты растительного сырья. По результатам проведения совещания составлен протокол и направлен руководителям поднадзорных предприятий;

во исполнение письма ФСЭТАН от 02.08.2024 № 00-08-05/942 в поднадзорные организации направлены информационные письма «Об обеспечении готовности предприятий зернового комплекса к приему и хранению нового урожая зерновых культур» (исх. от 09.08.2024 № 332-6979);

во исполнение письма ФСЭТАН от 02.08.2024 № 00-08-05/942, для недопущения срыва уборочной компании о готовности оказать в рамках установленных полномочий (при необходимости) предприятиям зернового комплекса адресную методологическую и (или) консультационную поддержку в профильные органы исполнительной власти (Правительство Свердловской области, Министерство агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области, Управление Россельхознадзора по Свердловской области) направлены информационные письма «Об организации взаимодействия. Об обеспечении готовности предприятий зернового комплекса к приему и хранению нового урожая зерновых культур» (исх. от 12.08.2024 № 332-7011);

во исполнение письма ФСЭТАН от 08.08.2024 № 00-08-05/961 в поднадзорные организации направлены информационные письма «О результатах расследования аварии, произошедшей 23.10.2023 на опасном производственном объекте «Элеватор № 1» ООО «Элеватор «Пролетарский» (в дополнение к письму исх. от исх. от 15.01.2024 № 332-157)» (исх. от 14.08.2024 № 332-7055);

проведена работа по информированию поднадзорных предприятий о том, что Ростехнадзором реализована подача заявлений о предоставлении государственных через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) (исх. от 13.08.2024 № 332-7025);

проведена работа по информированию поднадзорных предприятий о необходимости усиления мер безопасности в период проведения выборов (исх. от 22.08.2024 № 330-3397);

во исполнение письма ФСЭТАН от 25.09.2024 № 00-08-05/1141 в поднадзорные организации направлены информационные письма «О мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО в осенне-зимний период» (письмо от 03.10.2024 исх. № 332-8442);

во исполнение письма ФСЭТАН от 09.12.2024 № 00-02-05/1517 в поднадзорные организации направлены информационные письма «О проведении анкетирования (интернет-опроса) с целью определения уровня административной нагрузки на организации, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности» (письмо от 09.12.2024 № 332-10531);

20.12.2024 проведено совещание в формате видео-конференц-связи на тему «О возрастании рисков аварийных ситуаций на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья во втором полугодии 2024 года» с участием первого заместителя Министра агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области и представителей поднадзорных организаций, эксплуатирующих объекты растительного сырья. По результатам проведения совещания составлен протокол и направлен руководителям поднадзорных предприятий;

во исполнение письма ФСЭТАН от 23.12.2024 № 00-08-05/1470 в поднадзорные организации направлены информационные письма «О дополнительных мерах предупреждения аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья» (письмо от 28.12.2024 исх. № 332-1182).

Информация прорабатывается со специалистами предприятий, проводятся внеплановые инструктажи персонала, связанного с эксплуатацией ОПО, проводятся проверки по вопросам промышленной безопасности. О принятых мерах организации, эксплуатирующие ОПО хранения и переработки растительного сырья в установленные сроки информируют Управление.

Контроль реализации принятых на поднадзорных объектах мер осуществляется Отделом в порядке, определенном письмом Ростехнадзора от 29.03.2022 № 00-08-05/262.

В соответствии с графиком реализации профилактических мероприятий Управлением на 2024 год при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утвержденным Приказом от 23.12.2023 № ПР-332-799-о, проведены устные консультации при личном обращении представителей контролируемых лиц, а также с использованием телефонной связи (всего с начала года 27 консультирований). Консультирования проводились по вопросам:

правильности проведения идентификации, оформления сведений, характеризующих опасный производственный объект и изменением состава, количества, типа, марки, модели технических устройств;

предоставления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности за 2023 год;

учета инцидентов на опасных производственных объектах в соответствии с требованиями Приказа № 503 «Об утверждении порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения»;

разъяснения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168 «Правила организации и осуществления производственного контроля»;

аттестации специалистов по вопросам промышленной безопасности

осуществления государственного надзора в области промышленной безопасности в 2024 году.

Общее состояние промышленной безопасности на подконтрольных производствах следует считать удовлетворительным. Вопросам обеспечения промышленной безопасности на подконтрольных предприятиях и организациях уделяется должное внимание, результатом чего является отсутствие в отчетном периоде аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.

**По Курганской области.**

Фактов нарушения соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (регистрация в государственном реестре ОПО, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта не выявлено.

По состоянию 01.01.2024 ответственность владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на ОПО застраховали все организации, эксплуатирующие ОПО и зарегистрированные в государственном реестре. Контроль, за своевременным страхованием ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО в поднадзорных организациях ведется постоянно, на момент проведения проверок все ОПО были застрахованы. Страховых случаев на подконтрольных предприятиях за истекший период не было. Во исполнение п. 2 протокола от 20.12.2023 № 00-08-10/1370 «Семинара-совещания (в формате ВКС) с поднадзорными организациями, эксплуатирующими взрывопожароопасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья, при участии территориальных управлений Ростехнадзора» сообщаю о проделанной работе по обеспечению надлежащей противоаварийной (эксплуатационной) устойчивости объектов растительного сырья на должном уровне.

В соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в III квартале 2024 года проводились мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований:

Во исполнение письма 00-08-05/882 от 19.08.2024 поднадзорным предприятиям доведены требования по обеспечению устойчивого функционирования ОПО мерах при обеспечении готовности предприятий зернового комплекса к приёму и хранению нового урожая зерновых исх.№ 331-1008 от 14.08.2024, а так же дополнительно исх.331-1228 от 14.08.2024 для недопущения срыва уборочной компании о готовности оказать в рамках установленных полномочий (при необходимости) предприятиям зернового комплекса адресную методологическую и (или) консультационную поддержку.

Во исполнение письма от 08.08.2024 № 00-08-05/961 «О результатах расследования аварии, произошедшей 23.10.2023 ОПО «Элеватор №1» ООО «Элеватор «Пролетарский» (в дополнение к письму от 15.01.2024 №332-157)» руководителям организаций, эксплуатирующих ОПО хранения и переработки растительного сырья направлена информация исх.№331-1234 от 15.08.2024 «О технических причинах разрушения железобетонных элементов силоса элеватора».

Во исполнение пункта 6 Протокола семинара от 27.04.2024 № 00-08-05/552 (далее – Протокол) по организации взаимодействия с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации по вопросам содействия в вовлечении находящихся на территории субъекта Российской Федерации организаций, эксплуатирующих взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья (далее – объекты растительного сырья), в профилактические мероприятия, реализуемые Ростехнадзором проведено совещание (в формате ВКС) 26.06.2024 на площадке Департамента агропромышленного комплекса Курганской области, с отражением проблематики и актуальных вопросов в обеспечении безопасной эксплуатации, вышеуказанных опасных производственных объектов.

В целях повышения обеспечения взрывопожаробезопасности объектов зернового комплекса предприятий Курганской области, эксплуатирующих объекты хранения и переработки растительного сырья, обеспечено проведение информационного мероприятия в формате ВКС на базе Департамента агропромышленного комплекса Курганской области с участием представителей Уральского управления Ростехнадзора 13.12.2024 (протокол совещания №1 от 13.12.2024) .

В соответствии с графиком реализации профилактических мероприятий и обеспечении соблюдения требований пункта 60 Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082 Уральским управлением Ростехнадзора на 2024 год при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, утвержденным Приказом от 23.12.2023 № ПР-332-799-о, проведены консультации при личном обращении представителей контролируемых лиц, а также с использованием телефонной связи (всего 5 консультирований).

**По Челябинской области.**

С принятием Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ на всех поднадзорных предприятиях, в соответствии с требованиями «Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утв. Постановлением Правительства РФ от 18.12.2020 № 2168, разработаны «Положения об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах». На предприятиях назначены лица, ответственные за осуществление производственного контроля, созданы комиссии производственного контроля, которыми проводятся проверки и выявляются опасные факторы на рабочих местах.

Все подконтрольные объекты зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов. Всем поднадзорным объектам присвоены классы опасности. В государственном реестре зарегистрировано 46 объектов – III класса опасности, 43 объекта – IV класса опасности.

Ведется работа по определению возможности продления сроков безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования, зданий и сооружений на опасных производственных объектах. Проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, зданий и сооружений, документации на техническое перевооружение опасного производственного объекта.

По состоянию на 29.12.2024 Уральским управлением Ростехнадзора зарегистрировано 126 заключений экспертиз промышленной безопасности на технические устройства, применяемые на ОПО, отработавшие нормативный срок эксплуатации, 18 заключений экспертиз на здания, сооружения ОПО. Эксплуатирующие организации, представившие заключения: АО «Первый хлебокомбинат», ООО «Объединение «Союзпищепром», ООО «Чебаркульская птица», ООО «Равис – птицефабрика Сосновская», ООО «Агрофирма Ариант», ООО «Злак – Инвест».

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, заключили договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте. Страховых случаев на подконтрольных предприятиях за истекший период не было.

Предприятиями заключены договоры с аварийно-спасательными формированиями. Разработаны Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на взрывопожароопасных производственных объектах. Проводятся учебные тревоги в цехах с целью отработки действия должностных лиц и исполнителей на любой стадии аварийной ситуации.

Разработаны технические паспорта взрывобезопасности опасных производственных объектов.

Приняты меры по предотвращению постороннего несанкционированного вмешательства в ход технологических процессов, которое достигается охранными системами предприятий, ограничением доступа посторонних лиц на территорию ОПО, организацией пропускного режима, оснащением помещений средствами охранной сигнализации, использованием средств видеонаблюдения, а также внедрением автоматизированных систем управления технологическими процессами и др.

Факты незаконного оборота промышленной продукции не выявлены (письмо Ростехнадзора от 27.02.2019 № 00-02-05/343).

Фото- и видеоматериалы в подсистеме «Аварийность и травматизм» ЦП АИС Ростехнадзора не размещались в связи с отсутствием событий авариного характера на поднадзорных опасных производственных объектах (письмо Ростехнадзора от 07.11.2022 № 00-08-05/943).

**Сведения, с примерами, об эффективности (неэффективности) организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на поднадзорных предприятий, выявляемые проблемные вопросы. Количество предприятий, не представивших сведения об организации производственного контроля, принятые меры, действенность таких мер.**

**По Свердловской области.**

Отделом осуществляется контроль за организацией и осуществлением производственного контроля на подконтрольных предприятиях. В основу этой работы положены требования ФЗ-116 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.12.2020 № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», указания Ростехнадзора.

Важным фактором, влияющим на снижение аварийности и травматизма, является реализация мер по организации эффективного производственного контроля. Производственный контроль является составной частью системы управления промышленной безопасности и осуществляется эксплуатирующей организацией посредством проведения комплекса мероприятий, направленных на безопасное функционирование ОПО, а также на предупреждение аварий на этих объектах и обеспечение готовности локализации и ликвидации их последствий путем планирования и контроля состояния технических устройств, соблюдения технологической дисциплины.

Службы производственного контроля предприятий проводят, как плановые (ежемесячные и ежеквартальные), так и текущие (целевые и оперативные) проверки своих структурных подразделений, с выдачей актов по выявленным нарушениям. Планирование мероприятий по промышленной безопасности осуществляется на основе имеющих место аварий, чрезвычайных ситуаций, инцидентов и оценки риска их возникновения, анализа выполнения требований безопасности, аттестации рабочих мест, технического состояния технологического оборудования, зданий и сооружений, пожарной безопасности, травматизма. Мероприятия оформляются документально в виде планов, планов-графиков, которые утверждается руководителем предприятия. Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 21 июля 1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организован практически на всех предприятиях, эксплуатирующих поднадзорные объекты.

По-прежнему одной из проблем в обеспечении промышленной безопасности на предприятиях и в организациях, эксплуатирующих объекты ХПРС, является низкий уровень осуществления производственного контроля особенно в организациях, где функции ответственных лиц за осуществление производственного контроля возложены на работников организаций, выполняющих эту функцию по совместительству. Негативно сказываются частая смена специалистов, отвечающих за производственный контроль, за безопасную эксплуатацию оборудования, а также отсутствие у специалистов необходимого практического опыта и знаний требований промышленной безопасности.

Основные направления производственного контроля на ОПО предприятий в отчетном периоде - это выполнение планов мероприятий по доведению опасных производственных объектов до нормативных требований промышленной безопасности, укомплектованность ОПО первичными средствами пожаротушения, исправность систем сигнализации и связи, выполнение графиков планово-предупредительного ремонта (ППР) оборудования, организация и проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений ОПО и проектной документации, поддержание взрывобезопасного пылевого режима ОПО. На всех предприятиях разработаны Положения о производственном контроле.

Анализ эффективности производственного контроля свидетельствует о том, что на крупных предприятиях производственный контроль, как правило, функционирует в соответствии с нормативными документами, оказывает положительное влияние на решение вопросов промышленной безопасности.

В соответствии с требованиями ст. 9, ст. 11 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ, п. 3, п. 4 «Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168, на предприятиях разработаны «Положения по организации и осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», в которых определены: основные задачи производственного контроля, организация и осуществление производственного контроля, права и обязанности работников, ответственных за осуществление производственного контроля, функциональные обязанности должностных лиц, задействованных в организации и осуществлении производственного контроля и др.

Проведена работа по осуществлению контроля, учета и анализа отчетности по производственному контролю за 2023 год (101 поднадзорное предприятие из общего числа 119). Должностными лицами Управления вынесено 7 предупреждений на ю/л, не предоставивших сведения об организации производственного контроля за 2023 год в установленный Федеральным законом № 116-ФЗ от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» срок. Остальные организации ликвидированы или находятся в стадии ликвидации и ОПО не эксплуатируют.

Основными нарушениями требований промышленной безопасности и организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности явились отсутствие в Сведениях (отчете) об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на предприятии информации:

- о численности сотрудников, работающих на ОПО;

- о датах проведения проверок на предприятии ответственными лицами и результатах проверок;

- отсутствие в Сведениях (отчете) об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на предприятии информации;

- наименования технических устройств (тип, вид, марка), процент износа и дата проведения экспертизы промышленной безопасности;

- отсутствие экспертиз промышленной безопасности технических устройств (оборудования), находящегося в эксплуатации в составе опасного производственного объекта;

- оценка соответствия объекта экспертизы, предъявляемым к нему требованиям промышленной безопасности;

- оценка его технического состояния;

- определение возможности продления срока его безопасной эксплуатации.

**По Курганской области.**

Неэффективность организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях выражается в несвоевременном представлении сведений производственного контроля. Две организации по ст. 9.1 ч. 1 КоАП РФ привлечены к административной ответственности: ООО «Пикап», ИП Харитонов В.Г..

На момент привлечения к административной ответственности за не предоставление сведений производственного контроля за 2023 год, привлекаемые юридические лица предоставили отчётные документы в территориальный надзорный орган.

**По Челябинской области.**

В соответствии с требованиями ст. 9, ст. 11 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ, п. 3, п. 4 «Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утв. Постановлением Правительства РФ от 18.12.2020 № 2168, на предприятиях разработаны «Положения по организации и осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», в которых определены: основные задачи производственного контроля, организация и осуществление производственного контроля, права и обязанности работников, ответственных за осуществление производственного контроля, функциональные обязанности должностных лиц, задействованных в организации и осуществлении производственного контроля и др.

Приказами по предприятиям назначены лица, ответственные за организацию и осуществление производственного контроля. Для проведения оперативных, целевых и комплексных проверок состояния промышленной безопасности ОПО приказами по предприятиям назначены комиссии производственного контроля из числа специалистов предприятий.

В соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ, «Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утв. Постановлением Правительства РФ от 18.12.2020 № 2168, Приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11.12.2020 № 518 эксплуатирующие опасные производственные объекты организации представили в Уральское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору сведения об организации и осуществлении производственного контроля за 2023 год, которые были проанализированы инспектором и внесены в систему информатизации АИС ПБ Ростехнадзора. В случаях выявления формального подхода при составлении отчетов об организации производственного контроля, недостаточности представленных сведений, отчеты направлялись на доработку. В отношении организаций, не представивших сведения об организации производственного контроля до 01.04.2023 возбуждены дела об административных правонарушениях по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ. Назначено 3 административных наказания в виде предупреждений.

По результатам проведенного мониторинга соблюдения обязательных требований поднадзорными организациями, с учетом анализа данных об опасных производственных объектах, имеющихся в государственных реестрах, информационных системах и иных официальных источниках, а также анализа отчетов о производственном контроле, предоставленных предприятиями в соответствии с п. 2 ст. 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» подготовлено и направлено в адрес поднадзорной организации предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований.

**Анализ показателей лицензирования. Наиболее серьёзные выявленные нарушения лицензионных требований, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).**

**По Свердловской области.**

За 12 месяцев 2024 года, как и за аналогичный период 2023 года, проверки соблюдения лицензионных требований соискателей лицензии не проводились.

Приостановка действия лицензий, обращения в суд по вопросу аннулирования лицензии за отчетный период не было.

**По Курганской области.**

За 12 месяцев 2024 года проверки оценки соответствия лицензионных требований не проводились.

Нарушение лицензионных требований, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии не выявлено.

**По Челябинской области.**

В 2024 году нарушений обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу или являющихся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые привели к при-остановке действия лицензии или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии, не выявлено.

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности поднадзорных объектов, включая оценку готовности к мероприятиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте (с примерами).**

За 12 месяцев 2024 года на предприятиях хранения и переработки расти-тельного сырья аварий техногенного характера не зафиксировано.

На предприятиях распорядительными документами (приказы, распоряжения и т.п.) определены резервы финансовых средств и материальных ресурсов, предназначенных для выполнения мероприятий по ликвидации аварийных ситуаций.

На всех поднадзорных предприятиях составлены планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на взрывопожароопасных производственных объектах (далее ПМЛЛА).

Персонал предприятий, обслуживающий опасные производственные объекты, обучен и ознакомлен под роспись с оперативной частью ПМЛЛА.

В соответствии с разработанными графиками, проводятся учебные тревоги по оперативной части ПМЛЛА с целью отработки действий должностных лиц и исполнителей на любой стадии аварийной ситуации. При проведении учебных тревог привлекаются отделения пожарной охраны, а также поисково-спасательной службы, с которыми предприятиями заключены договоры на обслуживание объектов.

Контроль, за готовностью персонала предприятий к действиям по локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и спасению людей, применению технических средств по локализации аварий на соответствующих стадиях их развития осуществляется при проверках предприятий.

В ходе проводимых проверок и мониторинга отчетной информации за 2023 год осуществлялся также контроль за наличием на предприятиях Планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на взрывопожароопасных производственных объектах, качеством их разработки, наличием и выполнением графиков учебных тревог, реализацией мероприятий, обеспечивающих антитеррористическую устойчивость объектов, разработкой мероприятий, обеспечивающих защищенность подконтрольных объектов в случаях возникновения стихийных бедствий, наличием и достаточностью резервов материальных и финансовых средств, для локализации и ликвидации последствий аварий, наличием договоров с профессиональными аварийно-спасательными формированиями (ПАСФ), наличием и квалификацией на объектах нештатных аварийно-спасательных формирований.

Предприятиями заключены договора с аварийно-спасательными формированиями. Перечень работ, выполняемых АСФ, определен договорами с предприятиями и включает в себя: оказание первой медицинской помощи пострадавшим, эвакуация пострадавших и материальных ценностей, поисково-спасательные работы, локализация и ликвидация очага аварии.

Доступ посторонних лиц на ОПО ограничен применением комплекса защитных мероприятий.

Следует отметить, что на подконтрольных предприятиях и организациях вопросам готовности к действиям по предупреждению и локализации аварийных ситуаций уделяется должное внимание.

**Анализ проведенных поднадзорными организациями работ по обеспечению требований безопасности элеваторов IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) и выполнение Планов мероприятий по приведению данных объектов в соответствие нормативными требованиями промышленной безопасности, причины продления сроков эксплуатации.**

Элеваторов IV степени огнестойкости (из деревянных строительных кон-струкций) на территории Управления не зарегистрировано.

**Выводы и предложения по результатам осуществления государственного надзора и предложения по совершенствованию.**

В целом за 12 месяцев 2024 года снижения отчетных показателей контрольной (надзорной) деятельности по сравнению с аналогичным периодом 2022 года, что связано с отменой контрольно-надзорных мероприятий в отношении поднадзорных предприятий в соответствии с Постановлением № 336 не отмечено.

Вместе с тем, можно отметить рост количества мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований (информирование, консультирование, проведение совещаний в формате ВКС).

Среди положительных моментов следует отметить, что в отчетном периоде на предприятиях поднадзорных Уральскому управлению Ростехнадзора аварий, несчастных случаев со смертельным исходом, тяжелых несчастных случаев на производстве не зарегистрировано.

**Предложения по совершенствованию надзорной деятельности:**

- обеспечение оптимизации между подсистемой ЦП АИС Ростехнадзора и ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»;

- проведение курсов повышения квалификации инспекторов в специализированных учебных учреждениях с учётом последних изменений требований безопасности по данному виду надзора.

**2.12. Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С**

**Свердловская область**

**Общие итоги деятельности за отчётный период**

В течение 12 месяцев 2024 года контроль (надзор) осуществлялся в соответствии с Положением об Уральском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, на основании плана надзорной, контрольной и разрешительной деятельности Уральского управления Ростехнадзора на 2024 год, утвержденного Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также с учетом постановления правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и постановления правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 года № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» (с изменениями на 21 июня 2024 года).

За отчетный период план работы по котлонадзору выполнен на 100%.

***Информация об участии в проведении контрольных (надзорных)*** ***мероприятий, административных наказаниях и профилактических мерах.***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Показатель | 2024 | 2023 | +/- |
| 1. | Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий (далее - проверка), проведённых в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего, из них: | 6 | 4 | +2 |
| 1.1. | плановые проверки | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. | внеплановые проверки - всего, из них по следующим основаниям: | 6 | 4 | +2 |
| 1.2.1 | наличие сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | 0 | 1 | -1 |
| 1.2.2. | выявление соответствия объекта контроля параметрам, утверждённым индикаторами риска нарушения обязательных требований | 1 | 3 | -2 |
| 1.2.3. | требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям | 4 | 0 | +4 |
| 1.2.4. | поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц | 1 | 0 | +1 |
| 2. | Участие в проведённых комплексных проверках (по котлонадзору) | 63 | 78 | -15 |
| 3. | Количество проверок с привлечением представителей территориального органа | 16 | 16 | 0 |
| 3.1 | органами прокуратуры | 16 | 16 | 0 |
| 3.2 | иными органами | 0 | 0 | 0 |
| 4. | Мероприятия, связанные с приёмкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативно правовых актов | 39 | 45 | -6 |
| 5. | Иные проверки, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) (участие во внеплановых проверках со строй надзором + обследования по пунктам технического освидетельствования баллонов) | 9 | 15 | -6 |
| 6. | Количество контрольных (надзорных) мероприятий в области лицензионного контроля (надзора) в отношении организаций осуществляющих деятельность по проведению ЭПБ | 0 | 3 | -3 |
| 6.1. | Плановых в отношении лицензиатов | 0 | 2 | -2 |
| 6.2. | Внеплановых в отношении лицензиатов, из них: | 0 | 1 | -1 |
| 6.2.1 | проведенных в отношении лицензиатов на основании выявления соответствия лицензиата параметрам, утверждённым индикаторами риска нарушения обязательных требований | 0 | 1 | -1 |
| 7. | Количество (указано только, где ответственные) проведенных выездных оценок соответствия **соискателей** лицензий, в том числе на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности и на деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности из них: | 7 | 13 | -6 |
| 7.1 | по результатам которых выявлено несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям | 3 | 3 | 0 |
| 8. | Количество (указано только, где ответственные) проведенных выездных оценок соответствия **лицензиата**, в том числе эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности и деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности из них: | 10 | 7 | +3 |
| 8.1 | по результатам которых выявлено несоответствие лицензиата лицензионным требованиям | 1 | 1 | 0 |
| 9. | Выявлено правонарушений (нарушение обязательных требований законодательства) – всего, из них: | 292 | 380 | -88 |
| 9.1 | в рамках проверок | 289 | 357 | -68 |
| 9.2 | плановые | 217 | 210 | +7 |
| 9.3 | внеплановые | 60 | 87 | -27 |
| 9.4 | режим постоянного государственного надзора | 12 | 60 | -48 |
| 9.5. | вне проверок: | 3 | 23 | -20 |
| 9.5.1 | по непредставлению сведений об организации производственного контроля | 0 | 1 | -1 |
| 9.5.2 | при расследовании аварий и несчастных случаев | 0 | 0 | 0 |
| 9.5.3 | иные | 3 | 22 | -19 |
| 10. | Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений **возбуждены** дела об административных правонарушениях | 19 | 18 | +1 |
| 11. | Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений **наложены** дела об административных правонарушениях | 10 | 9 | +1 |
| 12. | Общее количество административных наказаний | 20 | 13 | +7 |
| 13. | Количество примененных мер профилактического воздействия (ед.) | 268 | 362 | -94 |
| 13.1 | информирование | 225 | 76 | +149 |
| 13.2 | объявлено предостережений, из них | 4 | 28 | -18 |
| 13.2.1 | получено возражений | 0 | 0 | 0 |
| 13.3 | консультирование | 39 | 258 | -219 |
| 13.4 | профилактические визиты, не предусматривающие возможность отказа от их проведения | 197 | 0 | +53 |
| 14. | Численность инспекторского состава с учетом совмещения с другими видами надзора принимается равной | 7 | 8 | -1 |
| 15 | Количество проверок проведённых в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 1 инспектора | 0,9 | 0,5 | +0,4 |
| 16. | Количество комплексных проверок (по котлонадзору) на 1 инспектора. | 9 | 9,75 | -0,75 |
| 17. | Количество мероприятий, связанных с приёмкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования + иных проверок, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) на 1 инспектора | 5,6 | 5,6 | 0 |
| 18. | Количество контрольных (надзорных) мероприятий в области лицензионного контроля (надзора) в от-ношении организаций осуществляющих деятельность по проведению ЭПБ на 1 инспектора | 0 | 0,4 | +0,4 |
| 19 | Количество проверок с привлечением представителей территориального органа на 1 инспектора | 2,3 | 2 | +0,3 |
| 20. | Количество выявленных правонарушений на 1 инспектора | 41,8 | 47,5 | -5,7 |
| 21. | Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок на 1 инспектора | 1,4 | 1,1 | +0,3 |
| 22. | Количество примененных мер профилактического воздействия на 1 инспектора | 38,3 | 45,2 | -6,9 |

По Свердловской области надзор за оборудованием, работающим под давлением, осуществляют по штату – 10 чел. (из них – 2 чел. ОРПД+ТЭ) факт – 8 чел. (из них – 2 чел. ОРПД+ТЭ), следовательно, фактическая численность по Свердловской области за 12 месяцев 2024 для расчёта показателей принимается равной 7.

За 12 месяцев 2024 года проведены 268 профилактических мероприятия по надзору в области безопасности оборудования работающего под избыточным давлением:

- консультирование – 39, по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора), а также по порядку обжалования действий или бездействия должностных лиц; снижение с 258 до 39 консультирования по сравнению с аналогичным периодом 2023 года произошло в связи с тем, что ранее учитывались консультации проводимые по телефону.

- информирование – 225, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года увеличилось на 149 в том числе по обязательному предоставлению сведений об осуществлении производственного контроля за 2023;

- объявлено 4 предостережения при наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований. Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу, которому предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований (МУП РГО «Режпром», МАУ «ГКБ №14», ГАНОУ СО «Губернаторский лицей», ИП Пазианский С.И.).

- мониторинг и актуализация информации об организациях, имеющих шифры клейм для клеймения баллонов и направление в Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора для размещения на официальном сайте Ростехнадзора.

- в соответствии с приказами Ростехнадзора от 19 января 2024 г. № 15 «О мерах по реализации поручения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2023 г. № МД-П7-22098», изданным во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2023 г. № МД-П7-22098, от 1 февраля 2024 г. № 34 «О мерах по реализации поручения Правительства Российской Федерации от 19 января 2024 г. № АН-П51-1344», изданным во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 19 января 2024 г. № АН-П51-1344 инспекторский состав по надзору за ОРПД участвовал в 197 профилактических визитах.

Инспекторами отрасли котлонадзора по Свердловской области принято участие в 63 комплексных проверках. Количество проведённых комплексных проверок (по нескольким видам надзора) в том числе плановых определяется оптимизацией работы Уральского управления в части планирования и осуществления контрольно-надзорных мероприятий организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты и использованием риск-ориентированной модели надзора в области промышленной безопасности, позволяющие сосредоточить внимание на наиболее сложных и опасных объектах.

Анализируя выше приведённые показатели, следует отметить, что количество мероприятий связанных с приёмкой и пуском в эксплуатацию оборудования в соответствии с положением нормативно правовых актов по сравнению с аналогичным периодом 2023 года снизилось на 6.

Количество проверок с привлечением представителей Управления проведенных органами прокуратуры осталось на уровне аналогичного периода 2023 года (16).

По поручению Центрального аппарата Ростехнадзора:

- проведены 2 оценки соответствия соискателя лицензии на проведение экспертизы промышленной безопасности ООО «УралЭксперт», с использованием средств дистанционного взаимодействия в соответствии с пунктом 12 Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 №1477, по итогам составлен акт оценки о несоответствии лицензионным требованиям, затем после устранения несоответствий при проведении повторной оценки составлен акт о соответствия лицензионным требованиям.

- проведены 5 выездных оценок соответствия лицензиатов лицензионным требованиям на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, в отношении АО «Кузбассэнерго» (место нахождения ОПО – п. Рефтинский ОСП Рефтинская ГРЭС) (2 оценки) по итогам первой оценки составлен акт оценки о несоответствии лицензионным требованиям, затем после проведения повторной выездной оценки составлен акт о соответствии лицензионным требованиям, и филиал «Свердловский» ПАО «Т Плюс» (3 оценки) составлены акты о соответствии лицензионным требованиям.

Инспекторами котлонадзора организована и проведена 5 выездных оценок соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, в отношении ГБУЗ СО «ЦГКБ № 6», ГАУДОСО СШ «ЦХиЭГ», ГАНОУ СО «ДВВС», ООО «АкадемТеплоСети», составлены акты о соответствии соискателей лицензии лицензионным требованиям, по итогам оценки ФКУ ИК-3 ГУФСИН России по Свердловской области составлен акт о несоответствии соискателя лицензии лицензионным требованиям.

Проведено 5 выездных оценок соответствия лицензиата лицензионным требованиям на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, в отношении АО «ЕТК» (2 оценки), МУП НГО «Водогрейная котельная» (2 оценки), по итогам оценок составлены акты оценки о соответствии лицензионным требованиям, и ГАУЗ СО «ГБ № 1 Нижний Тагил» в части ОРПД установлено соответствие лицензионным требованиям.

По требованию Прокуратуры Свердловской области «о проведении контрольного (надзорного) мероприятия» в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 57 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в связи с поступившим требованием прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, абз. 5 пп. «б» п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на основании решений заместителя руководителя Уральского управления Ростехнадзора, в период с 05.03.2024 по 18.03.2024 инспекторами отдела организованы и проведены 4 внеплановые проверки в отношении деятельности юридических лиц в области промышленной безопасности, технических устройств, зданий и сооружений, эксплуатируемых ГАНОУ СО «ДВВС», ГКУ СО «УКС Свердловской области», ГАУ ДО СО СШ "ЦХИЭГ", ГАУ ДО СО СШОР по Самбо и Дзюдо.

В ходе проверки ГКУ СО «УКС Свердловской области» установлено, что вышеуказанное юридическое лицо не является правообладателем объектов и не осуществляет оперативное управление указанными объектами. В прокуратуру Свердловской области направлено письмо от 27.03.2024 № 332-2603, что в целях соблюдения требований законодательства в сфере промышленной безопасности о необходимости проведения внеплановой проверки в отношении ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина».

По результатам 3 проверок выявлены нарушения, влияющие на промышленную безопасность и представляющие непосредственную угрозу жизни и здоровью людей. Выданы предписания со сроками устранения нарушений. Составлены протоколы об административных правонарушений в отношении вышеуказанных юридических лиц по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ. Материалы переданы в суды по местам деятельности нарушителей для административных приостановлений деятельности технических устройств. В отношении ГАУ ДО СО СШОР по самбо и дзюдо и ГАНОУ СО «ДВВС» решениями Ленинского и Октябрьского районных судов г. Екатеринбурга позиция Уральского управления в части нарушений требований промышленной безопасности при эксплуатации оборудования, работающего под давлением, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью людей поддержана. В отношении ГАУ ДО СОСШ «Центр художественной и эстетической гимнастики» материалы направлены в Чкаловский районный суд города Екатеринбурга (ДЕЛО № 5-77/2024, дата рассмотрения 23.07.2024). Вышеуказанными эксплуатирующими организациями проведены проверки готовности к вводу в эксплуатацию оборудования под давлением, трубопроводы поставлены на учёт в Уральском управлении Ростехнадзора, ОПО зарегистрированы в государственном реестре ОПО, III класс опасности.

В отношении ГАУ ДО СО СШОР по самбо и дзюдо, ГАУ ДО СОСШ «Центр художественной и эстетической гимнастики» и ГАНОУ СО «ДВВС» решениями Ленинского, Чкаловского и Октябрьского районных судов г. Екатеринбурга позиция Уральского управления в части нарушений требований промышленной безопасности при эксплуатации оборудования, работающего под давлением, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью людей поддержана.

ГАУ ДО СОСШ «Центр художественной и эстетической гимнастики» в Свердловский областной суд подана жалоба на решение Чкаловского районного суда г. Екатеринбурга. Областной суд оставил решение районного суда без изменения.

Прокуратурой Чкаловского района г. Екатеринбурга по поручению прокуратуры Свердловской области с привлечением представителей Уральского управления Ростехнадзора проведена проверка доводов по информациям СМИ о ненадлежащем теплоснабжении многоквартирных домов в Чкаловском районе г. Екатеринбурга.

Участие в проверке проводилось в отношении котельной, по адресу: г. Екатеринбург, ул. Монтерская, д. 3.

Эксплуатирующей организацией является ПАО «Т Плюс» филиал «Свердловский» производственное подразделение «Центральные котельные города Екатеринбурга».

Обстоятельства инцидента:

06.01.2024 в 14:20, 08.01.2024 в 12:55, 09.01.2024 в 23:50 произошли аварийные отключения водогрейного котла ПТВМ-100 ст.11 котельная Южная, по адресу: ул. Монтерская, д.3. Основной характер повреждений – дефект нижнего ряда труб пакета нижней конвективной части котла ПТВМ-100 ст.№11. По завершению ремонтах работ котел включен в работу.

В связи с ремонтными работами на котельной Южная поставка теплоносителя производилась с постепенным снижением температуры в подающем трубопроводе до 60 ͦ С. Предоставление услуги отопления и горячего водоснабжения потребителям не прекращалось, работы проводились в регламентные сроки.

При участии в проверке прокуратуры, представителем Уральского управления Ростехнадзора выявлены нарушения требований промышленной безопасности при эксплуатации оборудования, применяемого в составе опасного производственного объекта.

На основании постановления о возбуждении дела об административном правонарушении, вынесенного заместителем прокурора Чкаловского района г. Екатеринбурга за допущенные нарушения требований промышленной безопасности технический директор - главный инженер структурного подразделения «Группа котельных производственной площадки «Центральные котельные города «Екатеринбурга» Филиала «Свердловский» ПАО «Т Плюс» привлечен к административной ответственности по части 1 статьи 9.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) - нарушение требований промышленной безопасности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Инспекторский состав принимал участие в качестве специалистов в 16 проверках теплоснабжающих организаций (например, ПАО «Т Плюс», МУП «Тепломал» (п. Малышево) в части соблюдения требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах проводимых представителями районных прокуратур города Екатеринбурга и Свердловской области по поручению прокуратуры Свердловской области. Справки по итогам участия в проверках переданы в прокуратуры районов. Инспекторами рассмотрены материалы дел об административных правонарушениях - постановления о возбуждении дел об административных правонарушениях, возбужденных Прокурорами районов, а также иные материалы дел об административных правонарушениях по части 1 статьи 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - нарушение требований промышленной безопасности в области промышленной безопасности ОПО, в отношении должностных лиц.

Инспекторский состав в 2024 года принимал участие в 48 плановых проверках и в 11 проверках постоянного надзора.

Инспекторский состав за отчётный период 2024 года принимал участие в 48 плановых выездных проверках на ОПО II кл. в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности АО «Синарский трубный завод», ГУП СО «Газовые сети», АО «Тепличное», АО "Северский трубный завод", ПАО «Надеждинский металлургический завод», АО «Линде Газ Рус», АО «Уралэлектромедь», ПАО «ОГК-2» - Серовская ГРЭС, АО «Кузбассэнерго» ОСП Рефтинская ГРЭС ПАО "ЭЛ5-Энерго", АО «Святогор», АО «НПК УВЗ», АО «СУМЗ АО «Интер РАО-Электрогенерация», АО «ЕВРАЗ-НТМК», и других.

Основными нарушениями, выявляемыми инспекторами в ходе проводимых плановых контрольно-надзорных мероприятий являются: не осуществление контроля за тепловыми перемещениями, не внесение сведений об остановке котла на чистку и промывку и результаты осмотра до чистки с указанием толщины отложения накипи и шлама в ремонтный журнал, при осуществлении производственного контроля не контролируется состояние контрольно-измерительных приборов, установленных на оборудовании, работающем под давлением.

За 12 месяцев 2024 принято участие в 11 проверках в режиме постоянного государственного надзора, в том числе на ОПО АО «СУБР» ш. Кальинская, ш. Черемуховская, ш. Ново Кальинская, АО «СУМЗ». Основными нарушениями, выявляемыми инспекторским составом являются: не предусмотрен распорядительным документом порядок проведения обучения и проверка знаний персонала обслуживающего оборудование под избыточным давлением, в состав комиссии по проверке знаний персонала не включен ответственный за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования под избыточным давлением

За допущенные правонарушения к административной ответственности по части 1 статьи 9.1 КоАП Российской Федерации привлечены должностные лица.

Эксплуатирующие организации своевременно направляют в Уральское управление Ростехнадзора информацию об инцидентах произошедших на ОРПД, в комиссиях по расследованию инцидентов произошедших на АО «Кузбассэнерго» Рефтинской ГРЭС приняли участие инспектора межрегионального отдела.

По фактам выявления индикатора риска нарушения обязательных требований «Поступление в территориальный орган Ростехнадзора информации о трёх и более инцидентах, произошедших на ОПО в течение одного календарного года, в соответствии с порядком проведения технического расследования причин аварий» в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, по согласованию с прокуратурой Свердловской области проведена внеплановая проверка в отношении АО «Кузбассэнерго» (место нахождения ОПО – п. Рефтинский ОСП Рефтинская ГРЭС), по итогам проверки составлен акт, должностное лицо привлечено к административной ответственности.

По поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новака № АН-П51-24993 от 01.08.2024 «о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемого лица», Приказ Федеральной службы по экологическому технологическому и атомному надзору Пр-248 от 05.08.2024 года «О контроле хода подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2024-2025 года», Приказ Уральского управления Федеральной службы по экологическому технологическому и атомному надзору № ПР-352-482-о от 15.08.2024 года «О контроле хода подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2024-2025 года и графике проведения выездных внеплановых проверок в рамках федерального государственного энергетического надзора объектов электроэнергетики и теплоснабжения» проведено внеплановое КНМ в отношении АО «Кузбассэнерго» (место нахождения ОПО – п. Рефтинский ОСП Рефтинская ГРЭС), по итогам КНМ выдано предписание, должностное лицо привлечено к административной ответственности.

В соответствии с приказами Ростехнадзора от 19 января 2024 г. № 15 «О мерах по реализации поручения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2023 г. № МД-П7-22098», изданным во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2023 г. № МД-П7-22098 от 1 февраля 2024 г. № 34 «О мерах по реализации поручения Правительства Российской Федерации от 19 января 2024 г. № АН-П51-1344», изданным во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 19 января 2024 г. № АН-П51-1344 инспекторским составом отрасли котлонадзора принято участие в 197 профилактических визитах.

В рамках профилактических мероприятий проводится консультирование медицинских учреждений Свердловской области, а также организаций, являющихся потребителями тепловой энергии по вопросам организации проверки готовности оборудования к пуску в работу и надзора за его эксплуатацией, постановки на учёт технических устройств, регистрации в государственном реестре ОПО, внесения изменений в сведения характеризующие ОПО.

Проведено 4 мероприятия по оценке готовности организаций к осуществлению деятельности по техническому освидетельствованию баллонов ООО «Торговый дом Дельта» – соответствие пункта освидетельствования баллонов требованиям НТД. ООО «Сухоложское АТП», ООО «АРЗ», ООО «Лидер-Газ».

Инспекторский состав принимал участие в проверках в составе комплексных рабочих групп в отношении объектов капитального строительства АО «НПК «УВЗ».

Инспекторский состав принимал участие в работе 39 комиссий по проверки готовности оборудования к пуску в работу и организации надзора за его эксплуатацией, созданных эксплуатирующими организациями. Филиал Свердловский ПАО Т Плюс, АО «ЕТК», ООО «Талицкое молоко» и другие.

В отчетном периоде по результатам проведенной работы по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в соответствии с приказом Ростехнадзора от 23.11.2021 № 397, Управлением были выявлены 3 организации, эксплуатирующих 6 опасных производственных объектов с ОРПД, у которых был выявлен индикатор об исключении сведений о юридическом лице (индивидуальном предпринимателе), эксплуатирующем опасный производственный объект III, IV класса опасности, сведения о котором содержатся в государственном реестре опасных производственных объектов, из единого государственного реестра юридических лиц (единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей). На отчетный период в результате проведенных мероприятий без взаимодействия с юридическим лицом был исключен из государственного реестра опасных производственных объектов 1 объект. (АО «Монди Уралпластик») Проводится работа по исключению из государственного реестра 5 опасных производственных объектов.

Безопасность и противоаварийная устойчивость организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, достигнута соблюдением требований промышленной безопасности, обеспечением своевременного и качественного проведения необходимых ремонтов и экспертиз промышленной безопасности. В основном, к эксплуатации допускается обученный и прошедший проверку знаний персонал, назначены приказами лица, ответственные за исправное состояние и безопасную эксплуатацию и ответственные за осуществления производственного контроля оборудования, работающего под давлением, которые прошли подготовку и аттестацию в установленном порядке. Аттестация руководителей и членов комиссий предприятий проводится в аттестационной комиссии Уральского управления Ростехнадзора.

Инспекторским составом отдела принято участие во внеплановой выездной проверке ФКУЗ «МСЧ МВД России по Свердловской области», согласованной с прокуратурой Свердловской области. Проверка проведена в связи с выявлением индикатора риска «Отсутствие в реестре лицензий сведений о лицензии юридического лица (индивидуального предпринимателя) на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности в течение 4 месяцев с даты регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов таким юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) опасного производственного объекта, деятельность по эксплуатации которого подлежит лицензированию». Выявлено 6 нарушений требований законодательства РФ в области промышленной безопасности в части ОРПД, составлен протокол об административном правонарушении. По итогам проверки все материалы ответственным за проведение проверки (межрегиональный отдел по надзору в химической промышленности и на предприятиях по хранению и переработке растительного сырья Уральского управления).

**Анализ государственного контроля (надзора).**

В течение 12 месяцев 2024 года контроль (надзор) осуществлялся в соответствии с Положением об Уральском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, на основании плана надзорной, контрольной и разрешительной деятельности Уральского управления Ростехнадзора на 2023 год, утвержденного Генеральной прокуратурой Российской Федерации, с учетом требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федерального закона от 26.06.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», с учетом постановления правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и постановления правительства РФ от 12 марта 2022 года № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» (с изменениями на 21 июня 2024 года).

Обеспечено своевременное внесение в системы ЕРКНМ, ЦП АИС Ростехнадзора, СЭД Дело распорядительных документов о проведении контрольно-надзорных и профилактических (консультирование, информирование) мероприятий, а также их результатов и принятых мерах.

В процессе оказания Государственных услуг осуществлялся мониторинг соответствия представленной информации требованиям промышленной информации, с целью минимизации риска причинения вреда окружающей среде и третьим лицам, с последующей выдачей предостережений о необходимости соблюдения обязательных требований.

С целью недопущения нарушений обязательных требований промышленной безопасности организациям эксплуатирующим ОПО на которых используется ОРПД направлялись письма руководителя Управления о необходимости предоставления информации о производственном контроле за 2023 в установленные сроки.

Организовано проведение работ по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований в соответствии с Методическими рекомендациями по организации работы по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденными приказом Ростехнадзора от 25 марта 2022 г. № 89 путем сбора и анализа информации, поступающей при реализации полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора), предоставлению государственных услуг и в том числе сопоставление информации со сведениями, имеющимися в государственных реестрах, информационных системах и иных официальных источниках данных.

Приняты меры по привлечению на постоянной основе к осуществлению постоянного надзора специалистов профильных направлений по ОРПД в соответствии с Методическим руководством по организации и осуществлению постоянного государственного контроля (надзора) на опасных производственных объектах I класса опасности применительно к подъемным сооружениям и оборудованию, работающему под избыточным давлением, утвержденным приказом Ростехнадзора от 10 марта 2022 г. № 73. Изданы и актуализированы приказы. Проведена актуализация «Карт риска объектов», «Маршрутных карт» и графиков осуществления постоянного надзора относящихся к компетенции видов надзора.

При проведении проверок в рамках ПГН на ОПО I класса опасности и КНМ в отношении ОПО II класса опасности, имеющих в составе оборудование, относящееся к сфере контроля за ОРПД, инспекторским составом отдела, факты использования оборудования за пределами расчетных сроков безопасной эксплуатации отсутствуют.

Осуществляется наполняемость системы ЦП АИС Ростехнадзора в части внесения сведений по оборудованию, работающему под давлением ОПО -технические устройства.

Ходатайства на портале Госуслуг «ГИС ТОР КНД» по обжалованию сроков пунктов предписаний не поступало.

По запросам Центрального аппарата, территориальных органов Ростехнадзора и их подразделений информация предоставлялась своевременно и в полном объёме.

В рамках требовании федерального закона №59-ФЗ проведена работа по обращениям граждан. Рассмотрено 24 обращения граждан, подготовлены компетентные ответы в рамках действующего законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности и ОРПД.

**Результаты деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.**

В процессе оказания Государственных услуг осуществлялся мониторинг соответствия представленной информации требованиям промышленной безопасности, с целью минимизации риска причинения вреда окружающей среде и третьим лицам, с последующей выдачей предостережений о необходимости соблюдения обязательных требований.

С целью недопущения нарушений обязательных требований промышленной безопасности организациям эксплуатирующим ОПО на которых используется ОРПД направлялись письма руководителя Управления о необходимости предоставления информации о производственном контроле за 2023 в установленные сроки.

Проведена работа консультационного характера по помощи предприятиям при возникновении затруднений при оформлении отчетов о ПК. Направлены 225 информационных писем о своевременном предоставлении отчётной информации по производственному контролю за 2023 год до 01.04.2024 и по вопросам утверждения руководств по безопасности «Методические рекомендации о порядке проведения визуального и измерительного контроля; предоставления информации о ситуации на ОПО, находящихся в зоне риска подтопления; аварии и соблюдении требований ФНП при эксплуатации ОПО; аварий на паровых котлах, связанных с «упуском» воды; противоаварийной устойчивости ОПО в пожароопасный период; мер по обеспечению устойчивого функционирования ОПО.

Организовано проведение работ по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований в соответствии с Методическими рекомендациями по организации работы по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденными приказом Ростехнадзора от 25 марта 2022 г. № 89 путем сбора и анализа информации, поступающей при реализации полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора), предоставлению государственных услуг и в том числе сопоставление информации со сведениями, имеющимися в государственных реестрах, информационных системах и иных официальных источниках данных.

За 2024 год проведены 225 профилактических мероприятия по надзору в области безопасности оборудования работающего под избыточным давлением:

- консультирование – 39, по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора), а также по порядку обжалования действий или бездействия должностных лиц; снижение с 258 до 39 консультирования по сравнению с аналогичным периодом 2023 года произошло в связи с тем, что ранее учитывались консультации проводимые по телефону.

- информирование – 225, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года увеличилось на 149 в том числе по обязательному предоставлению сведений об осуществлении производственного контроля за 2023;

- объявлено 4 предостережения при наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований. Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу, которому предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований (МУП РГО «Режпром», МАУ «ГКБ №14», ГАНОУ СО «Губернаторский лицей», ИП Пазианский С.И.).

- мониторинг и актуализация информации об организациях, имеющих шифры клейм для клеймения баллонов и направление в Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора для размещения на официальном сайте Ростехнадзора.

- в соответствии с приказами Ростехнадзора от 19 января 2024 г. № 15 «О мерах по реализации поручения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2023 г. № МД-П7-22098», изданным во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2023 г. № МД-П7-22098, от 1 февраля 2024 г. № 34 «О мерах по реализации поручения Правительства Российской Федерации от 19 января 2024 г. № АН-П51-1344», изданным во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 19 января 2024 г. № АН-П51-1344 инспекторский состав по надзору за ОРПД участвовал в 197 профилактических визитах. Основными нарушениями являются: эксплуатирующей организацией не обеспечена полнота и достоверность сведений, характеризующих ОПО, не обеспечено своевременное проведение аттестации в области промышленной безопасности инженерно-технических работников, связанных с эксплуатацией оборудования под давлением, в соответствии с положениями статьи 14.1 Федерального закона № 116-ФЗ.

**Характеристика состояния промышленной безопасности**

**Показатели аварийности и производственного травматизм:**в 2023 и 2024 годах аварий и несчастных случаев на подконтрольных предприятиях расположенных на территории Свердловской области не зафиксировано.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях:**

С целью недопущения нарушений обязательных требований промышленной безопасности организациям эксплуатирующим ОПО на которых используется ОРПД направлялись письма руководителя Управления о необходимости предоставления информации о производственном контроле за 2023 в установленные сроки.

Проведена работа консультационного характера по помощи предприятиям при возникновении затруднений при оформлении отчетов о ПК. Направлены 225 информационных писем о своевременном предоставлении отчётной информации по производственному контролю за 2023 год до 01.04.2024 и по вопросам утверждения руководств по безопасности «Методические рекомендации о порядке проведения визуального и измерительного контроля; предоставления информации о ситуации на ОПО, находящихся в зоне риска подтопления; аварии и соблюдении требований ФНП при эксплуатации ОПО; аварий на паровых котлах, связанных с «упуском» воды; противоаварийной устойчивости ОПО в пожароопасный период; мер по обеспечению устойчивого функционирования ОПО.

Организовано проведение работ по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований в соответствии с Методическими рекомендациями по организации работы по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденными приказом Ростехнадзора от 25 марта 2022 г. № 89 путем сбора и анализа информации, поступающей при реализации полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора), предоставлению государственных услуг и в том числе сопоставление информации со сведениями, имеющимися в государственных реестрах, информационных системах и иных официальных источниках данных.

По фактам выявления индикатора риска нарушения обязательных требований «Поступление в территориальный орган Ростехнадзора информации о трёх и более инцидентах, произошедших на ОПО в течение одного календарного года, в соответствии с порядком проведения технического расследования причин аварий» в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, по согласованию с прокуратурой Свердловской области проведена внеплановая проверка в отношении АО «Кузбассэнерго» (место нахождения ОПО – п. Рефтинский ОСП Рефтинская ГРЭС), по итогам проверки составлен акт, должностное лицо привлечено к административной ответственности.

За 2024 год проведены 225 профилактических мероприятия по надзору в области безопасности оборудования работающего под избыточным давлением:

- консультирование – 39, по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора), а также по порядку обжалования действий или бездействия должностных лиц; снижение с 258 до 39 консультирования по сравнению с аналогичным периодом 2023 года произошло в связи с тем, что ранее учитывались консультации проводимые по телефону.

- информирование – 225, по сравнению с аналогичным периодом 2023 года увеличилось на 149 в том числе по обязательному предоставлению сведений об осуществлении производственного контроля за 2023;

- объявлено 4 предостережения при наличии сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований. Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу, которому предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований (МУП РГО «Режпром», МАУ «ГКБ №14», ГАНОУ СО «Губернаторский лицей», ИП Пазианский С.И.).

- мониторинг и актуализация информации об организациях, имеющих шифры клейм для клеймения баллонов и направление в Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора для размещения на официальном сайте Ростехнадзора.

- в соответствии с приказами Ростехнадзора от 19 января 2024 г. № 15 «О мерах по реализации поручения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2023 г. № МД-П7-22098», изданным во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2023 г. № МД-П7-22098, от 1 февраля 2024 г. № 34 «О мерах по реализации поручения Правительства Российской Федерации от 19 января 2024 г. № АН-П51-1344», изданным во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 19 января 2024 г. № АН-П51-1344 инспекторский состав по надзору за ОРПД участвовал в 197 профилактических визитах. Основными нарушениями являются: эксплуатирующей организацией не обеспечена полнота и достоверность сведений, характеризующих ОПО, не обеспечено своевременное проведение аттестации в области промышленной безопасности инженерно-технических работников, связанных с эксплуатацией оборудования под давлением, в соответствии с положениями статьи 14.1 Федерального закона № 116-ФЗ.

**Основные проблемы, связанные с реализацией требований вновь введённых технических регламентов:**

В 2024 году инспекторским составом на постоянной основе осуществлялась целенаправленная работа по выполнению поднадзорными организациями обязательных требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (далее по тексту - ТР ТС 032/2013), принятым Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 02.07.2013 № 41; Технического Регламента Таможенного Союза «О безопасности машин и оборудования», утв. Решением комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 за № 823 (далее по тексту - ТР ТС 010/2011).

При предоставлении сведений эксплуатирующих организаций для постановки на учёт ОРПД, при участии в комиссиях организаций по проверке готовности ОРПД к пуску в работу, при проведении и участии КНМ инспекторами уделялось особое внимание проверке сведений, подтверждающих соответствие оборудования требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании и статьи 7 Федерального закона № 116-ФЗ.

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий:**

Безопасность и противоаварийная устойчивость организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, достигнута соблюдением требований промышленной безопасности, обеспечением своевременного и качественного проведения необходимых ремонтов и экспертиз промышленной безопасности. В основном, к эксплуатации допускается обученный и прошедший проверку знаний персонал, назначены приказами лица, ответственные за исправное состояние и безопасную эксплуатацию и ответственные за осуществления производственного контроля оборудования, работающего под давлением, которые прошли подготовку и аттестацию в установленном порядке. Аттестация руководителей и членов комиссий предприятий проводится в аттестационной комиссии Уральского управления Ростехнадзора.

**Анализ показателей лицензирования. Наиболее серьёзные выявленные нарушения лицензионных требований, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).**

По поручению Центрального аппарата Ростехнадзора:

- проведены 2 оценки соответствия соискателя лицензии на проведение экспертизы промышленной безопасности ООО «УралЭксперт», с использованием средств дистанционного взаимодействия в соответствии с пунктом 12 Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 №1477, по итогам составлен акт оценки о несоответствии лицензионным требованиям, затем после устранения несоответствий при проведении повторной оценки составлен акт о соответствия лицензионным требованиям.

- проведены 5 выездных оценок соответствия лицензиатов лицензионным требованиям на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, в отношении АО «Кузбассэнерго» (место нахождения ОПО – п. Рефтинский ОСП Рефтинская ГРЭС) (2 оценки) по итогам первой оценки составлен акт оценки о несоответствии лицензионным требованиям, затем после проведения повторной выездной оценки составлен акт о соответствии лицензионным требованиям, и филиал «Свердловский» ПАО «Т Плюс» (3 оценки) составлены акты о соответствии лицензионным требованиям.

На основании заявлений поданных в Уральское Управление организовано и проведено:

• 5 выездных оценок соответствия лицензиата лицензионным требованиям на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, в отношении АО «ЕТК» (2 оценки), МУП НГО «Водогрейная котельная» (2 оценки), по итогам оценок составлены акты оценки о соответствии лицензионным требованиям, и ГАУЗ СО «ГБ № 1 Нижний Тагил» в части ОРПД установлено соответствие лицензионным требованиям.

• 5 выездных оценок соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, в отношении ГБУЗ СО «ЦГКБ № 6», ГАУ ДО СО СШ «ЦХиЭГ», ГАНОУ СО «ДВВС», ООО «АкадемТеплоСети», составлены акты о соответствии соискателей лицензии лицензионным требованиям, по итогам оценки ФКУ ИК-3 ГУФСИН России по Свердловской области составлен акт о несоответствии соискателя лицензии лицензионным требованиям.

**Выводы и предложения по результатам осуществления**

По результатам проведенной работы можно сделать вывод о том, что установленные процедуры осуществления государственного контроля (надзора) за оборудованием, работающим по давлением, расположенными на территории Свердловской области, осуществляются своевременно и качественно. Результаты проведенной работы по осуществлению государственного контроля (оборудованием, работающим по давлением показывают ее эффективность. Инспекторским составом обеспечено своевременное и качественное выполнение должностных обязанностей, рассмотрение поступающих в Управление документов, проведение контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, а также указаний и поручений руководства Управления и центрального аппарата Ростехнадзора.

Предложение по совершенствованию государственного контроля (надзора):

- в соответствии с действующим законодательством проведение плановых контрольно-надзорных мероприятий объектов III и IV классов опасности, в составе которых используется оборудование, работающее под давлением, не предусмотрено. Предлагаем внести изменение в Положение о Федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082, предусматривающее возможность проведения профилактического визита, не предусматривающего возможности отказа, в отношении таких объектов в рамках проведения профилактических мероприятий.

- для объектов II класса опасности, на которых используется оборудование, работающее под давлением, увеличить межпроверочный интервал до 3 лет в части ОРПД при условии своевременного представления отчета о производственном контроле и достаточности информации о безопасной эксплуатации оборудования, работающего под давлением.

**Челябинская область**

**Общие итоги деятельности за отчётный период**

В течение 2024 года контроль (надзор) осуществлялся в соответствии с Положением об Уральском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на основании плана надзорной, контрольной и разрешительной деятельности Уральского управления Ростехнадзора на 2024 год, утвержденного Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также с учетом постановления правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и постановления правительства РФ от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах».

**Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С**

За 2024 год принято участие:

- в 3 внеплановых проверках;

- в 44 комплексных проверках (по нескольким видам надзора).

Выявлено 236 нарушений обязательных требований.

По результатам КНД наложено 23 административных наказания (4 административных штрафа (3 штрафа на должностных лиц на сумму 60 тыс. руб., 1 штраф на индивидуального предпринимателя на сумму 200 тыс. руб.), 19 предупреждений).

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 50 тыс. руб.

Количество примененных мер профилактического воздействия:

информирование – 54,

объявление предостережений – 10,

консультирование – 0.

Проведено профилактических визитов, не предусматривающих возможность отказа – 281.

Проблемные вопросы, выявленные в ходе КНМ, отсутствуют.

Внеплановые проверки:

- МУП «ЧКТС», по выявленным индикаторам риска, проведена в период с 20.03.2024 по 28.03.2024. Выявлено 4 нарушения обязательных требований промышленной безопасности. 2 должностных лица привлечено к административной ответственности по ч.1 ст. 9.1 КоАП РФ.

- ПАО «Форвард-Энерго», по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 01.08.2024 № АН-П51-24993. Проведена в период 28.08.2024 по 10.09.2024. Проверено 22 ОПО: 5 – II класса опасности, 15 – III класса опасности, 4- IV класса опасности. Выявлено 15 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.

- ООО Агрокомплекс «Чурилово», по выявленным индикаторам риска, проведена в период с 26.11.2024 по 29.11.2024. Выявлено 1 нарушение обязательных требований промышленной безопасности. Юридическое лицо привлечено к административной ответственности по ч.1 ст. 9.1 КоАП РФ.

Основные показатели надзорной деятельности в сравнении

с аналогичным периодом 2023 года

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатель надзорной деятельности | 2024 г. | 2023 г. | Разница  +/- |
| 1 | Общее количество проверок | 3 | 1 | +2 |
| 2 | Количество плановых проверок | 0 | 0 | 0 |
| 3 | внеплановые проверки - всего, из них по следующим основаниям: | 3 | 1 | +2 |
| 3.1. | наличие сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Количество проведённых комплексных проверок (по нескольким видам надзора) | 44 | 27 | +17 |
| 5 | Количество проверок ранее выданных предписаний | 0 | 0 | 0 |
| 6 | Мероприятий, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию ТУ | 96 | 84 | +12 |
| 7 | Количество выявленных нарушений обязательных требований | 236 | 111 | +125 |
| 8 | Назначено административных наказаний | 23 | 16 | +7 |
| 9 | Сумма штрафов, тыс. руб. | 260 | 320 | -60 |
| 10 | Количество приостановок |  |  | 0 |
| 11 | Количество инспекторов | 4 | 4 | 0 |
| 12 | Общее количество проверок на 1 инспектора | 11.75 | 7 | +4, 75 |
| 13 | Количество мероприятий, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию ТУ на 1 инспектора | 24 | 21 | +3 |
| 14 | Количество выявленных нарушений обязательных требований на 1 инспектора | 59 | 27.75 | +31,25 |
| 15 | Количество административных наказаний на 1 инспектора | 5.75 | 4 | +1,75 |

В целях снижения уровня аварийности и травматизма при эксплуатации подъемных сооружений Управлением в отчетном периоде были проведены профилактические мероприятия в области надзора за подъемными сооружениями:

• проведено информирование поднадзорных организаций в части аварийности и травматизма на ОПО, произошедших в 2024 году: подготовлены и направлены в поднадзорные организации информационные письма «Об аварии и соблюдении требований ФНП при эксплуатации опасных производственных объектов» (исходящий исх.№ 330-3429 от 26.08.2024), «Об авариях на паровых котлах, связанных с «пуском» воды» (исх.№ 332-8172 от 24.09.2024) «О мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО» ( исх. № 330-4798 от 05.12.2024);

• проведено совещание с поднадзорными организациями в режиме видеоконференцсвязи на тему «Подведение итогов контрольно-надзорной деятельности в области промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, и подъемными сооружениями»;

• в постоянном режиме проводится консультирование представителей поднадзорных организаций по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора), а также по порядку обжалования действий или бездействия должностных лиц;

• при проведении мониторинга соблюдения обязательных требований поднадзорными организациями, с учетом анализа данных об опасных производственных объектах, имеющихся в государственных реестрах, информационных системах и иных официальных источниках, а также анализа отчетов о производственном контроле, предоставленных предприятиями в соответствии с п. 2 ст. 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» выявлен ряд нарушений требований промышленной безопасности (окончен срок действия заключений экспертиз промышленной безопасности на технические устройства, не проведена перерегистрация ОПО). По результатам проведенного анализа в адрес поднадзорных организаций подготовлено и направлено 10 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

**Анализ государственного контроля (надзора).**

По состоянию на 31.12.2024 установлено, что на территории Челябинской области 797 организаций эксплуатируют опасные производственные объекты по подъемным сооружениям, зарегистрированные в государственном реестре опасных производственных объектов Ростехнадзора (далее – госреестр).

Всего госреестре зарегистрировано 888 ОПО из них: 584 - III класса опасности, 304 объект – IV класса опасности, на которых эксплуатируется 12203 единиц технических устройств.

1. Количество ОПО на 31.12.2024:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид надзора | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| ОРПД | 0 | 0 | 584 | 304 |

С целью недопущения нарушений обязательных требований промышленной безопасности организациям, эксплуатирующим ОПО, на которых используются подъемные сооружения, направлялись письма руководителя Управления о необходимости предоставления информации о производственном контроле за 2023 в установленные сроки.

В процессе оказания Государственных услуг осуществлялся мониторинг соответствия представленной информации требованиям промышленной информации, с целью минимизации риска причинения вреда окружающей среде и третьим лицам, с последующей выдачей предостережений о необходимости соблюдения обязательных требований.

Осуществлялась наполняемость системы ЦП АИС Ростехнадзора в части внесения сведений по оборудованию, работающему под давлением.

По запросам Центрального аппарата, территориальных органов Ростехнадзора и их подразделений информация предоставлялась своевременно и в полном объёме.

**Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях**

Сообщений об авариях на ОПО, на которых эксплуатируются объекты котлонадзора, не поступало.

Сообщений о травматизме не поступало.

**Результаты деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований.**

В результате деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований, на поднадзорных предприятиях осуществлен ряд организационных и технических мероприятий, направленных на повышение состояния промышленной безопасности:

Ведется работа по определению возможности продления сроков безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений на опасных производственных объектах. Проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, а также зданий и сооружений.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, заключили договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение

На всех поднадзорных предприятиях разработано «Положение об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах».

Приняты меры по предотвращению постороннего несанкционированного вмешательства в ход технологических процессов, которое достигается охранными системами предприятий, ограничением доступа посторонних лиц на территорию ОПО, организацией пропускного режима, оснащением помещений средствами охранной сигнализации, использованием средств видеонаблюдения, а также внедрением автоматизированных систем управления технологическими процессами и др.

В рамках профилактики нарушений требований промышленной безопасности проведено информирование – 54, объявление предостережений – 10.

**Выводы и предложения по результатам осуществления государственного надзора и предложения по совершенствованию.**

По результатам проведенной работы можно сделать вывод о том, что установленные процедуры осуществления государственного контроля (надзора) за оборудованием, работающим под давлением, расположенными на территории Челябинской области, осуществляются своевременно и качественно. Результаты проведенной работы по осуществлению государственного контроля (надзора) за подъемными сооружениями показывают ее эффективность. Инспекторским составом обеспечено своевременное и качественное выполнение должностных обязанностей, рассмотрение поступающих в Управление документов, проведение контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, а также указаний и поручений руководства Управления и центрального аппарата Ростехнадзора.

**Предложение по совершенствованию государственного контроля (надзора):**

- повысить требовательность к руководителям предприятий, по обеспечению безопасной эксплуатацией оборудования, работающего под давлением.

- повышение меры ответственности руководителя (владельца) организации.

- укомплектовать штат инспекторским составом в полном объеме.

**Курганская область**

**Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчётный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчётный период прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц. Ущерб от аварий.**

За отчётный период на ОПО эксплуатируемых на территории Курганской области, на которых используется ОРПД, зарегистрирована 1 авария. За аналогичный период 2023 года на территории Курганской области зарегистрировано 0 аварий.

За 12 месяцев 2024 года зарегистрирован 1 групповой несчастный случай (один работник впоследствии умер), за аналогичный период 2023 года групповых, смертельных несчастный случаев не зарегистрировано.

**Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях. Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.**

За 12 месяцев 2024 года зарегистрирован 1 групповой несчастный случай, в результате которого два работника получили тяжелый вред здоровья (один работник впоследствии умер). В результате произошедшей аварии 01.11.2024 на объекте ПАО «Курганская генерирующая компания» пострадавших не было.

Несчастных случаев со смертельным исходом и групповых несчастных случаев на под-надзорных ОПО (на которых используется ОРПД), эксплуатируемых на территории Курганской области за 12 месяцев 2023 г. не зарегистрировано.

**Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за 12 месяцев 2024 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года с описанием тенденций.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Виды аварий | 12 месяца  2023 года | 12 месяца  2024 года | **+/-** |
|  | взрыв пылегазовоздушной смеси с возгоранием (в технологической системе, производственном помещении, на открытой площадке) | 0 | 0 | - |
|  | взрыв реакционной среды внутри технологической системы (аппарата) в результате отклонения параметров технологического процесса от регламентированных значений | 0 | 0 | - |
|  | пожар, связанный с розливом взрывопожароопасных веществ (неконтролируемое горение, причинившее материальный ущерб, вред жизни и здоровью людей, интересам общества и окружающей природной среде) | 0 | 0 | - |
|  | выброс или истечение химически опасных, взрывоопасных и горючих веществ | 0 | 0 | - |
|  | полное или частичное разрушение (повреждение) технологического оборудования и трубопроводов, зданий и сооружений, не связанное с взрывом, пожаром | 0 | 1 | +1 |
|  | события, перечисленные в п.п. 1 – 5, в результате которых имеются пострадавшие, полностью или частично выведено из строя оборудование и прекращен выпуск продукции (без учета перехода на резервное оборудование) | 0 | 0 | - |
|  | взрыв пылегазовоздушной смеси без возгорания (хлопок) | 0 | 0 | - |
|  | загорание, самовозгорание в результате утечки опасных веществ при разгерметизации технологической системы, не повлекшие за собой вывода из строя технологического оборудования | 0 | 0 | - |
|  | переполнение емкостной аппаратуры (железнодорожных цистерн, резервуаров, аппаратов, контейнеров, баллонов и другого оборудования) с розливом взрывопожароопасных и вредных продуктов | 0 | 0 | - |

Показатели аварийности за 12 месяцев 2024 год на территории Курганской области возросли по сравнению с 2023 годом, в 2023 году аварий на поднадзорной территории не зарегистрировано.

Учитывая, что авария произошла в единичном количестве объективное описание тенденций затруднительно.

**Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 12 месяцев 2024 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года с описанием тенденций.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Травмирующие факторы | Количество несчастных случаев со смертельным исходом | | | | |
| за 12 мес. 2023 года | | за 12 мес. 2024 года | | +/- |
| Количество | % | Количество | % |
| Термическое воздействие | 0 | 0 | 1 | 100 | +1 |
| Падение с высоты | - | - | - | - | - |
| Токсичные вещества | - | - | - | - | - |
| Недостаток кислорода | - | - | - | - | - |
| Взрывная волна | - | - | - | - | - |
| Разрушенные технические устройства | - | - | - | - | - |
| Поражение электрическим током | - | - | - | - | - |
| Прочие | - | - | - | - | - |
| Всего | 0 | 0 | 1 | 100 | +1 |

Показатели несчастных случаев со смертельным исходом за 12 месяцев 2024 год на территории Курганской области возросли по сравнению с 2023 годом, в 2023 году несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорной территории не зарегистрировано.

Учитывая, что несчастный случай со смертельным исходом произошел в единичном количестве объективное описание тенденций затруднительно.

**Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период.**

13.06.2024 на ООО «Молоко Зауралья» произошел групповой несчастный случай, 14.06.2024 в Уральское управление Ростехнадзора поступила информация об указанном событии, на основании чего был подготовлен приказ о создании комиссии по расследования группового несчастного случая. Событие произошло в результате воздействия пара на работников ООО «Молоко Зауралья». В последующем слесарь по ремонту оборудования котельных Татарников Владимир Анатольевич умер, дата смерти 02.07.2024. В ходе проведенного расследования группового несчастного случая комиссией установлены следующие причины:

Основная: неудовлетворительная организация производства работ, в том числе: нарушения допуска к работам с повышенной опасностью, выразившиеся в не оформлении наряда-допуска на ремонт трубопроводов пара и горячей воды технологического оборудования с установкой технологических заглушек. Нарушены требования статей 22, 212 Трудового кодекса Российской Федерации, ст. 9 Федеральный закон от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункта 383 Правил промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением, утвержденного приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 №536, подпункта 6 пункта 32 Правил по охране труда при размещении, монтаже, техническом обслуживании и ремонте технологического оборудования, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27.11.2020 №833н, подпункта 6 пункта 26 Правил по охране труда при эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, утверждённых приказом министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17.12.2020 №924н, пункта 2.1.2. Должностной инструкции главного инженера ДИ-ОГИ-01-2024.

Сопутствующая: нарушение технологического процесса, в том числе: неисполнение требований проекта производства работ и (или) требований руководства (инструкции) по монтажу и (или) эксплуатации изготовителя машин, механизмов, оборудования, выразившееся в нарушении регламентных работ, связанных с установкой заглушек обслуживающим персоналом. Нарушены требования статей 21, 215 Трудового кодекса Российской Федерации, ст. 7, 9 Федеральный закон от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункта 382, 383 Правил промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избы-точным давлением, утвержденного приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536; применение арматуры на паропроводе не соответствующей требованиям ТР ТС 032/2013; пункта 2.7. Производственной инструкции по безопасному ведению работ при обслуживании технологических трубопроводов ПИ-04-2023, пунктов 31, 32 Правил по охране труда при эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, утверждённых приказом министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17.12.2020 №924н, пункта 2.9. Должностной инструкции Оператора по обслуживанию паровых и водогрейных котлов ДИ-К-12-2023, пункта 2.8. Должностной инструкции Слесаря по ремонту котельного оборудования ДИ-К-13-2023.

Сопутствующая: неудовлетворительная организация производства работ, в том числе: необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины. Нарушены требования статей 22, 214 Трудового кодекса Российской Федерации, ст. 7, 9 Федеральный закон от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункта 382, 383 Правил промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением, утвержденного приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 №536; пунктов 2.1.10., 2.1.12. Должностной инструкции главного инженера ДИ-ОГИ-01-2024, пунктов 2.14., 2.16., 2.17. Должностной инструкции начальника котельной ДИ-К-09-2023.

Аварийность

01.11.2024 поступило оперативное сообщение об инциденте на опасном производственном объекте СП Курганская ТЭЦ ПАО КГК, происшедшем 01.11.2024 в 22 час. 05 мин. В результате повреждения задвижки, установленной на паропроводе котлоагрега ст. № 8 (рег.№ К-919-К) произошло отключение последовательно 3-х энергетических котлов (8, 9, 12). Энергетическая нагрузка ТЭЦ снизилась до 0 МВт. Для поддержания темпера-туры в теплосети в 23 час. 30 мин. растоплен пиковый котел ст. №2, а в 00 час. 15 мин. Пиковый котел ст. №1.

02.11.2024 совершен выезд на место происшествия специалистами КОТН. Установлено, что повреждена часть паровой задвижки. Предварительная причина повреждения – заводской брак. Дефект представляет собой отрыв части штуцера корпуса задвижки по заводскому сварному стыку. Метал в месте разрыва гладкий, не проваренный.

Задвижка изготовлена ООО «ПТК «Балтспецмашстрой» в августе 2023, на неё имеется декларации, на соответствие ТР ТС 032/2013 « О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» № ЕАЭС N RU Д-RU.КА01.В.09023/19, дата регистрации 15.07.2019;

02.11.2024 подготовлено письмо ПАО «КГК» о неправильной классификации учетного события.

05.11.2024 поступило оперативное сообщение от ПАО «КГК» о произошедшей аварии, на основании которого издан приказ о назначении комиссии по техническому расследованию причин аварии на опасном производственном объекте «Площадка главного корпуса Курганской ТЭЦ» ПАО «Курганская генерирующая компания».

Проведено исследование причин повреждения металла задвижки 8ПК-2, установленной на паропроводе от ГПС-8 до 6 ПТ-1 (рег.№ К-066-Тр) Курганской ТЭЦ, ПАО «КГК», согласно заключению:

При обследовании разрыва установлено, что его сечение проходит между корпусом задвижки и некой проставкой в виде кольца, которая была приварена к корпусу задвижки. Наружный и внутренний диаметры проставки совпадают с диаметрами патрубков корпуса задвижки. Как со стороны проставки, так и со стороны корпуса наблюдается непровар, занимающий до 70% площади сечения (фото 4).

На корпусе задвижки, в полости непровара, отчетливо видны следы от резца. Патрубок задвижки, проставка и наплавка между ними, с наружной и внутренней поверхностей отшлифованы заподлицо, таким образом, что выглядят как единая деталь. Измеренная фактическая длина задвижки составила 1000 мм. Толщина стенки трубы №19-31 в районе проточки под сварку составляет 41,5 мм, трубы №32-33 - 41,8 мм. Толщина патрубков в месте сварки 52,0 мм и 52,1 мм, соответственно.

Сварные соединения №31 и №32 выполнены на подкладном кольце. Поверхностных дефектов в виде рисок, закатов, подрезов, скоплений пор не обнаружено. Стыки визуально соответствуют требованиям п. 18.3 РТМ-1-С

В результате исследования, на патрубках задвижки, с обеих сторон, были выявлены проставки из углеродистой стали. Они приварены с наружной и внутренней стороны с непроваром, занимающим до 70% площади сечения. Наплавленный металл прихваток выровнен заподлицо с корпусом задвижки таким образом, что визуально наличие проставок обнаружить невозможно.

По результатам химического анализа:

материал корпуса задвижки соответствует стали 15Х1М1ФЛ по ОСТ 108.961.03-79,

металл примыкаемых труб соответствует стали 15Х1М1Ф по ТУ 14-ЗР-55-2001,

металл проставок соответствует углеродистой стали 15 по ГОСТ 1050-2013,

наплавленный металл монтажных сварных стыков №31 и №32 соответствует Э-09Х1МФ,

наплавленный металл приварки проставок к задвижке соответствует Э-09Г2С.

Значения твердости металла корпуса задвижки, пристыкованных к ней труб, проставок, монтажных сварных соединений и наплавленного металла приварки удлинительных колец к задвижке удовлетворяют требованиям. По результатам расчетов, предел прочности и относительный предел текучести удовлетворяют требованиям для каждого элемента соответственно.

Микроструктура металла корпуса задвижки характерная для стали 15Х1М1ФЛ в состоянии поставки. Изменений структуры характерных для длительной высокотемпературной эксплуатации не выявлено. Дефектов структуры, способных оказать влияние на работоспособность, не обнаружено. Структура проставок характерна для низкоуглеродистой стали.

Использование углеродистой стали при параметрах эксплуатации Р=140кгс/см , Т=560°С не допускается. Применение в конструкции проставок противоречит требованиям РТМ-1-С. Использование электродов типа Э-09Г2С (ЦУ-8) или аналогичной присадочной проволоки также недопустимо для данных параметров. Выявленный сплошной непровар, занимающий до 70 % между деталями не обеспечивает конструктивной прочности паропровода.

По результатам исследования установлено, что причиной повреждения паропровода от ГПС-8 до 6ПТ-1 (per. №К-066-Тр) Курганской ТЭЦ является применение недопустимых технологических решений при изготовлении корпуса задвижки.

В настоящее время расследование продолжается.

**Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.**

Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом произошедших в 2024 году не представляется возможным, так как расследование аварии продолжается.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.**

Не во всех предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты на которых используется ОРПД должным образом организован производственный контроль за состоянием промышленной безопасности.

Из 112 организаций, эксплуатирующих на территории Курганской области 279 ОПО, на которых используется ОРПД в установленный срок (своевременно - до 01.04.2023) сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной за 2023 год несвоевременно представлены 3 организациями, около 3 % от общего числа. По сравнению с тем же предыдущим отчетным периодом (за 2022 год) несвоевременно представленных отчетов об организации ПК от общего количества поднадзорных организаций составляло 1% (1 организация).

К административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ привлечено 3 организаций, наложен 1 штраф на сумму 200 тыс. руб., 2 штраф заменен на предупреждение.

В целом по Курганской области службы производственного контроля предприятий проводят, как плановые (ежемесячные и ежеквартальные), так и текущие (целевые и оперативные) обследования и проверки своих структурных подразделений, с выдачей актов-предписаний по выявленным нарушениям.

Ведётся работа по усилению роли производственного контроля на предприятиях области. На совещаниях с руководителями предприятий непременно поднимается вопрос о возрастающей роли производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

В 2024 году возросло количество не застрахованных опасных производственных объектов, организациям осуществляющим эксплуатацию без полисов обязательного страхования гражданской ответственности выданы предупреждения о недопустимости нарушения требований в области промышленной безопасности.

**Основные проблемы, связанные с реализацией требований вновь введённых технических регламентов.**

В отчетном периоде (2024 году) инспекторским составом группы котлонадзора КОТН велась целенаправленная работа по выполнению поднадзорными организациями обязательных требований: Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ; Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением» (утв. приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 N 536); Технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (далее по тексту - ТР ТС 032/2013), принятым Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 02.07.2013 № 41; Технического Регламента Таможенного Союза «О безопасности машин и оборудования», утв. Решением комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 за № 823 (далее по тексту - ТР ТС 010/2011).

Особое внимание уделялось проверке сведений о сертификации, декларировании, ЭПБ, подтверждающих соответствие заявленного для учета ОРПД, согласно требованиям ТР ТС 032/2013 и ФНП ОРПД, а также своевременности и полноте представленных сведений (отчетов) «Об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» на ОПО где используется ОРПД за 2023 год (анализ представленных отчетов приведен в нижеследующем разделе данной пояснительной за-писки).

В 2024 году на ОПО, эксплуатируемых на территории Курганской области вновь введено в эксплуатацию (зарегистрировано) 53 технических устройств, работающих под избыточным давлением в том числе: 12 сосуда отечественного производства, 7 сосуд импортного производства, 34 трубопровода отечественного производства. За отчетный период, в связи с окончанием сроков службы и невозможности дальнейшего использования выведено из эксплуатации 57 ТУ ОРПД (48 сосуда, 9 котлов).

В целом состояние промышленной безопасности на ОПО Курганской области, где используется ОРПД за 12 месяцев 2024 году оценивается удовлетворительно.

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.**

При проведении обследований предприятий, инспектора группы котлонадзора КОТН в обязательном порядке проводят проверку противоаварийной устойчивости проверяемых предприятий и готовности предприятий к локализации и ликвидации аварийных ситуаций, которые могут возникнуть при эксплуатации опасных производственных объектов. Также в ходе проверок проверяется: наличие, полнота и достоверность согласованных с аварийно-спасательными службами «Планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на взрывопожароопасных производственных объектах»; обеспечение резерва финансовых и материальных средств на ликвидацию возможных аварий.

Усиленное внимание уделяется антитеррористической защищенности поднадзорных ОПО, в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий обязательно проверяется: наличие договора о взаимодействии с вневедомственной охраной; эффективность взаимодействия персонала объекта с вневедомственной охраной; наличие связи тревожного вызова. Опасные производственные объекты ряда предприятий находятся под постоянным контролем собственных служб безопасности, оборудованы системами видеонаблюдения и достаточной освещенностью объекта (для контроля в темное время суток).

Основной проблемой обеспечения безопасности и противоаварийной устойчивости является устаревший парк оборудования работающего под давлением, 85% оборудования отработало нормативный срок службы, хотя указанный срок и продляется ЗЭПБ.

Не все руководители и специалисты подконтрольных предприятий, в составе которых используется ОРПД, в совершенстве владеют знаниями и требованиями Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утв. приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 N 536.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости на территории Курганской области оценивается как удовлетворительная.

**Анализ показателей лицензирования. Наиболее серьёзные выявленные нарушения лицензионных требований, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).**

В В 2024 году (12 мес.) инспекторами котлонадзора плановых лицензионных проверок не проводилось. Инспекторами котлонадзора было проведено 7 оценок соответствия связанных с переоформлением лицензии, по 2 из которых был отказ. Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии 2, отказов нет.

Приостановок действия лицензий и обращений в суд по вопросу аннулирования лицензий за отчетный период (12 мес. 2024 г.) не зарегистрировано.

**Выводы и предложения по результатам осуществления государственного надзора и предложения по совершенствованию.**

Инспекторами котлонадзора по Курганской области обеспечено своевременное и удовлетворительное выполнение распорядительных документов о проведении контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, а также поручений руководства Управления и центрального аппарата Ростехнадзора.

Показатели контрольно-надзорной деятельности значительно уменьшились, что объясняется существенными ограничениями, наложенными Постановлением Правительства РФ «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» от 10 марта 2022 года № 336, и направленностью на проведение профилактических мероприятий.

Среди отрицательных моментов следует отметить, что за 12 месяцев 2024 года на предприятиях Курганской области, поднадзорных Курганскому отделу по технологическому надзору эксплуатирующих объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением, увеличилось количество аварий и смертельного травматизма.

Предложения по совершенствованию:

- снижение (сокращение объема) форм отчетности, в связи дублирующей друг друга требуемой при заполнении данного отчета информации, что неизбежно приводит: к ошибкам при внесении требуемой информации; к увеличению неэффективных затрат рабочего времени;

- предусмотреть интеграцию систем АИС и ЕРКНМ, чтобы исключить необходимость внесения идентичных данных в каждую из систем по отдельности;

- увеличить срок внесения результатов проведенных контрольно-наблюдательных мероприятий в систему ЕРКНМ, в связи с удаленностью ОПО, а также нестабильной работой указан-ной системы;

– внести в отчеты по ПК в раздел эксплуатации зданий и сооружений, графу со сроками безопасной эксплуатации зданий и сооружений, для возможности оперативно отследить указанные сроки;

– внести в отчеты по ПК в раздел эксплуатации технических устройств, графу со сроками безопасной эксплуатации технических устройств, для возможности оперативно отследить указанные сроки;

– внести в нормативную документацию информацию о штатной численности службы по производственному контролю, с учетом размера предприятия. Для недопущения не укомплектованности указанной службы с учетом перечня выполняемых работ.

- включить, в перечень профилактических мероприятий проводимых в соответствии с Положением о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1082, возможность проведения профилактических визитов.

**2.13. Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъёмные сооружения**

**Свердловская область**

**Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора)**

В течение 2024 года государственный контроль (надзор) осуществлялся в соответствии с Положением об Уральском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на основании плана надзорной, контрольной и разрешительной деятельности Уральского управления Ростехнадзора на 2024 год, утвержденного Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации».

**Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности**

За 12 месяцев 2024 года инспекторским составом Управления при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности проведено 46 контрольных (надзорных) мероприятий, что на 7 ед. (на 18%) больше, чем за аналогичный период 2023 года (далее также – АППГ), из них:

- плановых проверок – 36, что на 1 ед. (3%) меньше АППГ;

- внеплановых проверок – 10, что на 8 ед. (на 400%) больше АППГ;

- мероприятий, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию ПС – 322, что на 43 (15%) больше АППГ.

В ходе контрольных мероприятий в отчетном периоде выявлено 1627 нарушений обязательных требований, что на 57 ед. (на 3 %) меньше АППГ. При проведении плановых проверок выявлено 290 нарушений, что на 50 ед. (на 21 %) больше АППГ.

По итогам контрольно-надзорных мероприятий, проведенных Управлением за 12 мес. 2024 года, общее количество административных наказаний с учетом результатов обжалования составило 98, что на 11 (13%) больше АППГ. Наложено административных штрафов с учетом результатов обжалования 39, что соответствует АППГ, на общую сумму 2954,0 тыс. рублей, что на 1677,0 тыс. руб. (36%) меньше АППГ. Взыскано в течение отчётного периода – 1202,0 тыс. рублей, что на 1944,0 тыс. руб. (на 62%) меньше АППГ. Количество вынесенных предупреждений составило 56, что на 8 (17%) больше АППГ.

В отчетном периоде было назначено 2 административных наказания в виде приостановления деятельности.

Основные показатели надзорной деятельности в сравнении с АППГ

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатель надзорной деятельности | 2024 г. | 2023 г. | Разница  +/- | Процентное соотношение |
| 1 | Общее количество проверок | 46 | 39 | +7 | +18% |
| 2 | Количество плановых проверок | 36 | 37 | -1 | -3% |
| 3 | Количество внеплановых проверок | 10 | 2 | +8 | +400% |
| 4 | Количество проверок ранее выданных предписаний | 1 | 0 | +1 | - |
| 5 | Мероприятий, связанных с пуском в эксплуатацию ПС | 322 | 279 | +43 | +15% |
| 6 | Количество выявленных нарушений обязательных требований | 1627 | 1684 | -57 | -3% |
| 7 | Количество выявленных нарушений при плановых проверках | 290 | 240 | +50 | +21% |
| 8 | Общее количество административных наказаний | 98 | 87 | +11 | +13% |
| 9 | Количество наложенных административных штрафов | 39 | 39 | 0 | - |
| 10 | Количество вынесенных предупреждений | 56 | 48 | +8 | +17% |
| 11 | Количество административных приостановлений деятельности | 2 | - | +2 | - |
| 12 | Общая сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 2954,0 | 4631,0 | -1677 | -36% |
| 13 | Общая сумма взысканных штрафов, тыс. руб. | 1202,0 | 3146,0 | -1944 | -62% |
| 14 | Количество вынесенных предостережений | 84 | 27 | +57 | +211% |

За отчетный период проведены 2 внеплановые проверки на основании наличия сведений о причинении вреда (несчастных случаев со смертельным исходом):

- внеплановая проверка АО «ПНТЗ» с уведомлением органа прокуратуры в период с 21.12.2022 по 10.01.2023, выявлено 71 нарушение, назначены административные наказания в отношении 10 должностных лиц в виде штрафа на сумму 200 тыс. руб., административные наказания в отношении 2 должностных лиц в виде предупреждения;

- внеплановая проверка АО «Урало-Сибирская промышленная компания» по согласованию с органом прокуратуры в период с 13.02.2023 по 16.02.2023, выявлено 29 нарушений, назначено административное наказание в отношении юридического лица по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ в отношении юридического лица в виде штрафа на сумму 200 тыс. руб.

Проведены 3 внеплановые проверки при выявлении соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований.

По поручению Правительства Российской Федерации от 13 июня 2024 г. № МД-П9-17786 проведены 4 внеплановые выездные проверки соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации пассажирских подвесных канатных дорог. По результатам проведения проверок выявлено 51 нарушение, выданы предписания об устранении выявленных нарушений. По результатам проверок назначены административные наказания по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ в отношении должностного лица в виде штрафа на сумму 20 тыс. руб., в отношении 2-х должностных лиц в виде предупреждений. Составлен протокол о временном запрете эксплуатации пассажирской канатной дороги, протокол об административном правонарушении направлен в Ленинский районный суд г. Нижнего Тагила Свердловской области для рассмотрения вопроса об административном приостановлении деятельности. Решением суда назначен административный штраф в размере 100 тыс. рублей.

Проведена 1 внеплановая проверка по истечении срока исполнения решения об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

Представителями Управления принято участие в проведении 3 внеплановых проверок, проведенных органами прокуратуры.

В отчетном периоде Управлением направлены в органы прокуратуры 8 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, из которых в 2 случаях в согласовании проведения проверки было отказано.

В отчетном периоде при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности количество примененных мер профилактического воздействия составило 5978, в том числе:

информирование – 5088,

объявление предостережений – 84,

консультирование – 806.

С учетом исполнения требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336, существенно изменивших условия осуществления деятельности Ростехнадзора, при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности проведено усиление профилактической работы в целях предупреждения нарушений обязательных требований в целях снижения уровня аварийности и травматизма при эксплуатации опасных производственных объектов, а также обязательный учет в контрольной (надзорной) деятельности индикаторов риска, утвержденных приказом Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности».

В отчетном периоде с поднадзорными организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты с подъемными сооружениями, проведены следующие профилактические мероприятия:

во исполнение решений протокола от 29.11.2023 № б/н совещания «Совершенствование контрольной (надзорной) деятельности в области промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, и подъемных сооружений» Управлением подготовлены информационные письма:

- от 25.12.2023 № 332-12031 «О необходимости выполнения регламентных работ», направлено посредством электронной почты руководителям организаций, эксплуатирующих канатные дороги и фуникулеры;

- от 29.12.2023 № 332-12401 «О недопущении применения при эксплуатации кранов-манипуляторов навесных люлек», направлено посредством электронной почты руководителям организаций и индивидуальным предпринимателям, эксплуатирующим краны-манипуляторы;

- от 29.12.2023 № 332-12437 «О выполнении требований промышленной безопасности при сдаче фасадных подъемников в аренду», направлено посредством электронной почты руководителям организаций и индивидуальным предпринимателям, эксплуатирующим фасадные подъемники;

- от 29.12.2023 № 332-12438 «О необходимости выполнения регламентных работ при эксплуатации подъемников (вышек)», направлено посредством электронной почты руководителям организаций и индивидуальным предпринимателям, эксплуатирующим подъемники (вышки);

во исполнение решения расширенного оперативного совещания при руководителе Уральского управления Ростехнадзора от 22.11.2023 № ПЛ-332-110-р Управлением подготовлено информационное письмо от 29.12.2023 № 332-12402 «О направлении информации», направлено посредством электронной почты руководителям организаций-застройщиков Свердловской области об эксплуатации самоходных подъемных сооружений;

подготовлено информационное письмо от 17.01.2024 № 332-249 «О предоставлении сведений об организации производственного контроля» руководителям организаций, эксплуатирующих ОПО», направлено посредством электронной почты руководителям организаций и индивидуальным предпринимателям, эксплуатирующим опасные производственные объекты;

во исполнение указаний заместителя руководителя Ростехнадзора Сергеева В.И. (письмо от 15.02.2024 № 00-07-06/199) Управлением подготовлено информационное письмо от 27.02.2024 № 332-1619 «О неукоснительном соблюдении требований при производстве работ самоходными подъемными сооружениями вблизи ЛЭП»;

во исполнение указаний начальника Управления государственного строительного надзора Горлова А.Н. (письмо от 27.03.2024 № 09-00-05/2039 «О направлении информации») Управлением подготовлено информационное письмо от 16.04.2024 № 332-3322 «Об эксплуатации башенных кранов КБ-515, КБ-585, КБ-605», направлено посредством электронной почты руководителям эксплуатирующих организаций;

во исполнение указаний заместителя руководителя Ростехнадзора Сергеева В.И. (письмо от 15.01.2024 № 00-07-06/17) 17.04.2024 заключено соглашение о взаимодействии и сотрудничестве Уральского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области. Предметом указанного соглашения является информационное взаимодействие по вопросам использования подъемных сооружений на территории строительных площадок объектов капитального строительства, включенных в реестр объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в отношении которых Департамент осуществляет региональный государственный строительный надзор, в целях обеспечения безопасной эксплуатации технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, и предупреждения аварий и несчастных случаев при их эксплуатации;

во исполнение указаний заместителя руководителя Ростехнадзора Козивкина В.В. (письмо от 22.04.2024 № 00-08-05/513 «О мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО») Управлением подготовлено информационное письмо от 24.04.2024 № 332-3716 «О мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО», направлено посредством электронной почты руководителям организаций, эксплуатирующим опасные производственные объекты;

во исполнение п. 1.2 протокола совещания от 27.03.2024 № 09-00-10/2030 на тему «Подведение итогов контрольной (надзорной) деятельности в области промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, и подъемных сооружений за 2023 год» Управлением подготовлены:

- информационное письмо от 24.04.2024 № 332-3712 «О недопущении применения при эксплуатации кранов-манипуляторов навесных люлек», направлено посредством электронной почты руководителям организаций и индивидуальным предпринимателям, эксплуатирующим краны-манипуляторы;

- информационное письмо от 24.04.2024 № 332-3713 «О необходимости выполнения регламентных работ при эксплуатации подъемников (вышек)», направлено посредством электронной почты руководителям организаций и индивидуальным предпринимателям, эксплуатирующим подъемники (вышки);

во исполнение указаний заместителя руководителя Ростехнадзора Сергеева В.И. (письмо от 23.05.2024 № 00-07-06/538) Управлением подготовлено информационное письмо от 05.06.2024 № 332-4874 «О внесении изменений в Правила организации и осуществления производственного контроля», направлено посредством электронной почты руководителям организаций, эксплуатирующим ОПО с ПС;

во исполнение указаний начальника Управления государственного строительного надзора Горлова А.Н. (письмо от 16.05.2024 № 09-00-05/3569 «О направлении информации») Управлением подготовлено информационное письмо от 17.06.2024 № 332-5222 «О необходимости неукоснительного соблюдения требований ФНП по ПС», направлено посредством электронной почты руководителям организаций, эксплуатирующих ОПО с башенными кранами;

во исполнение указаний заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Сергеева В.И. (письмо от 22.07.2024 № 00-07-06/738) Управлением подготовлено информационное письмо от 20.08.2024 № 332-7208 «О направлении информации» руководителям организаций, эксплуатирующих автогидроподъемники ВИПО-24-01;

подготовлено и направлено поднадзорным организациям информационное письмо от 13.08.2024 № 332-7025 «О предоставлении государственных услуг через Единый портал государственных услуг»;

в соответствии с письмом заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Корчивого С.А. (письмо от 20.11.2024 № 00-04-05/643) подготовлено и направлено поднадзорным организациям информационное письмо от 27.11.2024 № 332-10119 «Об информировании контролируемых лиц о возможности проведения консультирования и профилактических визитов в дистанционном формате и о возможности подписания результатов КНМ через мобильное приложение «Госключ».

Кроме того, в постоянном режиме проводится консультирование представителей поднадзорных организаций по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора), а также по порядку обжалования действий или бездействия должностных лиц.

Количество проведенных комплексных проверок (по нескольким видам надзора), в том числе плановых, определяется оптимизацией работы Уральского управления в части планирования и осуществления контрольно-надзорных мероприятий организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты; использование риск-ориентированной модели надзора в области промышленной безопасности, позволяющие сосредоточить внимание на наиболее сложных и опасных объектах.

Безопасность и противоаварийная устойчивость организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты с подъемными сооружениями, достигнута соблюдением требований промышленной безопасности, обеспечением своевременного и качественного проведения необходимых ремонтов и экспертиз промышленной безопасности. В основном, к эксплуатации допускается обученный и прошедший проверку знаний персонал, назначены приказами работники, ответственные за работоспособное состояние и безопасную эксплуатацию и ответственные за осуществления производственного контроля, которые прошли подготовку и аттестацию в установленном порядке. Аттестация руководителей и членов комиссий предприятий проводится в аттестационной комиссии Уральского управления Ростехнадзора.

**Федеральный государственный лицензионный контроль (надзор) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности**

За 12 месяцев 2024 года инспекторским составом Управления при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

Административное наказание в виде приостановления деятельности в отчетном периоде не назначалось, как и в АППГ.

Основные показатели надзорной деятельности в сравнении с АППГ

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатель надзорной деятельности | 2024 г. | 2023 г. | Разница  +/- | Процентное соотношение |
| 1 | Общее количество проверок | - | 6 | -6 | - |
| 2 | Плановых проверок | - | 5 | -5 | - |
| 3 | Внеплановых проверок | - | 1 | -1 | - |
| 4 | Количество выявленных нарушений обязательных требований | - | 90 | -90 | - |
| 4.1 | В том числе при плановых проверках | - | 84 | -84 |  |
| 5 | Общее количество административных наказаний | - | 5 | -5 | - |
| 6 | Количество наложенных административных штрафов | - | - | - |  |
| 7 | Количество вынесенных предупреждений | - | 5 | -5 | - |
| 8 | Количество административных приостановлений деятельности | - | - | - | - |
| 9 | Общая сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | - | - | - | - |
| 10 | Общая сумма взысканных штрафов, тыс. руб. | - | - | - | - |
| 11 | Количество вынесенных предостережений | - | - | - | - |

С учетом исполнения требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336, существенно изменивших условия осуществления деятельности Ростехнадзора, одной из задач явился обязательный учет в контрольной (надзорной) деятельности индикаторов риска, утвержденных приказом Ростехнадзора от 17 мая 2023 г. № 185 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для осуществления федерального государственного лицензионного контроля за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности».

В отчетном периоде с поднадзорными организациями, осуществляющими деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности, проводились следующие профилактические мероприятия:

информирование - 61 организации, проводящей экспертизу промышленной безопасности, путем направления посредством электронной почты информационного письма от 02.09.2024 № 332-7559 «О направлении информации» о необходимости при проведении экспертизы промышленной безопасности дополнительного контроля металлоконструкций и сварных соединений боковых стрел автомобильных подъемников ПСС-141.29Э, изготовленных Акционерным обществом «Завидовский экспериментально-механический завод».

**Анализ государственного контроля (надзора)**

В течение 2024 года государственный контроль (надзор) осуществлялся в соответствии с Положением об Уральском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, на основании плана надзорной, контрольной и разрешительной деятельности Уральского управления Ростехнадзора на 2024 год, утвержденного Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федерального закона от 26.06.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и постановления Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации».

Обеспечено своевременное внесение сведений в системы ЕРКНМ, ЦП АИС Ростехнадзора, СИЭР, СЭД «Дело» распорядительных документов о проведении контрольных (надзорных) и профилактических (консультирование, информирование) мероприятий, а также их результатов и принятых мерах.

В процессе оказания Государственных услуг осуществлялся мониторинг соответствия представленной информации требованиям промышленной информации, с целью минимизации риска причинения вреда окружающей среде и третьим лицам, с последующей выдачей предостережений о необходимости соблюдения обязательных требований.

С целью недопущения нарушений обязательных требований промышленной безопасности организациям, эксплуатирующим ОПО, на которых используются подъемные сооружения, направлялись письма руководителя Управления о необходимости предоставления сведений об организации производственного контроля за 2023 год в установленные сроки. Поступившие от организаций сведения об организации производственного контроля рассматривались в установленном порядке, в случае выявления несоответствий направленных сведений установленным требованиям подготавливались письма об их возврате. Управлением сформирован перечень организаций и индивидуальных предпринимателей, не предоставивших сведения об организации производственного контроля за 2023 год. По результатам проведения оперативного совещания у руководителя Управления принято решение начальникам надзорных отделов, осуществляющих контрольную (надзорную) деятельность в области промышленной безопасности, по результатам анализа сведений об осуществлении производственного контроля за 2023 год в случае выявленных нарушений законодательства (непредставление сведений ПК) обеспечить обязательное реагирование в виде составления административного протокола на должностное лицо (руководителя предприятия) для вынесения соответствующего решения вышестоящим должностным лицом. Необходимо отметить, что количество организаций, предоставивших сведения об организации производственного контроля за 2023 год, превышает количество организаций, предоставивших сведения за 2022 год.

Организовано проведение работ по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований в соответствии с Методическими рекомендациями по организации работы по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, путем сбора и анализа информации, поступающей при реализации полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора), предоставлению государственных услуг и в том числе сопоставление информации со сведениями, имеющимися в государственных реестрах, информационных системах и иных официальных источниках данных.

Приняты меры по привлечению на постоянной основе к осуществлению постоянного надзора специалистов профильных направлений в соответствии с Методическим руководством по организации и осуществлению постоянного государственного контроля (надзора) на опасных производственных объектах I класса опасности применительно к подъемным сооружениям и оборудованию, работающему под избыточным давлением, утвержденным приказом Ростехнадзора от 10 марта 2022 г. № 73. Изданы и актуализированы приказы. Проведена актуализация Карт риска объектов, Маршрутных карт и графиков осуществления постоянного надзора, относящихся к компетенции видов надзора.

Осуществлялась наполняемость системы ЦП АИС Ростехнадзора в части внесения сведений по подъемным сооружениям, а также своевременное внесение в СИЭР сведений об опасных технических устройствах зданий и сооружений.

По запросам Центрального аппарата, территориальных органов Ростехнадзора и их подразделений информация предоставлялась своевременно и в полном объеме.

В рамках требований Федеральных законов № 59-ФЗ и № 248-ФЗ в отчетном периоде проводилась работа по рассмотрению обращений граждан. В большинстве случаев обращения поступали в Управление с жалобами на работу лифтов в жилых домах, в том числе переадресованные Департаментом государственного жилищного и строительного надзора и органами прокуратуры. При рассмотрении обращений граждан в обязательном порядке производился вызов граждан в Управление для проведения опроса и уточнения информации, приведенной в обращении, владельцам лифтов направлялись запросы о предоставлении пояснений о ненадлежащей работе лифтов.

По результатам осуществления государственного контроля (надзора) отчетная информация предоставлена своевременно и в установленном порядке.

**Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях**

За отчетный период на предприятиях, поднадзорных Уральскому управлению Ростехнадзора, при эксплуатации подъемных сооружений произошли:

- 2 аварии ;

- 1 несчастный случай со смертельным исходом;

- 4 тяжелых несчастных случаев.

Для сравнения: за 2023 год на поднадзорных предприятиях произошли 1 авария, 1 несчастный случай со смертельным исходом и 7 тяжелых несчастных случаев.

В отчетном периоде наблюдается снижение количества тяжелых несчастных случаев (-3). Количество произошедших аварий и несчастных случаев со смертельным исходом по сравнению с 2023 годом осталось на прежнем уровне.

Аварийность при эксплуатации подъемных сооружений

1) 22.04.2024 в ООО «МонтЭксКран» при работе башенного крана КБ-515, установленного на строительной площадке, произошло разрушение мест крепления корневой и промежуточной секций стрелы с последующим падением стрелы и деформацией ее металлоконструкций.

Технические причины аварии:

Разрушение упорного буртика пальца крепления шарнирного соединения правого нижнего пояса корневой и промежуточной секции стрелы башенного крана с последующим выходом пальца из соединения в процессе эксплуатации крана.

Организационные причины:

неосуществление производственного контроля при эксплуатации башенного крана инженерно-техническим работником, ответственным за содержание в работоспособном состоянии и инженерно-техническим работником, ответственным за безопасное производство работ с применением ПС, в результате чего при проведении ТО-1 не проводился осмотр металлоконструкций крана и протяжка болтов в верхней части крана, перед началом работ, в начале смены не осматривались металлоконструкции стрелы крана;

невыполнение обслуживающим персоналом требований производственных инструкций в части: не проводится осмотр металлоконструкций башенного крана перед началом работы, в начале смены, при проведении ТО-1 не проводился осмотр металлоконструкций крана и протяжка болтов в верхней части крана.

2) 12.09.2024 в ООО «Альтерком» подъемник фасадный подвесной ZLP630 был поднят на высоту 24 этажа строящегося здания, где произошло разрушение рабочего и страховочного канатов и падение с одной стороны платформы подъемника. Находящиеся на платформе двое рабочих выпали из платформы, один рабочий при падении получил смертельную травму.

Техническое расследование причин аварии не завершено.

Несчастные случаи со смертельным исходом

1) 26.06.2024 в АО «Серовский завод ферросплавов» При замене электродвигателя на мостовом кране электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования Коник К.Ю. получил электротравму, несовместимую с жизнью.

Травматизм при эксплуатации подъемных сооружений

1) 02.04.2024 в ЗАО «Уралоргмонтаж» при проведении работ на территории ООО «ВИЗ-Сталь» по погрузке мостовым краном подкрановой балки в ломовоз произошло зацепление крюка четырехветвевого канатного стропа за верхнюю полку вертикально установленной балки, в результате чего произошло падение балки на находящегося поблизости электрогазосварщика Бахтеева Р.А., причинив ему тяжелую травму ноги.

2) 27.04.2024 в АО «Святогор» при перемещении листа железа на котельно-сварочном участке котельщик Гартунг С.В. лист ударился о рядом стоящий контейнер, вследствие чего произошло смещение листа, он сорвался с грузозахватных приспособлений мостового крана и упал на ногу котельщика, причинив ему тяжелую травму.

3) 11.09.2024 в АО «ПНТЗ» машинист крана металлургического производства на участке отгрузки готовой продукции цеха по производству труб нефтяного сортамента № 4 при выполнении позиционирования пакета труб над полувагоном, не увидев находящегося в полувагоне стропальщика Холмирзоева Н.Г., приспустила пакет труб к бортам полувагона, задев пакетом труб находившегося в полувагоне стропальщика, в результате чего стропальщик получил тяжелую травму.

4) 24.10.2024 в АО «Синарский трубный завод» при подъеме из кузова автомобиля 2-х пакетов трубной заготовки находящийся в кузове автомобиля между пакетами стропальщик Семин С.Н. получил тяжелую травму при смыкании пакетов. Расследование несчастного случая не завершено.

Основными причинами происшедшего несчастного случая со смертельным исходом и тяжелых несчастных случаев при эксплуатации подъемных сооружений явились неправильная организация производства работ подъемными сооружениями, низкая эффективность производственного контроля, а также допущенные нарушения требований промышленной безопасности, установленные федеральными нормами и правилами к производству работ подъемными сооружениями, вследствие неисполнения либо не в полной мере исполнения ответственными специалистами должностных обязанностей, а также несоблюдение требований производственных инструкций обслуживающего подъемные сооружения персонала.

За отчетный период произошло 4 учетных события – 2 аварии и 1 несчастный случай со смертельным исходом. Информация об учетных событиях своевременно внесена в подсистему «Аварийность и травматизм» ЦП АИС Ростехнадзора, фото- и видеоматериалы, связанные с имевшими место событиями на поднадзорных объектах, размещены в соответствующем разделе - директории с названием «Документы».

**Результаты деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований**

В отчетном периоде Управлением организовано проведение работ по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований в соответствии с Методическими рекомендациями по организации работы по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденными приказом Ростехнадзора от 25 марта 2022 г. № 89, путем сбора и анализа информации, поступающей при реализации полномочий по осуществлению государственного контроля (надзора), предоставлению государственных услуг и, в том числе сопоставление информации со сведениями, имеющимися в государственных реестрах, информационных системах и иных официальных источниках данных.

Проводится рассмотрение ходатайств на портале Госуслуг «ГИС ТОР КНД» по продлению сроков выполнения пунктов выданных предписаний.

С целью недопущения нарушений обязательных требований и случаев аварийности и травматизма на поднадзорных предприятиях в отчетном периоде Управлением проведены профилактические мероприятия, в том числе:

информирование – 5088;

консультирование – 806, по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора), а также по порядку обжалования действий или бездействия должностных лиц;

объявлено 85 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

**Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) и предложения по совершенствованию**

По результатам проведенной работы можно сделать вывод о том, что установленные процедуры осуществления государственного контроля (надзора) за подъемными сооружениями, расположенными на территории Свердловской области, осуществляются своевременно и качественно. Результаты проведенной работы по осуществлению государственного контроля (надзора) за подъемными сооружениями показывают ее эффективность. Инспекторским составом обеспечено своевременное и качественное выполнение должностных обязанностей, рассмотрение поступающих в Управление документов, проведение контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, а также указаний и поручений руководства Управления и центрального аппарата Ростехнадзора.

Предложение по совершенствованию государственного контроля (надзора):

- в соответствии с действующим законодательством проведение плановых проверок опасных производственных объектов III и IV классов опасности, в составе которых используются подъемные сооружения, не предусмотрено. Предлагаем внести изменение в Положение о Федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1082, предусматривающее возможность проведения профилактического визита в отношении таких объектов в рамках проведения профилактических мероприятий.

**Челябинская область**

**Общие итоги деятельности за отчётный период**

В течение 2024 года контроль (надзор) осуществлялся в соответствии с Положением об Уральском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на основании плана надзорной, контрольной и разрешительной деятельности Уральского управления Ростехнадзора на 2024 год, утвержденного Генеральной прокуратурой Российской Федерации, Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также с учетом постановления правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

При осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности инспекторским составом по подъемным сооружениям на территории Челябинской области за отчетный период проведено:

общее количество плановых проверок – 0,

общее количество внеплановых проверок – 4,

количество проведенных комплексных проверок – 38,

мероприятий, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию ПС – 185.

Выявлено правонарушений – 602, в том числе:

в рамках плановых проверок – 433,

внеплановых – 17,

в режиме постоянного государственного надзора – 0,

вне проверок– 152 (в том числе при расследовании аварий и несчастных случаев).

Общее количество административных наказаний – 144, из них:

по итогам плановых проверок – 13,

по итогам внеплановых проверок – 6,

режим постоянного государственного надзора – 0,

вне проверок – 125 (по непредставлению сведений об организации производственного контроля - 117; при расследовании аварий и несчастных случаев 6, по иным основаниям - 2).

По видам наказаний:

предупреждений – 127,

административный штраф – 17, в том числе

на должностное лицо – 15,

на юридическое лицо – 2.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 730 тыс. руб., общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 1405 тыс. руб.

Количество примененных мер профилактического воздействия:

информирование – 131,

объявление предостережений – 113,

консультирование – 5.

Основные показатели надзорной деятельности в сравнении с аналогичным периодом 2023 года

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатель надзорной деятельности | 2024 г. | 2023 г. | Разница  +/- |
| 1 | Общее количество проверок | 4 | 2 | +2 |
| 2 | Количество плановых проверок | 0 | 0 | 0 |
| 3 | внеплановые проверки - всего, из них по следующим основаниям: | 4 | 2 | +2 |
| 3.1. | наличие сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | 0 | 1 | -1 |
| 4 | Количество проведённых комплексных проверок (по нескольким видам надзора) | 38 | 23 | +15 |
| 5 | Количество проверок ранее выданных предписаний | 0 | 0 | 0 |
| 6 | Мероприятий, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию ПС | 185 | 132 | +53 |
| 7 | Количество выявленных нарушений обязательных требований | 602 | 183 | +419 |
| 8 | Назначено административных наказаний | 144 | 40 | +104 |
| 9 | Сумма штрафов, тыс. руб. | 730 | 2640 | -1910 |
| 10 | Количество приостановок | 0 | 0 | 0 |
| 11 | Количество инспекторов | 4 | 8 | -4 |
| 12 | Общее количество проверок на 1 инспектора | 10,5 | 3,125 | +7,375 |
| 13 | Количество мероприятий, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию ПС на 1 инспектора | 46,25 | 16,5 | +29,75 |
| 14 | Количество выявленных нарушений обязательных требований на 1 инспектора | 150,5 | 22,87 | +127,63 |
| 15 | Количество административных наказаний на 1 инспектора | 36 | 5 | +31 |

В целях снижения уровня аварийности и травматизма при эксплуатации подъемных сооружений Управлением в отчетном периоде были проведены профилактические мероприятия в области надзора за подъемными сооружениями:

проведено информирование поднадзорных организаций в части аварийности и травматизма на ОПО, произошедших в 2023 году: подготовлены и направлены в поднадзорные организации информационные письма «О недопущении применения при эксплуатации кранов-манипуляторов навесных люлек» (исходящий исх.№ 330-1630 от 19.04.2024), «О необходимости выполнения регламентных работ при эксплуатации подъемников (вышек)» (исх.№ 330-16307 от 19.04.2024) , «О присутствии на рынке запасных частей к башенным кранам серий КБ и TDK, выпущенным ООО «ЛМЗ», сторонних организаций, осуществляющих поставку неоригинальных анкерных креплений (закладных деталей в фундамент) нижних секций башни кранов и связей крепления секций башни кранов к зданиям и сооружениям» (исх.№ 330-2256 от 03.06.2024), «О неукоснительном соблюдении требований при производстве работ самоходными подъемными сооружениями вблизи ЛЭП», «О мерах по обеспечению устойчивого функционирования ОПО» (исх. № 330-4798 от 05.12.2024);

проведено совещание с поднадзорными организациями в режиме видео-конференцсвязи на тему «Подведение итогов контрольно-надзорной деятельности в области промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, и подъемными сооружениями за 2023 год»;

в постоянном режиме проводится консультирование представителей поднадзорных организаций по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора), а также по порядку обжалования действий или бездействия должностных лиц;

при проведении мониторинга соблюдения обязательных требований поднадзорными организациями, с учетом анализа данных об опасных производственных объектах, имеющихся в государственных реестрах, информационных системах и иных официальных источниках, а также анализа отчетов о производственном контроле, предоставленных предприятиями в соответствии с п. 2 ст. 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» выявлен ряд нарушений требований промышленной безопасности (окончен срок действия заключений экспертиз промышленной безопасности на технические устройства, не проведена перерегистрация ОПО). По результатам проведенного анализа в адрес поднадзорных организаций подготовлено и направлено 113 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

**Анализ государственного контроля (надзора).**

По состоянию на 31.12.2024 установлено, что на территории Челябинской области 797 организаций эксплуатируют опасные производственные объекты по подъемным сооружениям, зарегистрированные в государственном реестре опасных производственных объектов Ростехнадзора (далее – госреестр).

Всего госреестре зарегистрировано 1365 ОПО из них: 11 - III класса опасности, 1354 объект – IV класса опасности, на которых эксплуатируется 10739 единиц технических устройств.

1. Количество ОПО на 31.12.2024:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид надзора | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| ПС | 0 | 0 | 11 | 1364 |

2. Количество ОПО, находящихся в стадии консервации (т.е. наличие заключения на проект по консервации в реестре ЗЭПБ) на 31.12.2024 составило 5 шт:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН, наименование ОПО, рег. № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| ООО «Спецкранмонтаж», ИНН 7445033099 «Участок механизации», рег № А56-72272-0001 |  |  |  | **V** |
| ООО «ИнвестСнаб», ИНН 7444039757, «Участок транспортный», рег. № А56-71702-0001 |  |  |  | V |
| ООО «МУ «ЮУЭМ», ИНН 7455018773, «Участок транспортный», рег. № А56-01562-0001 |  |  |  | V |
| ООО «ОГМ», ИНН 7455013214, «Участок транспортный», рег. № А56-72935-0001 |  |  |  | V |
| ООО «Энергомонтаж», ИНН 7456028407, «Участок транспортный», рег. № А56-73050-0001 |  |  |  | V |

3. Количество ОПО, исключенных из реестра ОПО на основании вывода из эксплуатации (т.е. наличие подтверждающих документов о реализации проекта по консервации) на 31.12.2024 года:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| – | – | – | – | – |

4. Количество ОПО, находящихся в стадии ликвидации (т.е. наличие заключения на проект по ликвидации в реестре ЗЭПБ) на 31.12.2024:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| – | – | – | – | – |

5. Количество ОПО, исключенных из реестра ОПО на основании ликвидации (т.е. наличие подтверждающих документов о реализации проекта по ликвидации) на 31.12.2024:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | |
| I | II | III | IV |
| – | – | – | – | – |

6. Статус юридического лица (индивидуального предпринимателя), эксплуатирующего ОПО в ЕГРЮЛ (ЕГРИП), указывающий на начало/окончание процедуры банкротства/ликвидации, в том числе об его исключении на 31.12.2024 имеет 31 организация:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование организации, ИНН,  наименование ОПО, № | Класс опасности | | | | Статус в ЕГРЮЛ (ЕГРИП) |
| I | II | III | IV |  |
| ООО "Мехколонна 303", ИНН 7445044566, Участок транспортный, рег. № А41-06381-0001 | – | – | – | V | Дата прекращения деятельности 29.06.2023 |
| ПАО "Газпром спецгазавтотранс", ИНН 1834100050, Участок транспортный (Магнитогорск) (15), рег. № А46-05340-0021 |  |  |  | V | Конкурсное производство |
| МУП "Жилищное ремонтно-эксплуатационное управление № 4 г. Магнитогорска", ИНН 7444023884, Участок транспортный, рег. № А56-00155-0001 |  |  |  | V | Дата прекращения деятельности: 30.03.2021 |
| ЗАО "Южуралавтобан", ИНН 7445011899, Участок транспортный, рег. № А56-01042-0001 |  |  |  | V | конкурсное производство |
| АО "ПО МОНТАЖНИК", ИНН 7446006468, Цех по производству металлоконструкций, рег. № А56-01094-0001, |  |  |  | V |
| АО "ПО МОНТАЖНИК", ИНН 7446006468, Склад лесоматериалов, рег. № А56-01094-0002, |  |  |  | V |
| АО "ПО МОНТАЖНИК", ИНН 7446006468, Участок транспортный, рег. № А56-01094-0003, ( |  |  |  | V |
| АО "ПО МОНТАЖНИК", ИНН 7446006468, Склад металлопроката, рег. № А56-01094-0006, |  |  |  | V |
| АО "ПО МОНТАЖНИК", ИНН 7446006468, Площадка козлового крана, рег. № А56-01094-0007, |  |  |  | V |
| АО "ПО МОНТАЖНИК", ИНН 7446006468, Площадка козлового крана, рег. № А56-01094-0008, |  |  |  | V |
| АО "ПО МОНТАЖНИК", ИНН 7446006468, Цех по производству шлакоблоков, рег. № А56-01094-0015, |  |  |  | V |
| АО "ПО МОНТАЖНИК", ИНН 7446006468, Площадка козлового крана, рег. № А56-01094-0016, |  |  |  | V |
| ЗАО "Металлургспецстройремонт", ИНН 7445012204, Участок транспортный, рег. № А56-01211-0001, |  |  |  | V | Дата прекращения деятельности: 22.07.2015 |
| ЗАО "Металлургспецстройремонт", ИНН 7445012204, Площадка мостового крана, рег. № А56-01211-0002, |  |  |  | V |
| ЗАО "Металлургспецстройремонт", ИНН 7445012204, Участок подготовки производства, рег. № А56-01211-0004, |  |  |  | V |
| ЗАО "Металлосервис", ИНН 7414000706, Площадка складирования металлопроката, рег. № А56-01293-0001 |  |  |  | V | Дата прекращения деятельности: 08.11.2019 |
| Агаповское ОГУПРСД, ИНН 7425006604, Участок транспортный, гараж, рег. № А56-01584-0003 |  |  |  | V | Дата прекращения деятельности: 16.11.2016 |
| ООО "МонолитСтрой", ИНН 7445014762, Участок механизации, рег. № А56-01767-0001 |  |  |  | V | Дата прекращения деятельности: 25.03.2020 |
| ООО "Элеваторзернопродукт", ИНН 7453062777, Элеватор, рег. № А56-02201-0001 |  |  |  | V | Дата прекращения деятельности: 17.11.2014 |
| Карталинское ОГУПРСД, ИНН 7407005196, Гараж, рег. № А56-02325-0001 |  |  |  | V | Дата прекращения деятельности: 18.04.2017 |
| ЗАО "Восток", ИНН 7446010351, Участок механизации, рег. № А56-02506-0003 |  |  |  | V | Дата прекращения деятельности: 29.07.2016 |
| АО "Промышленно-строительная компания", ИНН 7444034004, Участок транспортный, рег. № А56-02857-0001 |  |  |  | V | Дата прекращения деятельности: 04.02.2021 |
| АО "Промышленно-строительная компания", ИНН 7444034004, Площадка по производству железобетонных конструкций, рег. № А56-02857-0002 |  |  |  | V | Дата прекращения деятельности: 04.02.2021 |
| ООО "Магнитогорские услуги", ИНН 7445025108, Ремонтно-механический цех, рег. № А56-70613-0004 |  |  |  | V | Дата прекращения деятельности: 06.10.2017 |
| ООО "Строительные технологии", ИНН 7446033260, Участок механизации, рег. № А56-70843-0003 |  |  |  | V | Дата прекращения деятельности: 18.10.2016 |
| ООО Научно-производственное объединение "Автоматика", ИНН 7445033934, Участок транспортный, рег. № А56-71249-0002 |  |  |  | V | Дата прекращения деятельности: 22.07.2015 |
| ООО Компания "Экокомплекс", ИНН 7446000890, Участок механизации, рег. № А56-71306-0002, (ЛИКВИДАТОР: Гребенникова Татьяна Борисовна) |  |  |  | V | Конкурсное производство |
| ЗАО "Варненское ДРСУ", ИНН 7443006780, Участок механизации, рег. № А56-71354-0002 |  |  |  | V | Дата прекращения деятельности: 09.06.2017 |
| МУП "Городское коммунальное хозяйство", ИНН 7407010573, Участок механизации, рег. № А56-71902-0003 |  |  |  | V | Дата прекращения деятельности: 13.09.2019 |
| ООО "Газэнерго", ИНН 7445020212, Участок транспортный, рег. № А56-71943-0001 |  |  |  | V | Дата прекращения деятельности: 27.03.2020 |
| ООО "Теплоэнергостроймонтаж", ИНН 7446045795, Участок механизации, рег. № А56-72048-0001 |  |  |  | V | Дата прекращения деятельности: 18.09.2018 |
| Индивидуальный предприниматель Галимзянов Александр Григорьевич, ИНН 744506383173, Участок механизации, рег. № А56-72411-0001 |  |  |  | V | Дата прекращения деятельности: 11.12.2013 |
| Индивидуальный предприниматель Кусков Виталий Сергеевич, ИНН 744511650603, Участок механизации, рег. № А56-72418-0001, |  |  |  | V | Дата прекращения деятельности: 15.01.2018 |
| ООО "УСТ", ИНН 7446058949, Участок механизации, рег. № А56-72468-0001 |  |  |  | V | Дата прекращения деятельности: 24.08.2018 |
| Индивидуальный предприниматель Сивова Наталия Владимировна, ИНН 744504311825, Участок механизации, рег. № А56-72506-0001 |  |  |  | V | Дата прекращения деятельности: 18.07.2016 |
| ООО "БетонСтройМонтаж", ИНН 7456015214, Участок механизации, рег. № А56-72518-0001 |  |  |  | V | Дата прекращения деятельности: 11.09.2019 |
| Индивидуальный предприниматель Юрченко Светлана Сергеевна, ИНН 744517314855, Участок транспортный, рег. № А56-72992-0001 |  |  |  | V | Дата прекращения деятельности: 01.02.2021 |
| ООО "СпецСтройТранс", ИНН 7455032739, Участок транспортный ООО "ССТ", рег. № А56-73204-0001 |  |  |  | V | Дата прекращения деятельности: 03.03.2023 |
| ООО "ИНФОРМЭНЕРГО", ИНН 7445028733, Участок механизации, рег. № А56-72587-0001, (КОНКУРСНЫЙ УПРАВЛЯЮЩИЙ: Аксенов Александр Владимирович) |  |  |  | V | Конкурсное производство |

В соответствии с «Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» на всех подконтрольных предприятиях и объектах организован и осуществляется производственный контроль в соответствии с разработанными «Положениями о производственном контроле».

С целью недопущения нарушений обязательных требований промышленной безопасности организациям, эксплуатирующим ОПО, на которых используются подъемные сооружения, направлялись письма руководителя Управления о необходимости предоставления информации о производственном контроле за 2023 в установленные сроки.

В процессе оказания Государственных услуг осуществлялся мониторинг соответствия представленной информации требованиям промышленной информации, с целью минимизации риска причинения вреда окружающей среде и третьим лицам, с последующей выдачей предостережений о необходимости соблюдения обязательных требований.

Осуществлялась наполняемость системы ЦП АИС Ростехнадзора в части внесения сведений по подъемным сооружениям.

По запросам Центрального аппарата, территориальных органов Ростехнадзора и их подразделений информация предоставлялась своевременно и в полном объёме.

**Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Смертельные НС | | Тяжелые НС | | Аварии | | Групповой НС | |
| 2023г. | 2024г. | 2023г. | 2024г. | 2023г. | 2024г. | 2023г. | 2024г. |
| 2 | 1 | 5 | 1 | 1 | 3 | 1 | 0 |

На предприятиях Челябинской области, в 2024г. зарегистрировано:

*-1 смертельный несчастный случай,* (*за аналогичный период 2023г. – 2 смертельных несчастных случая*) *в том числе:*

**13.06.2024** в ООО «БВК» со смертельным исходом. II класс опасности. Расследование завершено.

*- 1 тяжелый несчастный случай, (за аналогичный период 2023г. – 5 тяжелых несчастных случая*) *в том числе:*

**01.09.2024** в ПАО «ЧМК». II класс опасности. Расследование завершено.

**Аварийность при эксплуатации подъемных сооружений на территории Челябинской области**

*- 3 аварии, (за аналогичный период 2023г. – 1 авария*) *в том числе:*

**21.08.2024** в АО «КАНИК». Пострадавших нет. Расследование продолжается.

**17.09.2024** в ПАО «ММК», произошёл обрыв канатов подъема грейфера. Расследование завершено.

**19.06.2024** вООО «БТР» произошло столкновение стрелы башенного крана КБ-477 (TDK-8.155) зав. №4, с грузовым канатом соседнего башенного крана Liebherr-340, в результате произошло разрушение стрелы.

**Анализ смертельного травматизма на территории Челябинской области.**

***13.06.2024*** в ООО «БВК» в 05 час 24 минут местного времени, в цехе литейном стального литья, при подъеме краном заготовки оператор крана Батраков Д. А. получил травму головы несовместимую с жизнью.

13.06.2024 в Челябинский отдел по надзору за оборудованием, работающим под давлением, и подъемными сооружениями поступило извещение от ООО «БВК» о несчастном случае со смертельным исходом.

Для проведения расследования, в соответствии с требованиями ст. 229 Трудового кодекса РФ, приказом руководителя Управления Таранова А.Н. № ПР-332-323-о от 14.06.2024 создана комиссия по расследованию несчастного случая.

Расследование завершено.

Причинами несчастного случая явились:

- неосторожность, невнимательность, поспешность работника;

- нарушение требований безопасности при эксплуатации подъемных сооружений;

- необеспечение со стороны руководителей и специалистов подразделения контроля за ходом выполнения работы и соблюдением трудовой дисциплины;

Должностные лица предприятия привлечены к административной ответственности по части 3 статьи 9.1 КоАП РФ.

**Анализ тяжелого травматизма на территории Челябинской области**

**01.09.2024** в ПАО «ЧМК», в Прокатном цехе №3, при погрузке полувагонов, штабелировщик металла Белагин Ю.В. получил травму.

04.09.2024, в Челябинский отдел по надзору за оборудованием, работающим под давлением, и подъемными сооружениями поступило извещение от ПАО «ЧМК» о несчастном случае.

06.09.2024 поступило дополнение к извещению, что согласно медицинскому заключению, травма относится к категории тяжелых.

Для проведения расследования, в соответствии с требованиями ст. 229 Трудового кодекса РФ, приказом руководителя Управления Таранова А.Н. № ПР-332-545-о от 09.09.2024 создана комиссия по расследованию несчастного случая.

Причинами несчастного случая явились:

- неудовлетворительная организация производства работ, в том числе: несогласованность действий исполнителей;

- необеспечение со стороны руководителей и специалистов подразделения контроля за ходом выполнения работы и соблюдением трудовой дисциплины;

Управлением принято решение о возбуждении в отношении должностных лиц предприятия дел об административном правонарушении по части 3 статьи 9.1 КоАП РФ.

**Анализ аварийности на территории Челябинской области.**

**21.08.2024** В АО «КАНИК», при погрузке плит самоходным краном МКГ-25.01А в полуприцеп грузового автомобиля произошел обрыв стрелового каната и падение стрелы крана на автомобиль. Пострадавших нет.

Для проведения расследования, в соответствии с требованиями п. 9 Порядка проведения технического расследования причин аварий…, приказом руководителя Управления Таранова А.Н. № ПР-332-506-о от 23.08.2024 создана комиссия по техническому расследованию причин аварии.

Расследование продолжается.

**17.09.2024** в ПАО «ММК», При опускании грейфера (2,000 м. до отм. + 0,000 м) на кране №1 колоннады №9 произошёл обрыв канатов подъема грейфера, вышедших из ручьев грузового барабана, при этом оборванный конец каната ударил по кабине крана №1 с причинением травм машинисту крана.

Для проведения расследования, в соответствии с требованиями п. 9 Порядка проведения технического расследования причин аварий…, приказом руководителя Управления Таранова А.Н. № ПР-332-643-о от 19.09.2024 создана комиссия по техническому расследованию причин аварии.

Расследование завершено.

Причинами несчастного случая явились:

- неудовлетворительная организация производства работ. Недостаточный контроль со стороны руководителей подразделения в части обеспечения контроля производства работ с применением подъемных сооружений и осуществления производственного контроля.

Управлением принято решение о возбуждении в отношении должностных лиц предприятия дел об административном правонарушении по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ.

**19.06.2024** вООО «БТР» произошло столкновение стрелы башенного крана КБ-477 (TDK-8.155) зав. №4, с грузовым канатом соседнего башенного крана Liebherr-340, в результате произошло разрушение стрелы

18.09.2024 в Управление поступило оперативное сообщение об аварии, произошедшей 19.06.2024. Задержка вызвана неверной классификацией события. Место аварии: г. Екатеринбург.

Приказом ПР-332-645-о от 19.09.2024 утверждена комиссия по техническому расследованию причин аварии. Расследование проводится Межрегиональным отелом по надзору за ОРПД и ПС.

Расследование завершено.

Управлением принято решение о возбуждении в отношении юридического лица дела об административном правонарушении по части 3 статьи 9.1 КоАП РФ

**Результаты деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований**

В результате деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований, на поднадзорных предприятиях осуществлен ряд организационных и технических мероприятий, направленных на повышение состояния промышленной безопасности:

Ведется работа по определению возможности продления сроков безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений на опасных производственных объектах. Проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, а также зданий и сооружений.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, заключили договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение

На всех поднадзорных предприятиях разработано «Положение об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах».

Приняты меры по предотвращению постороннего несанкционированного вмешательства в ход технологических процессов, которое достигается охранными системами предприятий, ограничением доступа посторонних лиц на территорию ОПО, организацией пропускного режима, оснащением помещений средствами охранной сигнализации, использованием средств видеонаблюдения, а также внедрением автоматизированных систем управления технологическими процессами и др.

В рамках профилактики нарушений требований промышленной безопасности проведено информирование – 131, объявление предостережений – 113, консультирование – 5.

**Выводы и предложения по результатам осуществления государственного надзора и предложения по совершенствованию**

По результатам проведенной работы можно сделать вывод о том, что установленные процедуры осуществления государственного контроля (надзора) за подъемными сооружениями, расположенными на территории Челябинской области, осуществляются своевременно и качественно. Результаты проведенной работы по осуществлению государственного контроля (надзора) за подъемными сооружениями показывают ее эффективность. Инспекторским составом обеспечено своевременное и качественное выполнение должностных обязанностей, рассмотрение поступающих в Управление документов, проведение контрольно-надзорных и профилактических мероприятий, а также указаний и поручений руководства Управления и центрального аппарата Ростехнадзора.

Предложение по совершенствованию государственного контроля (надзора):

- повысить требовательность к руководителям предприятий, по обеспечению безопасного ведения работ, связанных с эксплуатацией ПС.

Повышение меры ответственности руководителя (владельца) организации.

**Курганская область**

**Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчётный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчётный период прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц. Ущерб от аварий.**

За 12 месяцев 2024 года аварий при эксплуатации подъёмных сооружений не зарегистрировано, количество аварий по сравнению с аналогичным периодом 2023 года не изменилось. Ущерба от аварий нет.

За 12 месяцев 2024 года произошло 3 ТНС, из которых 1 со смертельным случаем, количество ТНС по сравнению с аналогичным периодом 2023 года увеличилось на 2, в том числе со смертельным исходом увеличилось на 1.

Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях. Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.

Групповых несчастных случаев не зарегистрировано. Число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях – 0. Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий - 0.

**Сравнительный анализ распределения по видам аварий с описанием тенденций.**

За 12 месяцев 2024 года аварий при эксплуатации подъёмных сооружений не зарегистрировано.

**Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.**

Несчастный случай со смертельным исходом произошел 11.12.2024 на ЗАО «Курганстальмост» по травмирующему фактору - падение груза на маляра, который классифицируется как падение, обрушение, обвалы предметов, материалов, земли и прочего, в том числе: удары случайными падающими предметами.

**Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчётный период.**

За 12 месяцев 2024 года аварий и групповых случаев при эксплуатации подъёмных сооружений не зарегистрировано.

Выполнение мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчётный период:

- Разработаны мероприятиями по устранению причин несчастного случая от10.01.2024.

Привлечены к административной ответственности 2 должностных лица по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ;

- Разработаны мероприятиями по устранению причин несчастного случая от26.06.2024 .

Привлечены к административной ответственности 2 должностных лица и 2 физических лица по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ.

-по третьему ТНС от 11.12.2024 мероприятия не разработаны по причине не завершения расследования комиссией.

**Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.**

Основной причиной ТНС произошедшего 11.12.2024 на ЗАО «Курганстальмост» является нарушение технологического процесса, в том числе неисполнение требований проекта производства работ и (или) требований руководства (инструкции) по монтажу и (или) эксплуатации изготовителя машин, механизмов, оборудования Сопутствующими причинами ТНС является нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, неудовлетворительная организация производства работ, в том числе: необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.**

Число организаций, имеющих службы производственного контроля, 17, число освобожденных работников, осуществляющих функции производственного контроля 37. Работниками организаций, осуществляющими функции производственного контроля, проведено 786 проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации ПС, выявлено 1190 нарушений требований ПБ.

Организациями разрабатываются и осуществляются меры, направленные на улучшение состояния промышленной безопасности, в том числе замена технических устройств отработавших нормативный срок службы, модернизация оборудования, с целью повышения ее надежности и безопасности, повышение квалификации работников занятых на опасных производственных объектах. Организациями согласно графиков проводятся дни охраны труда и промышленной безопасности с проработкой результатов проверок на совещаниях у руководителей предприятий с оформлением протоколов.

Экспертиза промышленной безопасности проводится всем ТУ, зданиям и сооружениям используемым при производстве работ, ТУ признанные не соответствующими требованиям промышленной безопасности, выводятся из эксплуатации до приведения ПС в работоспособное состояние.

Страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта проведено у 150 из 170 поднадзорных ОПО, по причине проведения процедуры банкротства или ликвидации предприятия.

За 12 месяцев 2024 года проведена работа и представлена информация по следующим постановлениям, приказам и распоряжениям Уральского управления Ростехнадзора:

- проведена работа по информированию поднадзорных предприятий о необходимости предоставления сведений об организации и осуществлении производственного контроля;

- проведена работа по информированию 8 крупных поднадзорных предприятий по аварийности и травматизму по РФ за 2024 год;

- выдано 2 предостережения по недопустимости нарушения обязательных требований промышленной безопасности;

- проводится работа по внесению сведений о лифтах в реестр лифтов;

-интенсивно ведется работа в ЦП АИС и СЭД Дело;

**Основные проблемы, связанные с реализацией требований вновь введённых технических регламентов**.

Проблем, связанных с реализацией требований вновь введённых технических регламентов, в 2024 году не зафиксировано.

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.**

Технических устройств на подконтрольных предприятиях отработало нормативный срок службы 1324, из них грузоподъемных кранов 1204, подъемников (вышек) 144, строительных подъемников 5, что составляет 84,2 % от числа поднадзорных технических устройств.

Основными проблемами в части обеспечения безопасности по-прежнему остаются: смена руководства и специалистов, текучесть кадров, обслуживающих грузоподъемные сооружения, нестабильная работа во время смены формы собственности; несмотря на улучшение работы служб производственного контроля подконтрольных предприятий, эффективность работы последних продолжает желать лучшего, особенно в агропромышленном комплексе и жилищно-коммунальном хозяйстве, где имеет место зависимость от глав администраций, в принятии решений руководителем предприятий, в итоге права лиц и служб, осуществляющих производственных контроль, ограничиваются, и как следствие деятельность таких служб носит лишь информационный характер. Физическими лицами приобретаются и эксплуатируются подъемные сооружения без постановки на учет их в органах Ростехнадзора. В соответствии с требованиями Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и «Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правилами безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения» у физических лиц нет возможности зарегистрировать техническое устройство и провести регистрацию опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов. В основном физическими лицами приобретаются краны-манипуляторы иностранного производства без сертификатов соответствия и без паспортов установленной формы, которые снабжены документами по эксплуатации на языке страны-производителя без перевода на русский язык.

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее также - организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты) к локализации и ликвидации последствий указанных аварий. Отношения физических лиц законом не оговорены. В настоящее время наблюдается рост передачи поднадзорных Ростехнадзору ПС в распоряжение физических лиц, в результате полномочия Ростехнадзора на эти объекты не распространяются, нормативно-правовые акты не оговаривают требования к безопасной эксплуатации. При наличии пострадавших, их права грубо нарушаются, так как нарушений из-за отсутствия нормативно-правовой базы по безопасной эксплуатации физическими лицами ПС нет. Как результат, отсутствует защищенность жизненно важных интересов личности и общества от аварий при использовании ПС, принадлежащим физическим лицам и их последствий.

Гражданским Кодексом предусмотрено, что физическое лицо может быть ограничено в правоспособности только в случаях и порядке, установленном законом. Ограничение гражданских прав допускается на основании федерального закона, если это необходимо для защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. При этом возможно лишение гражданина отдельных гражданских прав, а не в целом.

Предлагается, с целью защиты основ конституционного строя, здоровья, прав и законных интересов граждан РФ, обеспечения безопасности государства, федеральным законом ограничить деятельность физических лиц по эксплуатации опасных объектов, поднадзорных Ростехнадзору.

Организациям, эксплуатирующим ОПО, были направлены письма о необходимости предоставления в срок до 1 апреля 2024 года отчета об итогах осуществления производственного контроля при эксплуатации подъемных сооружений. Проводилась работа консультационного характера по помощи предприятиям при возникновении затруднений при оформлении отчетов. В итоге до 1 апреля 2024 года 104 предприятие своевременно представили отчеты по утвержденной форме, 7 организации отчеты не представили. На организации, не предоставившим отчеты, были направлены уведомления на составление протоколов по ст.9.1 ч.1 не представлению отчетов по ПК. Одной организации вынесено административное наказание по ст.9.1 ч.1 в виде предупреждения. Оставшимся организациями уведомления были не получены по причине введения процедуры банкротства или ликвидации предприятия.

Осуществляется замена подъемных сооружений, отработавших нормативный срок службы. Так за 12 месяцев 2024 г всего зарегистрировано 48 ТУ, из них- 43 новых технических устройства (37 грузоподъемных кранов, 6 подъемников (вышек).

Оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов характеризуется как удовлетворительная

Одновременно с этим проводилась работа с предприятиями по проведению страхования ОПО и предоставлению информации по страхованию в территориальный орган Ростехнадзора. За 12 месяцев 2024 года выявлено 20 случаев эксплуатации ОПО, которому не было проведено страхование ответственности в установленном законом порядке. Причиной отсутствия страхования являются:

-отсутствие ТУ на балансе предприятия, при не снятом с учета ОПО;

-ликвидация предприятия;

-введение процедуры банкротства.

**3. Характеристика состояния безопасности электрических   
и тепловых установок и сетей**

**Показатели аварийности, производственного травматизма со смертельным исходом и технологических нарушений (социально значимых) за отчётный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчётный период прошлого года. Количество аварий, произошедших в результате действий третьих лиц.**

В 2024 году на поднадзорных объектах зарегистрировано 1 аварии (в 2023 году – 2), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрирована 0 авария (в 2023 году – 1);

на объектах теплоснабжения зарегистрирована 1 авария (в 2023 году – 1).

За отчётный период зарегистрировано 3 несчастных случая со смертельным исходом (в 2023 году – 2), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 3 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 2);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

**Количество групповых несчастных случаев со смертельным исходом, общее число погибших при групповых несчастных случаях. Количество несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших в результате аварий.**

За отчётный период зарегистрировано 3 несчастных случая со смертельным исходом (в 2023 году – 2), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 3 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 2);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2023 году – 0).

**Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом с описанием тенденций.**

**Описание обстоятельств и причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом, в том числе групповых. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев со смертельным исходом, за отчётный период. Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.**

За 12 месяцев 2024 произошла 1 авария при теплоснабжении, расследование которой осуществляется комиссией, формируемой Управлением.

14.01.2024 (Свердловская область, г. Заречный) в результате отсутствия циркуляции теплоносителя, системы дренирования произошло перемерзание теплоностителя в трубопроводах тепловой сети ДУ 40, расположенных в квартале ул. Мамина – Сибиряка, Дзержинского, Попова, Садовая, Южная, приведшее к прекращению теплоснабжения потребителей тепловой энергии.

Прекращение теплоснабжения потребителей южной части г. Заречный произошло вследствие аварийной ситуации при теплоснабжении, произошедшей на подающем трубопроводе тепловой сети диаметром 350 мм. в районе ул. Октябрьская г. Заречный, приведшем к отсутствию циркуляции и, как следствие к перемерзанию системы теплоснабжения квартальной тепловой сети диаметром 40 мм и менее в квартале ул. Мамина – Сибиряка, Дзержинского, Попова, Садовая, Южная в г. Заречный.

В результате данной аварийной ситуации при теплоснабжении прекращена поставка теплоносителя в 56 частных домов г. Заречный на срок более 24 часов, что обусловлено длительностью проведения восстановительно-ремонтных работ по устранению причин технологического нарушения, а именно:

- отсутствием порядка действий и подготовки персонала ООО «АтомТеплоЭлектроСеть» при аварийном отключении;

- невозможностью резервирования теплоснабжения потребителей тепловой энергии города Заречный;

- отсутствием в нижних точках трубопроводов водяных тепловых сетей, а также секционируемых участках штуцеров с запорной арматурой для спуска воды (спускные устройства) на участке сети диаметром 40 мм от УТ 3-12 до УТ 3-5 в квартале ул. Мамина – Сибиряка, Кольцевая, Попова, Садовая в г. Заречный;

- отсутствием уклона трубопроводов тепловых сетей не менее 0,002 независимо от направления движения теплоносителя и способа прокладки теплопроводов;

- отсутствием трассировки трубопроводов, исключающей образование застойных зон и обеспечивающей возможность полного дренирования.

**1. Несчастные случаи.**

За 12 месяцев 2024 г. произошли три несчастных случая, связанных с поражением электрическим током.

I. На Челябинской дистанции электроснабжения - структурное подразделение Южно-Уральской дирекции по энергообеспечению - структурное подразделение Трансэнерго - филиала ОАО "РЖД". 23.04.2024 при производстве работ по наряду № 74 "Текущий ремонт ВЛ-0,4 кВ фидера Малая железная дорога от КТП "РМК" два производителя работ поднялись на вышке крана манипулятора на опору №1, где находился повышающий трансформатор ОМП-0,23/6 кВ. Один из проводов ВЛ-6 кВ отходящий от трансформатора ОМП-0,23/6 кВ был сорван с изоляторов 4-х опор и лежал на земле. В 12:30 (местного) Горбунов А.Ю., находясь в люльке крана манипулятора потянул провод на себя для передачи его Казакову В.А. Казаков В.А. удерживал провод, а Горбунов А.Ю. перерезал его троссорезом. Пострадавший Казаков В.А. попал под напряжение ВЛ-6 кВ. В 12:48 прибывшая скорая помощь констатировала смерть.

Причины несчастного случая:

1. Неудовлетворительная организация производства работ, в том числе нарушение допуска к работам с повышенной опасностью.

2. Неудовлетворительная организация производства работ, в том числе необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины

3. Недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда, в том числе непроведение инструктажа по охране труда.

4. Неприменение работником средств индивидуальной защиты.

5. Неприменение средств коллективной защиты, в том числе: от поражения электрическим током.

II. На НАО «Вишневогорский ГОК» 23.07.2024 в 10:45 при выполнении работ по ремонту масляного выключателя 10 кВ по наряду-допуску № 35 для работы в электроустановках (при заливке масла в бак масляного выключателя 10 кВ) пострадавший Елеференко С.А. коснулся (предположительно) шеей (плечом) однофазного провода 220В, питающего контрольные лампы на внутренней стороне дверцы ячейки. При этом одной рукой держался за заземленную металлическую шину. Скончался в машине скорой медицинской помощи по дороге в больницу.

Причины несчастного случая:

1. Неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест выразившееся в нарушении требования п. 3 ст. 214 ТК РФ - не обеспечена безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов.

2. Необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплин нарушении требования п.9 (а,в) Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей электрической энергии, утв. приказом Минэнерго России от 12.08.2022 №811.

III. Несчастный случай со смертельным исходом с электромонтером по эксплуатации распределительных сетей Уксянского ПУ Далматовского РЭС филиала АО «СУЭНКО» Шадринские электрические сети Журавлёвым Игорем Викторовичем, 05.12.1966 г.р. 18.04.2024 были запланированы работы по поочередной ревизии РЛНД 10 кВ на ВЛ 10 кВ Новопетропаловка от ПС 110 кВ Уксянка. В 10:48 бригада в составе мастера, двух электромонтеров, водителя бригадного автомобиля и машиниста АГП после подготовки рабочего места и допуска приступила к выполнению работ по наряду допуску. Проведя поочередную ревизию четырех РЛНД 10 кВ электромонтер Журавлёв И.В. и машинист АГП приступили к сбору переносного заземления и инструмента. Далее по заданию мастера должны были проследовать к РЛНД 10 кВ в н.п. Ленинка. Электромонтер Журавлёв И.В. подтвердил, что понял мастера и проследует за ними по окончанию сбора инструмента.

В это же время мастер вместе с электромонтером и водителем бригадного автомобиля проследовали к РЛНД 10 кВ в н.п. Ленинка на бригадном автомобиле, где осмотрели его и стали ожидать электромонтера Журавлёва И.В. и машиниста АГП.

Машинист АГП дороги не знал, поэтому электромонтер Журавлёв И.В. показывал куда нужно ехать. Подъехав к очередному РЛНД 10 кВ электромонтер Журавлёв И.В. сказал машинисту АГП, что будут работать здесь и указал место установки АГП (фактически вместо РЛНД в н.п. Ленинка подъехали к РЛНД 10 кВ в н.п. Новопетропаловка находящуюся под напряжением и не входящую в состав объёма и задания по наряду-допуску).

Далее, в отсутствии мастера, не убедившись в соответствии рабочего место указанному в наряде-допуске по диспетчерским наименованиям на опорах ВЛ 10 кВ, электромонтер Журавлёв И.В. дал команду машинисту АГП поднимать его к РЛНД 10кВ. Электромонтер Журавлёв И.В. не проверив отсутствие напряжения приблизился на недопустимое расстояние к токоведущим частям, находящимся под напряжением без применения средств защиты, в результате чего был смертельно поражен электрическим током.

Причины, вызвавшие несчастный случай:

1. На Уксянском производственном участке Далматовского РЭС филиала АО «СУЭНКО» Шадринские электрические сети ослаблен контроль за организацией и обеспечением безопасного производства работ. (п. 10 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утверждённых приказом Минэнерго РФ от 04.10.22 № 1070, п. 1.4 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утверждённых приказом Минтруда РФ от 15.12.2020 № 903н, в редакции от 29.04.2022 № 279н (далее - ПОТЭЭ).

2. Журавлёв И.В., электромонтёр по эксплуатации распределительных сетей Уксянского ПУ Далматовского РЭС филиала АО «СУЭНКО» Шадринские электрические сети, являясь допускающим и производителем работ, самовольно проводил работы в действующих электроустановках, а также расширил рабочее место и объем задания, определенный нарядом-допуском; приблизился на недопустимое расстояние до токоведущих частей электроустановок, находящихся под напряжением; не выполнил технические мероприятия по подготовке рабочего места: не произвёл личный осмотр и не сверил диспетчерское наименование ВЛ 10 кВ Лебяжье с указанным в наряде-допуске диспетчерским наименованием ВЛ 10 кВ Новопетропавловка; без проверки отсутствия напряжения, установки переносного заземления и без присутствия ответственного руководителя работ приступил к выполнению ревизии разъединителя. (п.п. 3.3, 4.2, 4.6, 4.8, 5.7, 10.3, 16.1, 45.3 ПОТЭЭ; п.п. 2.8, 3.26 Инструкции по охране труда для электромонтера по эксплуатации распределительных сетей Далматовского РЭС, утверждённой 14.03.2024; п. 61 Правил по охране труда при работе на высоте, утвержденных приказом Минтруда № 782н от 16.11.2020).

3. Машинист автогидроподъёмника Далматовского РЭС филиала АО «СУЭНКО» Шадринские электрические сети, в нарушение требований охраны труда при выполнении работ в электроустановках с применением автомобилей, подъёмных сооружений и механизмов установил и работал на подъёмном механизме без непрерывного руководства и надзора мастера, ответственного за безопасное производство работ с применением подъёмных сооружений; самовольно проводил работы в действующих электроустановках, а также расширил рабочее место и объем задания, определенный нарядом-допуском (п.п. 4.2, 45.3 ПОТЭЭ).

4. Мастер Уксянского ПУ Далматовского РЭС филиала АО «СУЭНКО» Шадринские электрические сети, в строке наряда-допуска «Отдельные указания» не указал, какие работы должны выполняться под непрерывным управлением ответственного руководителя работ; в таблице «Изменения в составе бригады» не указал тип закреплённого за Пономарёвым Л.А. механизма (п.п. 6.28, 6.31(3) ПОТЭЭ).

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности   
и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов.**

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

неудовлетворительная организация производства работ, в том числе нарушение допуска к работам с повышенной опасностью;

неудовлетворительная организация производства работ, в том числе необеспечение контроля со стороны руководителей и специалистов подразделения за ходом выполнения работы, соблюдением трудовой дисциплины;

неприменение работником средств индивидуальной защиты;

неприменение средств коллективной защиты, в том числе: от поражения электрическим током;

не обеспечена безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов.

**Контроль за соблюдением законодательно установленных требований безопасности в сфере электроэнергетики и теплоснабжения поднадзорными организациями.**

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 29 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 14), из них плановых – 18 (в 2023 году – 13), внеплановых – 11 (в 2023 году – 1

В 2024 году Ростехнадзором проведено 4115 контрольных (надзорных) мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей (в 2022 году – 1805).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 16414 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 153 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 108 административных штрафов и вынесено 45 предупреждений. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 445,5 тыс. рублей.

В 2024 году в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2024-2025 годов Ростехнадзор принял участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности 94 теплоснабжающих

и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду. Было выявлено свыше 2 тыс. нарушений требований по готовности.

Основные выявленные нарушения:

несоблюдение водно-химического режима;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

не проведение гидравлических и тепловых испытаний тепловых сетей

отсутствие подтверждения готовности работников к выполнению трудовых функций в сфере теплоснабжения, связанных с эксплуатацией объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок

неудовлетворительное состояние приёмных ёмкостей и резервуаров для хранения основного, резервного (аварийного) топлива, а также неготовность систем приёма и разгрузки топлива, топливоприготовления и топливоподачи;

разрушения строительной части зданий и сооружений;

неисправность или отсутствие автоматики безопасности котлов;

отсутствие технических освидетельствований зданий, сооружений (дымовых труб) и оборудования;

отсутствие запасов аварийно-восстановительных материалов.

Для достижения основных показателей результативности

и эффективности программы профилактики в 2024 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 182юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, было объявлено 297 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 58;

в сфере теплоснабжения – 239.

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий

по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных

на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

**4. Характеристика состояния безопасности гидротехнических сооружений   
на объектах промышленности, энергетики и водохозяйственного комплекса**

*Сведения, характеризующие выполненную в отчётный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) по существующим сферам деятельности, в том числе в динамике на основании сведений, содержащихся в формах отчётности и анализ государственного контроля (надзора)*

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Уральское управление Ростехнадзора) осуществляет на территории Свердловской, Челябинской и Курганской областей федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений (далее – ГТС) в отношении 252 ГТС, в том числе:

* I класс – 7 ед.;
* II класс – 26 ед.;
* III класс – 189 ед.;
* IV класс – 30 ед. (из них бесхозяйных ГТС – 3 ед.).

На начало 2024 года имелось 2 бесхозяйных ГТС, в конце отчетного периода – 3 бесхозяйных ГТС (Свердловская область).

Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области согласован план мероприятий по обеспечению безопасной эксплуатации бесхозяйных гидротехнических сооружений на 2024 и 2025 года.

В течение 12 месяцев 2024 года в рамках режима постоянного государственного надзора проведено 17 контрольных (надзорных) действий в отношении ГТС I класса.

Проведено 11 контрольных (надзорных) мероприятий – плановые проверки.

Проведено 186 внеплановых проверок по иным основаниям, из них:

1 – по индикаторам риска;

3 – по требованию прокуратуры;

113 – комиссионные обследования;

19 – участие сотрудников Уральского управления Ростахнадзора в проверках в качестве специалистов;

50 – проверки без взаимодействия.

Оказано государственных услуг:

34 – по согласованию правил эксплуатации гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);

39 – по утверждению деклараций безопасности поднадзорных гидротехнических сооружений, находящихся в эксплуатации.

По итогам проведённых проверок выявлено 109 нарушений норм и правил эксплуатации гидротехнических сооружений.

Наиболее характерные нарушения при проведении проверок:

* бермы и кюветы каналов нерегулярно очищаются от грунта осыпей и выносов, допускается зарастание откосов и гребня грунтовых сооружений деревьями и кустарниками;
* не проводится комплексное обследование сооружений с оценкой их прочности, надёжности, устойчивости и эксплуатационной надёжности;
* ненадлежащее состояние дренажных систем, не проводится оценка фильтрационных расходов;
* не обеспечивается контроль (мониторинг) показателей состояния ГТС;
* на пьезометрах, реперах плотин гидротехнических сооружений отсутствуют комплектующие элементы;
* нарушение целостности межплиточных швов;
* коррозия металлических конструкций механического оборудования ГТС, разрушение антикоррозийной защиты, отсутствие эффективного контроля за эффективностью антикоррозийной защиты;
  + отсутствие декларации безопасности на ГТС;
  + отсутствие действующей аттестации в области безопасности ГТС персонала, эксплуатирующего ГТС;
* необходимость приведения сооружений в безопасное техническое состояние.

*Анализ причин аварийности и травматизма  
в поднадзорных организациях*

Информации об авариях и несчастных случаях со смертельным исходом на поднадзорных объектах за 12 месяцев 2024 года и за аналогичный период 2023 не поступало.

*Результаты деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований*.

В соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 18.12.2023 № 462.

За отчётный период сотрудниками отдела проведены следующие профилактические мероприятия, направленные на формирование единообразного подхода к решению однотипных ситуаций при контроле за работой поднадзорных организаций и выявлению типичных нарушений, а также по разъяснениям о соблюдения обязательных требований и предупреждению нарушений обязательных требований:

* объявлено 34 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований;
* проведено 38 консультирований посредством телефонной связи;
* направлено 1 278 информационных писем;
* проведено 1 обобщение правоприменительной практики.

*Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора) и предложения по совершенствованию.*

Нарушений, ставящих под угрозу антитеррористическую устойчивость и защищенность поднадзорных объектов, за отчётный период не выявлено, необходимые мероприятия поднадзорными организациями выполняются.

Предложения по совершенствования государственного контроля (надзора) отсутствуют.

**5. Осуществление государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства**

**Общие итоги деятельности за отчётный период**

***Выполнение мероприятий, предусмотренных планами работы территориального управления Ростехнадзора в динамике.***

Межрегиональным отделом по государственному строительному надзору осуществляется федеральный государственный строительный надзор на территории Свердловской, Челябинской, Курганской областей при строительстве, реконструкции 133 объектов капитального строительства на предмет соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции, а также результатов таких работ требованиям утвержденной проектной документации, требования наличия разрешения на строительство, требований, установленных частями 2 и 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ, требований к обеспечению консервации объекта капитального строительства, требований к порядку осуществления строительного контроля, установленных Градостроительным кодексом РФ, иными нормативными правовыми актами, в том числе:

объекты по автомобильным дорогам федерального значения – 7;

объекты авиационной инфраструктуры – 2;

объекты капитального строительства инфраструктуры железнодорожного транспорта – 3;

опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества – 33;

опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространённых полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых – 15;

иные объекты – 73.

Наиболее крупными объектами строительства, реконструкции являются:

«ПАО «ММК». КХП. Комплекс коксовой батареи № 12» (Челябинская обл., г. Магнитогорск);

«Производство сульфат аммония, NPK, DAP, MAP» (Челябинская обл., г. Карабаш);

«Цинковый электролизный завод» (Челябинская обл., г. Верхний Уфалей);

«Реконструкция Арбинских водопроводных очистных сооружений в г. Кургане» (г. Курган)

Построены новые крупные социально-значимые объекты:

«Реконструкция 6-ти ГИС Карпинского ЛПУ", 4-й пусковой комплекс»

«Строительство скоростной автомобильной дороги Казань-Екатеринбург на участке Дюртюли-Ачит, 3 этап км. 232 - км 275, Свердловская область. Этап 3.2.3. Подготовка территории строительства. Переустройство сетей ПАО "Газпром". Этап 3. Газопровод-отвод к г. Ачит».

***Выполнение мероприятий территориального управления Ростехнадзора, направленных на реализацию основных задач Ростехнадзора, принятых решениями Ростехнадзора.***

В 2024 году Уральское управление Ростехнадзора (далее – Управление) обеспечивало сбор, обобщение и анализ информации, было организовано взаимодействие с Аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе в части осуществления государственного строительного надзора путем подготовки и представления запрашиваемой сводно-аналитической информации, а также с Западно-Уральским управлением Ростехнадзора в отношении осуществления строительства автомобильной дороги федерального значения М-12 «Казань – Екатеринбург», с Уральским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора в отношении осуществления строительства объекта капитального строительства «Приповерхностный пункт захоронения твердых радиоактивных отходов 3 и 4 классов)» 1 этап» в г. Озерске Челябинской области, «Опытно-промышленный участок скважинного подземного выщелачивания урана на Добровольном месторождении АО «Далур» в Звериноголовском районе Курганская области.

В течение 2024 года Управлением осуществлялся государственный строительный надзор на 152 объектах капитального строительства. Выдано 14 ЗОС, осталось на контроле после получения ЗОС – 133, ОКС на консервации - 8. На основании программ проверок по строительству указанных объектов было проведено 256 контрольных (надзорных) мероприятий (далее – проверок). По итогам 170 проверок не было выявлено нарушений. По результатам 86 проверок выявлено 541 нарушение обязательных требований, наложено 48 административных наказаний, из них: в виде административных штрафов на юридических лиц – 17, а также 31 предупреждений. Общая сумма наложенных штрафов составила 2380 тысяч рублей.

Уральским управлением осуществляется федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, а также при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, реализуемых в рамках национальных проектов.

В рамках национального проекта «Культура» осуществляется надзор за работами по сохранению объекта культурного наследия федерального значения «Дом жилой («Белый дом»)» и объекта регионального значения «Ансамбль усадьбы заводовладельца «Белый дом» в г. Кыштым, а также объекта культурного наследия федерального значения «Здание госпиталя» под размещение учреждения культуры «Каслинский краеведческий музей» в г. Касли.

Также Уральским управлением осуществляется федеральный государственный строительный надзор при реализации проекта «Рекультивация городской левобережной свалки в г. Магнитогорске Челябинской области». Работы по реконструкции выполняются в рамках федерального проекта «Чистый воздух» на 2018-2024 годы, разработанного в рамках национального проекта «Экология».

***Выполнение приказов и распоряжений Ростехнадзора***

Помимо вышеуказанных объектов Уральским управлением Ростехнадзора взяты на особый контроль 4 объекта капитального строительства инфраструктуры автомобильных дорог федерального значения, реализуемых в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги», а именно вновь возводимый участок федеральной трассы М-5 в объезд города Сим в Челябинской области:

«Строительство и реконструкция автомобильной дороги М-5 «Урал» - от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска. Реконструкция автомобильной дороги М-5 «Урал» – от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска на участке км 1564+000 – км 1609+000, Челябинская область (I - III этапы)».

Управлением организовано взаимодействие с Западно-Уральским управлением Ростехнадзора (приказ Западно-Уральского управления Ростехнадзора от 16.05.2023 № ПР-282-492-о) в отношении осуществления строительства автомобильной дороги федерального значения М-12 «Казань – Екатеринбург». Для этих целей по поручению назначены ответственные лица за осуществление государственного строительного надзора, при строительстве объекта капитального строительства инфраструктуры автомобильных дорог федерального значения «Строительство скоростной автомобильной дороги Казань – Екатеринбург на участке Дюртюли – Ачит», 3 этап км 232 – км 275, Свердловская область» Этап 3.3.1 Основные объекты строительства по адресу: Свердловская область, Красноуфимский городской округ, Ачитский городской округ, а так же создана комплексная рабочая группа для осуществления государственного строительного надзора. Во исполнение программы проверок по строительству указанного объекта своевременно направляются должностные лица Управления, включенные в комплексную рабочую группу.

Также организовано взаимодействие с Уральским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора в отношении осуществления строительства трех объектов капитального строительства (объекты использования атомной энергии, в соответствии с категориями, определенными в соответствии с Федеральным законом «Об использовании атомной энергии»):

– «Приповерхностный пункт захоронения твердых радиоактивных отходов 3 и 4 классов)» 1 этап» (г. Челябинск, Озерский городской округ);

– «Опытно-промышленный участок скважинного подземного выщелачивания урана на Добровольном месторождении АО «Далур» (Курганская область, Звериноголовский район).

Для этих целей инспекторы Межрегионального отдела по государственному строительному надзору включены в комплексную рабочую группу для осуществления государственного строительного надзора и проводят выездные проверки во исполнение действующих программы проверок по строительству указанных объектов.

В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Уральским управлением реализуются профилактические мероприятия при осуществлении государственного строительного надзора.

В отчетном периоде профилактическая работа Межрегионального отдела осуществляется в соответствии с графиком, включающим в себя такие мероприятия как:

– объявление предостережения;

– консультирование;

– профилактический визит;

– информирование.

В отчетном периоде было проведено 75 профилактических мероприятия, включающих объявление предостережений (15 предостережения), профилактические визиты (41 визита) и консультирования (13 консультирований), информирование в виде информационных писем (6 информирований).

В соответствии с планом – графиком консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований Уральского управления Ростехнадзора, должностными лицами отдела проводятся консультации на тему федерального государственного строительного надзора с занесением соответствующих данных в ЦП АИС.

Так в качестве профилактических мер в соответствии с поручением начальника Управления государственного строительного надзора А.Н. Горлова от 10.04.2023 № 09-00-05/2315 с поднадзорными организациями критически важных отраслей региона.

Также предоставляются консультации в письменной форме соответственно при получении запроса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан и организаций:

– МУП «ПОВВ» по вопросу строительства объекта капитального строительства: «Станция УФ-обеззараживания фильтровальной воды на очистных сооружениях водопровода г. Челябинска, в том числе ПИР»;

– МКУ «УКС» по вопросу строительства объекта капитального строительства: «Рекультивация городской левобережной свалки в г. Магнитогорске Челябинской области».

Изменения в организационной структуре территориального органа, которые произошли за отчётный период, отсутствуют.

***Оценка основных показателей надзорной, контрольной и разрешительной деятельности в целом по территориальному управлению Ростехнадзора.***

Характеристика поднадзорных объектов, с разбивкой по статьям Федерального закона от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации», определяющим полномочия при государственном строительном надзоре приведена в таблице 1:

Таблица 1

| **Расшифровка статьи Градостроительного кодекса** | **Количество объектов** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Курганская области | Челябинская область | Свердловская область | |
| Всего | 15 | 55 | 63 | |
| строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации | | 0 | 0 | 0 |
| строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять территориях посольств, консульств и представительств Российской Федерации за рубежом | | 0 | 0 | 0 |
| строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в исключительной экономической зоне Российской Федерации | | 0 | 0 | 0 |
| строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на континентальном шельфе Российской Федерации | | 0 | 0 | 0 |
| строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять во внутренних морских водах | | 0 | 0 | 0 |
| строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в территориальном море Российской Федерации | | 0 | 0 | 0 |
| объекты обороны и безопасности | | 3 | 3 | 12 |
| иные объекты, сведения о которых составляют государственную тайну | |  | 3 | 3 |
| автомобильные дороги федерального значения | |  | 6 | 1 |
| объекты культурного наследия федерального значения | |  | 1 | 1 |
| объекты, связанные с размещением и обезвреживанием отходов I - V классов опасности | | 1 | 6 |  |
| иные объекты, определённые Правительством Российской Федерации | | 1 |  |  |
| особо опасные, технически сложные и уникальные объекты (сумма строк 40.13.1-40.13.11, 40.13.12, 40.13.13) (ед.), из них: | | 10 | 28 | 40 |
| объекты использования атомной энергии | | 0 | 0 | 0 |
| гидротехнические сооружения первого и второго классов | | 0 | 1 | 4 |
| сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи | | 0 | 0 | 4 |
| линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 киловольт и более | | 0 | 2 | 1 |
| объекты космической инфраструктуры | | 0 | 0 | 0 |
| объекты инфраструктуры воздушного транспорта, являющиеся особо опасными, технически сложными объектами в соответствии с воздушным законодательством Российской Федерации | | 0 | 0 | 2 |
| объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования | | 0 | 1 | 2 |
| объекты инфраструктуры внеуличного транспорта | | 0 | 1 |  |
| портовые гидротехнические сооружения, относящиеся к объектам инфраструктуры морского порта, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, предназначенных для стоянок и обслуживания маломерных, спортивных парусных и прогулочных судов | | 0 | 0 | 0 |
| тепловые электростанции мощностью 150 мегаватт и выше | |  |  |  |
| опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов, (ед.), из них: | | 9 | 19 | 23 |
| опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получаются, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, (ед.), из них: | | 9 | 13 | 11 |
| опасные производственные объекты, на которых получаются, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более | | 0 | 2 | 1 |
| опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространённых полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых | | 0 | 4 | 11 |
| иные опасные производственные объекты | |  |  |  |
| уникальные объекты, из них: | | 1 | 3 | 4 |
| высота которых более чем 100 метров, для ветроэнергетических установок - более чем 250 метров | |  | 1 | 3 |
| имеют пролёты более 100 метров | |  | 1 | 1 |
| имеют консоли более чем 20 метров | |  |  |  |
| заглубление подземной части, которых (полностью или частично) ниже планировочной отметки земли более чем на 15 метров | | 1 | 1 |  |
| подвесные канатные дороги | |  | 1 |  |
| иные объекты в соответствии с законодательством Российской Федерации | |  | 8 | 6 |

За отчетный период все проверки, предусмотренные программами проверок на поднадзорных объектах капитального строительства проведены. Кроме того, организованы и проведены проверки по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 57 положения Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ, а именно в связи с истечением срока исполнения предписания в порядке предусмотренном пунктом подпунктом а) пункта 3 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336, всвязи с угрозой жизни и здоровья граждан.

В 2024 году Управлением проведено 243 проверки при осуществлении государственного строительного надзора.

В связи с выявленными нарушениями, материалы и сведения в правоохранительные и иные органы для решения вопросов о возбуждении уголовных и административных дел не передавались.

Увеличение показателей по профилактической работе связано с ориентацией Управления на проведение профилактических мероприятий во избежание возможных нарушений обязательных требований при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства при дальнейших работах на поднадзорных объектов.

Также в целях устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям инспекторским составом в рамках федерального государственного строительного надзора организована работа по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований, в соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 21.12.2021 № 979/пр.

Для этих целей Управлением взяты на контроль:

1. Поступившие в Управление разрешения на строительство – с целью отслеживания сроков после получения со дня получения копий указанных разрешений;
2. Поступившие в Управление извещения об изменении сроков строительства – с целью отслеживания сроков, связанных с прекращением или приостановлением работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства;
3. Поступившие в Управление извещения об изменении сроков наступления события, которые являются основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусмотренного программой проверок;
4. Поступившие в Управление разрешения на ввод объектов в эксплуатацию, получивших заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации.
5. Поступившие в Управление разрешения на ввод объектов, получивших заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства.
6. Реестр государственных экспертиз проектной документацией.
7. Сайты саморегулируемых организаций в части проведенных проверок в отношении членов СРО.

По результатам указанной работы по факту размещения в Реестре государственных экспертиз проектной документацией положительного заключения была проведена внеплановая проверка в отношении ООО «Рус Ойл».

Применение индикаторов риска нарушений обязательных требований указанно в таблице 2.

Управлением также проводится мониторинг средств массовой информации на предмет наличия на земельных участках поднадзорных субъектов признаков проведения работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, а так же доведено до смежных отделов о необходимости информировать сотрудников отдела строительного надзора о начале рва бот по реконструкции, строительству объектов капитального строительства, указанных в части 8 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, расположенных на территориях предприятий (вблизи опасных производственных объектов).

В частности, в результате мониторинга средств массовой информации, а также имеющихся в Уральском управлении сведений, выявлены факты возможных нарушений при строительстве объекта «Крытый футбольный манеж по ул. Университетская Набережная в Калининском районе г. Челябинска» по адресу: Челябинская область, город Челябинск, улица Университетская Набережная, земельный участок 37. Проверка согласована с прокуратурой Челябинской области. ООО «Астрастройинвест» выдано предписание об устранении нарушений.

В адрес Управления поступили материалы о возбуждении следующие административные дел при реконструкции объекта капитального строительства:

«Реконструкция здания 1001 и строительство комплекса зданий приготовления составов ВВ с системой дистанционного управления» по адресу: 456620, Челябинская обл., г. Копейск, пр. Победы, д. 52

Информация о привлечении к административной ответственности направлена в прокуратуру Челябинской области области. Постановление о привлечении указанного должностного лица вступило в законную силу и исполнено в полном объеме.

**Характеристика состояния промышленной безопасности**

***Предприятия оборонно-промышленного комплекса***

По состоянию на конец 2024 года Уральским управлением Ростехнадзора осуществляется контроль при реконструкции 6 объектов капитального строительства, входящих в состав предприятий оборонно-промышленного комплекса.

В связи с выявленными нарушениями, материалы и сведения в правоохранительные и иные органы для решения вопросов о возбуждении уголовных и административных дел не передавались.

В целях устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям инспекторским составом в части мер профилактического воздействия при осуществлении федерального государственного строительного надзора на предприятиях оборонно-промышленного комплекса проводятся профилактические визиты, осуществляются консультирования в соответствии с положениями статей 50, 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

**Осуществление государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства**

За отчетный период все проверки, предусмотренные программами проверок на поднадзорных объектах капитального строительства проведены. Кроме того, организованы и проведены проверки по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 57 положения Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ, а именно в связи с истечением срока исполнения предписания в порядке предусмотренном пунктом подпунктом а) пункта 3 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336.

***Показатели проверок объектов капитального строительства*** представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Количество проверок** | | | |
| Уральское управление Ростехнадзора | Свердловская область | Курган ская область | Челябин ская область |
| Общее количество проверок, проведенных за отчетный период, в том числе по основаниям: | 256 | 146 | 22 | 88 |
| по программе проведения проверок | 248 | 144 | 21 | 83 |
| наличие сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | 1 | 0 | 0 | 1 |
| выявление соответствия объекта контроля параметрам, утверждённым индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров | 1 | 0 | 1 | 0 |
| требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям | 1 | 0 | 0 | 1 |
| истечение срока исполнения решения об устранении выявленного нарушения обязательных требований | 5 | 2 | 0 | 3 |

***Характеристики выявленных нарушений обязательных требований законодательных, нормативных правовых актов и проектной документации   
при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, а также наложенных административных наказаний.***

В течении 2024 года Управлением осуществлялся государственный строительный надзор на 126 объектах капитального строительства. Выдано 19 ЗОС, на контроле по состоянию на конец 2023 года – 107, ОКС на консервации - 8. На основании программ проверок по строительству указанных объектов было проведено 243 контрольных (надзорных) мероприятий (далее – проверок).

Данные по основным показателям контрольно-надзорной деятельности (таблица 4).

Таблица 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2024 год** | **2023 год** | **+/-** |
| Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий, из них: | 256 | 243 | +13 |
| Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения | 86 | 79 | +7 |
| Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых не выявлено нарушений | 170 | 164 | +6 |
| Выявлено нарушений, всего | 541 | 384 | +157 |
| Выявлено правонарушений, всего | 53 | 43 | +10 |
| Общее количество административных наказаний, всего,  из них: | 48 | 47 | +1 |
| предупреждение | 31 | 30 | +1 |
| административный штраф | 17 | 17 | 0 |
| количество выданных предписаний | 81 | 33 | +48 |
| Общая сумма наложенных административных штрафов, (тыс. руб.) | 2380 | 855 | +1525 |
| Количество выданных Заключений о соответствии | 19 | 19 | 0 |
| Количество выданных решений об отказе в выдаче Заключений о соответствии | 4 | 2 | +1 |

По итогам 170 проверок не было выявлено нарушений. По результатам 86 проверок выявлено 541 нарушения обязательных требований, из них:

– нарушений требований проектной документации в части организации строительства – более 96 %;

– нарушений установленного порядка строительства – менее 4 %.

Количество выявленных нарушений остается достаточно высоким, что говорит о необходимости улучшения качества проектирования и строительства объектов капитального строительства, а также о необходимости продолжения и усиления контроля за выполнением требований законодательства в этой сфере.

В ходе анализа отклонений от проектной документации, которые являются одной из наиболее распространенных причин нарушений при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства установлены следующие причины:

1. Недостаточный входной контроль проектной документации. Если проектная документация недостаточно детализирована или содержит неточности, неверные или неполные данные, это может привести к ошибкам в ходе строительства при разработке стадии рабочей документации проекта.

2. Изменения в проектной документации. В процессе строительства могут возникнуть обстоятельства, требующие внесения изменений в проектную документацию. Изменения могут привести к отклонениям от изначально предусмотренного проекта.

3. Выполнение работ происходит в нарушение проектной документации по вине исполнителей работ. Некоторые подрядчики могут пренебрегать требованиями проектной документации, например, использовать другие материалы, средства оснастки, а также иные решения, чем те, которые были указаны в проектной документации.

4. Отсутствие надлежащего строительного контроля за соблюдением проектной документации. Если в процессе строительства не соблюдаются все требования к мероприятиям по строительному контролю заказчика и лица, осуществляющего строительство, ответственными лицами, установленные в проектной документации, это может привести к отклонениям от проекта.

5. Изменение условий строительства. Некоторые изменения в условиях строительства, такие как изменение грунтовых условий (в результате замачивания котлована, изменения оборудования), могут привести к необходимости внесения изменений в проектную документацию.

***Количество выданных заключений о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям проектной документации.***

В рамках осуществления федерального государственного строительного надзора за отчетный период было проведено 25 контрольных (надзорных) мероприятий в связи с поступлением в Управление от застройщика (технического заказчика) извещений об окончании строительства объекта капитального строительства.

За отчетный период было выдано 19 заключений о соответствии построенных и реконструированных объектов капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, из них такие как:

– «Реконструкция ВЛ 500 кВ Воткинская ГЭС - Емелино в пролётах опор №710÷712; ВЛ 220 кВ Ирень - Партизанская в пролетах опор №261÷264; ВЛ 220 кВ Красноуфимская - Продольная с отпайкой на ПС Ягодная в пролетах опор №186÷188 и №255÷259; ВЛ 220 кВ Красноуфимская - Ирень в пролетах опор №62÷66, в рамках реализации объекта "Строительство скоростной автомобильной дороги Казань-Екатеринбург на участке Дюртюли-Ачит", 3 этап км. 232 - км. 275, Свердловская область". Этап 3.2.2. Подготовка территории строительства»

– «Реконструкция подъездных железнодорожных путей необщего пользования ФГКУ комбинат «Гранит» Росрезерва»

– «Установка нейтрализации кислоты серной технической природным известняком с получением обезвоженного гипса. Реконструкция с увеличением мощности до 600 тыс.т/год. II этап строительства в составе: 1. Отделение обезвоживания; 2. Эстакада трубопроводов гипсового кека; 3. Открытый склад гипсового кека; 4. Насосная станция противопожарного водоснабжения; 5. Резервуары № 1 и № 2; 6. Площадка хранения ТБО».

***Количество выданных решений об отказе выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям проектной документации.***

В 2024 году выдано 4 решения об отказе в выдаче заключения о соответствии построенного (реконструированного) объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, в частности как по объекту:

– «Установка нейтрализации кислоты серной технической природным известняком с получением обезвоженного гипса. Реконструкция с увеличением мощности до 600 тыс.т/год. II этап строительства в составе: 1. Отделение обезвоживания; 2. Эстакада трубопроводов гипсового кека; 3. Открытый склад гипсового кека; 4. Насосная станция противопожарного водоснабжения; 5. Резервуары № 1 и № 2; 6. Площадка хранения ТБО».

– "Хвостовое хозяйство и оборотное водоснабжение (3 секция)".

– "Производство стальной футеровки".

– «Строительство и реконструкция автомобильной дороги М-5 «Урал» - от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска. Реконструк-ция автомобильной дороги М-5 «Урал» – от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска на участке км 1564+000 – км 1609+000, Че-лябинская область» III б этап. Реконструкция газопровода-отвода к ГРС г. Аша (инв. № 027731) и инженерных сетей - технологической связи газопроводов отводов к ГРС г. Аша, к ГРС г. Сим, к ГРС г. Миньяр (инв. № 480216)».

– «Научно-проектная документация на реставрацию и приспособление к современному использо-ванию путем проведения капитального ремонта объекта культурного наследия федерального значения «Здание госпиталя» под размещение учреждения культуры «Каслинский краеведческий музей».

После проведения контроля выполнения предписаний по объектам «Установка нейтрализации кислоты серной технической природным известняком с получением обезвоженного гипса. Реконструкция с увеличением мощности до 600 тыс.т/год. II этап строительства в составе: 1. Отделение обезвоживания; 2. Эстакада трубопроводов гипсового кека; 3. Открытый склад гипсового кека; 4. Насосная станция противопожарного водоснабжения; 5. Резервуары № 1 и № 2; 6. Площадка хранения ТБО», "Производство стальной футеровки", "Хвостовое хозяйство и оборотное водоснабжение (3 секция)" были выданы заключения о соответствии построенного (реконструированного) объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

***Количественные показатели аварийных ситуаций при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства.***

Случаев аварийных ситуаций при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, поднадзорных Управлению, за отчетный период не зафиксировано.

В целях минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований на действующих опасных производственных объектах, при проведении реконструкции предприятий организован контроль за соблюдение требований промышленной безопасности и техники безопасности, на объектах культурного наследия федерального значения установлено проведение мониторинга за состоянием строительных конструкций, что позволяет сохранять ценные исторические объекты в неизменном виде и минимизировать риск их разрушения или повреждения в результате реконструкции (реставрации).

В ходе проведения проверок Управлением устанавливаются охранно-режимные мероприятия на поднадзорных объектах капитального строительства организованы, которые установлены проектной документации в части организации строительного производства.

В проектной документации объектов капитального строительства разработаны минимально необходимые требования, позволяющие обеспечить антитеррористическую защищенность объектов, в том числе:

* меры по предотвращению несанкционированного доступа на объект производственного назначения физических лиц, транспортных средств и грузов;
* ограждение периметра и КПП по периметру;
* системы видеонаблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий;
* системы пожарно-охранной сигнализации, а также автоматизированные системы управления технологическими процессами;
* система контроля и управления доступа (СКУД) работников на предприятия.

Так при проверках территорий эксплуатирующих поднадзорные объекты Челябинской области (АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», АО "Южуралзолото Группа Компаний", ПАО "ММК"), Курганской области (АО "Транснефть-Урал"), Свердловской области (ОАО «РЖД», ООО «Строй заказчик», АО «Святогор», АО «Богословское рудоуправление», АО «ЕВРАЗ «КГОК», АО «Полиметал -УК», ФГКУ «Гранит» Росрезерва»), установлено ограждение, налажен пропускной режим, предприятия имеют охрану (ЧОП, вневедомственная охрана МВД, собственные службы охраны), внедрены системы видеонаблюдения и т.д. В организациях изданы соответствующие приказы, назначены ответственные лица за обеспечение защиты объектов капитального строительства от террористических актов, в случае проведения работ по реконструкции опасных производственных объектов учитываются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварии на ОПО. Нарушений в части проектной документации по указанным аспектам не выявлено.

При проведении проверок поднадзорных объектов капитального строительства инспекторским составом особое внимание уделяется:

- разработке мероприятий по организации взаимодействия руководства и персонала объекта с силовыми структурами, подразделениями МЧС России и правоохранительными органами по вопросам, связанным с профилактикой терроризма, организацией борьбы с террористическими проявлениями и ликвидацией их последствий;

- оценке риска возникновения аварий, обусловленных террористическими актами и криминальными проявлениями, как на самом объекте, так и на прилегающей к нему территории, транспортных магистралях и связанных с ними угрозами;

- анализу достаточности принятых мер поднадзорными организациями по предупреждению аварий, обусловленных террористическими актами, по обеспечению готовности организации к эксплуатации объекта, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на объекте.

При проведении проверок объектов капитального строительства Управлением проверяются, в том числе, мероприятия по гражданской обороне, по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предусмотренные проектной документацией, а также требования СП 132.13330.2011 «Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования».

Нарушений по данному направлению по обеспечению мероприятий по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций за прошедшие 12 месяцев не выявлено.

**Осуществление надзора за деятельностью саморегулируемых организаций**

За 2024 год Уральским управлением Ростехнадзора проведена 1 проверка в отношении саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, в ходе которой нарушений обязательных требований не выявлено..

Ведется контроль за устранением выданных нарушений. Организовано и проводится систематическое наблюдение за саморегулируемыми организациями в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства. За прошедший год осуществлялся мониторинг 15 сайтов саморегулируемых организаций, зарегистрированных на территории, поднадзорной Уральскому управлению Ростехнадзора, по результатам которого :

– проводится оценка общей доступности информации на сайтах саморегулируемых организаций в указанных областях;

– проводится оценка качества информации, размещенной на сайтах саморегулируемых организаций, а также своевременность размещения и актуализации указанных сведений;

– проводится оценка качества контроля со стороны саморегулируемых организаций за своими членами в соответствии с разработанными планами проведения проверок. Анализ мер, предпринимаемых саморегулируемыми организациями для обеспечения контроля и надзора за работами, которые выполняются их членами, а также оценка эффективности этих мер.

Данные по основным показателям систематического мониторинга **документов и сведений, размещенных на официальных сайтах** саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства за 2024 год приведены в таблице 4:

Таблица 4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2023 год/**  **доля от общего количества нарушении** | **2024 год/**  **доля от общего количества нарушении** | **Динамика показателя** |
| общее количество нарушений | 51 | 16 | -35/  31% |
| Нарушения требований статьи 55.9 Градостроительного кодекса РФ в части обеспечения саморегулируемой организацией доступа к информации о своей деятельности и деятельности своих членов | 3/  6% | 2/  12% | -1/  -6% |
| Нарушения требований статьи 7 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», требований утвержденных приказом Минэкономразвития РФ от 14.10.2020 № 678 в части обеспечения саморегулируемой организацией доступа к информации, | 41/  80% | 11/  68% | -30/  -12% |
| Нарушения требований статьи 7.1 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» в части ведения реестра членов саморегулируемой организации | 7/  14% | 3/  18% | -4/  -4% |

В результате мониторинга была проведена работа по информированию саморегулируемых организаций, таких как Ассоциации «Саморегулируемая организация «Проектировщики Свердловской области» (Ассоциация «СРО «СОПроект»), Союза саморегулируемой организации «Уральское жилищно-коммунальное строительство» (Союза СРО «УралЖилКомСтрой»), Союз проектных организаций Южного Урала.

По результатам информирования Управление были получены уведомления от поднадзорных саморегулируемых организаций об устранении нарушений и размещении соответствующей информации на своих официальных сайтах для обеспечения соблюдения обязательных требований, установленных статьёй 55.9 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьями 7, 7.1 Федерального закона Российской Федерации от 01.12.2007 N 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

**Выводы и предложения по результатам осуществления государственного надзора и предложения по совершенствованию**

Для совершенствования контрольно-надзорной деятельности в области федерального государственного строительного надзора предлагаем:

– разработку и дальнейшее внедрение единой системы проведения контрольно-надзорных мероприятий, уведомлений, документооборота, административного делопроизводства, а также электронной отчетности посредством АИС, которая позволит сократить время и снизить затраты на обработку документов, а также обеспечит более надежную и быструю передачу информации между поднадзорными организациями, территориальными управлениями, центральным аппаратом. Для этого необходимо продолжить работу по внедрению в АИС личных кабинетов контролируемых лиц (застройщиков, технических заказчиков, генеральных подрядчиков и т.д.) с целью уведомления и вручения итоговых документов по результатам КНМ

– рассмотреть вопрос о возможности привлечения в качестве специалистов и экспертов лиц, имеющих опыт при строительстве и реконструкции схожих уникальных и технически-сложных объектов капитального строительства, в том числе с выделением в состав комиссии сотрудников институтов и лабораторий для своевременной оценки применяемых материалов и оборудования;

- продолжить совершенствовать опыт по увеличению доли профилактических мероприятий в общем количестве проводимых контрольных (надзорных) мероприятий.

С целью повышения профессиональной компетенции инспекторского состава, а так же для развития и усиления навыков и знаний проверяющих занятых в области строительного надзора пройдено тестирование в системе дистанционного обучения» государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» по теме «Проверка знания норм законодательства в сфере государственного контроля (надзора)» государственными гражданскими служащими межрегионального отдела по государственному строительному надзору в составе 7-ми человек.

**6. Характеристика состояния безопасности опасных технических устройств зданий и сооружений (лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах)**

**Свердловская область**

За 12 месяцев 2024 года инспекторским составом Управления при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, проведено 18 контрольных (надзорных) мероприятий, что на 28 ед. (на 61%) меньше АППГ.

В ходе контрольных мероприятий в отчетном периоде выявлено 176 нарушений обязательных требований, что на 22 ед. (на 14%) меньше АППГ.

Значительное уменьшение количества проведенных в отчетном периоде контрольных мероприятий и количество выявленных нарушений связаны с отменой контрольных осмотров при вводе лифтов в эксплуатацию.

По итогам контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных Управлением за 12 месяцев 2024 года, общее количество административных наказаний с учетом результатов обжалования составило 10, что на 5 (100%) больше АППГ. Наложено административных штрафов с учетом результатов обжалования 2, что на 2 (50%) меньше АППГ, на общую сумму 22,0 тыс. рублей, что на 18,0 тыс. руб. (60%) меньше АППГ. Взыскано в течение отчётного периода – 12,0 тыс. рублей, что на 18,0 тыс. руб. (на 60%) меньше АППГ.

Основные показатели надзорной деятельности в сравнении с АППГ

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Показатель надзорной деятельности | 2024 г. | 2023 г. | Разница  +/- | Процентное соотношение |
| 1 | Общее количество проверок | 18 | 46 | -28 | -61% |
| 2 | Плановых проверок | - | - | - | - |
| 3 | Внеплановых проверок | 18 | 46 | -28 | -61% |
| 4 | Количество выявленных нарушений обязательных требований | 176 | 154 | +22 | +14% |
| 5 | Общее количество административных наказаний | 10 | 5 | +5 | +100% |
| 6 | Количество наложенных административных штрафов | 2 | 4 | -2 | -50% |
| 7 | Количество вынесенных предупреждений | 8 | 1 | +7 | +700% |
| 8 | Количество административных приостановлений деятельности | - | - | - | - |
| 9 | Общая сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 22,0 | 34,0 | -12 | -35% |
| 10 | Общая сумма взысканных штрафов, тыс. руб. | 12,0 | 30,0 | -18 | -60% |
| 11 | Количество вынесенных предостережений | 125 | 178 | -53 | -30% |

В отчетном периоде Управлением направлено в органы прокуратуры 4 заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, по результатам рассмотрения отказано в согласовании проведения 2 проверок.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, в отчетном периоде проведены следующие профилактические мероприятия:

информирование – 1050,

объявление предостережений – 125.

Кроме того, Управлением подготовлены и направлены в поднадзорные организации информационные письма:

- от 02.09.2024 № 332-7558 «О направлении информации» о вступлении в действие Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2023 № 1744;

- от 10.09.2024 № 332-7762 «О вступлении в действие Порядка ведения реестра объектов»;

- от 10.09.2024 № 332-7763 «Об авариях на лифтах» с информированием владельцев лифтов об авариях, произошедших в 2023 и 2024 годах.

Кроме того, в постоянном режиме проводится консультирование представителей поднадзорных организаций по вопросам разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора), а также по порядку обжалования действий или бездействия должностных лиц.

**Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях**

За отчетный период на предприятиях, поднадзорных Уральскому управлению Ростехнадзора 1 при работе лифта произошла 1 авария. Для сравнения: за 2023 год также произошла 1 авария.

17.01.2024 в ТСН «Косарева 15» при опускании кабины лифта, установленного в жилом доме по адресу: г. Екатеринбург, ул. Косарева, д. 15, подъезд 2, произошло срабатывание ловителей и остановка кабины между 7-8 этажами. В результате резкого скачка кабины лифта находящийся в кабине пассажир (женщина) получил травму (неосложненный компрессионный перелом тела L1 позвонка) и был госпитализирован в больницу.

Технические причины аварии:

- наличие зазубрин на рабочей поверхности направляющих кабины по всей высоте шахты;

- горизонтальных расстояний между торцами направляющих кабины и противовеса, не соответствующих таблице 4 приложения к руководству по эксплуатации;

- зазора между рабочими поверхностями направляющих и верхними (нижними) вкладышами башмаков противовеса, в результате непроведения технического обслуживания (в том числе ТО-1 в январе 2024 года) и ремонта лифта в соответствии с требованиями руководства (инструкции) по эксплуатации изготовителя.

Организационные причины:

- отсутствие квалифицированного персонала - лица, ответственного за организацию эксплуатации лифтов в ТСН «Косарева 15»;

- отсутствие у владельца лифта ТСН «Косарева 15» и в организации, производящей техническое обслуживание лифта ООО «МСП», руководства (инструкции) по эксплуатации лифта;

- численность находящегося в штате ООО «МСП» квалифицированного персонала, производящего техническое обслуживание лифтов, определена без учета руководства (инструкции) по эксплуатации лифта, технического состояния лифтов и их количества;

- ненадлежащая организация проведения ООО «МСП» ежесменных осмотров, технического обслуживания (в том числе ТО-1 в январе 2024 года), ремонта лифта в соответствии с руководством (инструкцией) по эксплуатации лифта.

Информация об учетных событиях своевременно внесена в подсистему «Аварийность и травматизм» ЦП АИС Ростехнадзора, фото- и видеоматериалы, связанные с имевшими место событиями на поднадзорных объектах, размещены в соответствующем разделе - директории с названием «Документы».

**Результаты деятельности по достижению минимизации риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований**

С целью недопущения нарушений обязательных требований и случаев аварийности и травматизма на поднадзорных предприятиях в отчетном периоде Управлением проведены профилактические мероприятия, в том числе:

информирование – 1111;

объявлено 124 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

**Челябинская область**

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах Управлением за отчетный период проведено:

Проведено всего проверок – 4, в том числе:

количество проверок по заявлениям (обращениям) о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан – 3,

количество проверок по выявлению соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров – 1 .

В отчетном периоде Управлением было направлено в органы прокуратуры 3 заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок:

- заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки организации ООО «Жилищно-эксплуатационное управление» при установлении непосредственной угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям при эксплуатации лифтов в жилом доме, проведение проверки согласовано;

- заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки организации ООО «Академ-Сервис» при выявлении соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, проведение проверки согласовано при повторном направлении заявления;

- заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки организации ООО «Домоуправ-Сервис» при установлении непосредственной угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям при эксплуатации лифтов в жилом доме, проведение проверки согласовано;

- заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки организации ООО «Домоуправ-Сервис» при установлении непосредственной угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям при эксплуатации лифтов в жилом доме, проведение проверки согласовано при повторном направлении заявления;

За отчетный период была проведена внеплановая проверка по результатам рассмотрения обращения при возникновении непосредственной угрозы при эксплуатации лифтов в жилом доме:

- ООО «Жилищно-эксплуатационное управление» с 06.02.2024 по 12.02.2024, выявлено 25 нарушений, выдано предписание об устранении выявленных нарушений. В связи с повторным привлечением к ответственности должностного лица, а так же выявление нарушений требований к обеспечению безопасности лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, создающее угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан либо возникновения аварии, материалы по ч. 2 ст. 9.1.1 направлены в суд для дисквалификации должностного лица. Судом принято решение о замене дисквалификации штрафом в размере 20000 руб.

- ООО «Домоуправ-Сервис» с 17.10.2024 по 29.10.2024, выявлено 40 нарушений, выдано предписание об устранении выявленных нарушений, назначено: административное наказание по ч.1 ст.9.1.1 в отношении должностного лица в виде штрафа на сумму 2 тыс. руб., материалы по ч.2 ст.9.1.1 в отношении должностного лица в виде штрафа на сумму 20 тыс. руб. направлены в суд.

- ООО «Домоуправ-Сервис» с 10.12.2024 по 19.12.2024, выявлено 9 нарушений, выдано предписание об устранении выявленных нарушений, возбуждено административное производство по ч. 1 ст. 9.1.1 в отношении должностного лица.

За отчетный период была проведена внеплановая проверка при выявлении соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований:

- ООО «Академ-Сервис» с 25.04.2024 по 08.05.2024, выявлено 5 нарушений, устранены в ходе проверки, назначено административное наказание по ч.1 ст.9.1.1 в отношении должностного лица в виде штрафа на сумму 2 тыс. руб.

В результате проведения внеплановых проверок было выявлено 79 нарушения обязательных требований.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок – 5, из них:

административный штраф – 4 (на должностное лицо – 4);

дисквалификация – 1 (материалы направлены в суд. Решением суда вынесено административное наказание в виде штрафа по ч.2 ст. 9.1.1).

Федеральный государственный надзор за подъемными сооружениями по Челябинской области осуществляют по штату 8 человек (из них занятых – 4).

**Характеристика состояния безопасности опасных технических устройств зданий и сооружений**

Аварий опасных технических устройств зданий и сооружений (лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах) на поднадзорной Отделу территории за отчетный период не происходило.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении организаций, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, невозможно использовать «Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 года N 743, так как в приложении 13 Приказа Ростехнадзора от 02.03.2021 N 81 "Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности" отсутствует такой нормативно правовой акт или ссылка на него.

В связи с отсутствием поставок импортного оборудования, продолжается увеличиваться количество опасных технических устройств зданий и сооружений, отработавших нормативный срок нормативный срок эксплуатации и подлежащие замене, продолжающих эксплуатироваться, что негативно сказывается на состоянии безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.

На 31.12.2024, на территории Челябинской области, в эксплуатации продолжает находиться более 2500 лифтов, отработавших нормативный срок нормативный срок эксплуатации и подлежащие замене.

**Курганская область**

**Показатели аварийности за отчётный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчётный период прошлого года.**

За отчетный период 12 месяцев 2024 года аварий и НС на лифтах, подъёмных платформах для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах не произошло.

**Описание обстоятельств и причин аварий. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий, за отчётный период.**

За отчетный период 12 месяцев 2024 года аварий и НС на лифтах, подъёмных платформах для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах не произошло.

Анализ причин аварий.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования безопасности опасных технических устройств зданий и сооружений.**

На 28.12.2024 в Реестре опасных объектов учтены 2020 технических устройств, эксплуатируемых на опасных объектах, из них:

лифтов 1987 (пассажирских 1870, грузовых 66, пассажирских для ЛПУ 51), платформ подъемных для инвалидов - 13, эскалаторов -16, пассажирских конвейеров - 4.

Опасных объектов не приведенных в соответствие требованиям ТР ТС 011/2011 на конец 2024 года 580, что составляет 23,2 процента от общего количества эксплуатируемых опасных объектов.

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.**

**Отсутствуют конкретные предложения** по приведению лифтов в соответствие с требованиями регламента по пожарной безопасности.

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственный контроль (надзор) в отношении лифтов и устройств безопасности лифтов осуществляется на стадии эксплуатации.

**При этом возникают следующие проблемные вопросы**, решение которых не прописано в законодательных актах - в рамках создания системы профессиональных квалификаций, в порядке предусмотренном Федеральным законом «О независимой оценке квалификации» № 238-ФЗ полномочиями Центров по оценке профессиональных квалификаций на территории Курганской области не наделены ни одна организация.

**7. Реализация полномочий в области противодействия терроризму**

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 325 дсп «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», в Уральском управлении Ростехнадзора (далее - Управление) проведены мероприятия по профилактике возникновения чрезвычайных ситуаций, исключению предпосылок к совершенствованию террористических актов и осуществлен анализ выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов, занимаемых Управлением.

В ведении Управления находится 4 объекта (территории), занимаемых Управлением на территории Свердловской и Челябинской областей, на которые разработаны, согласованы и утверждены в установленном порядке паспорта безопасности.

По результатам категорирования к первой категории отнесен объект (территория) по адресу г. Екатеринбург, пер. Северный, 7, ко второй категории отнесен объект (территория) по адресу г. Екатеринбург, ул. Большакова, 97, остальные объекты (территории) отнесены к третьей категории.

На основании результатов технического обследования систем оповещения, охранно-пожарной сигнализации и видеонаблюдения определен перечень необходимых мероприятий по поддержанию в работоспособном состоянии инженерно-технического оборудования объектов, занимаемых Управлением, в соответствии с присвоенной им категорией, и выполнению рекомендаций по антитеррористической защищенности объектов, указанных в актах обследования и паспортах безопасности.

Подготовлены коммерческие предложения от трех организаций и письмом от 10.04.2024 № ТУ-332-595 в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору направлен запрос на выделение дополнительных ЛБО на 2024 год для замены систем видеонаблюдения, охранной и охранно-пожарной сигнализации, а также установки системы оповещения сотрудников Управления в случае возникновения пожара и чрезвычайных происшествий, связанных с террористическими угрозами или чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера.

Письмом Ростехнадзора от 08.08.2024 № 03-00-08/589 получен ответ об отсутствии на текущий момент времени возможности выделения средств на вышеуказанные цели.

Необходимые затраты на приобретение и модернизацию указанных систем будут учтены при планировании лимитов бюджетных обязательств на следующие отчетные периоды и работа в данном направлении будет проводиться на постоянной основе.

Для обеспечения круглосуточного контроля за внутриобъектовым режимом в здании Управления по адресу г. Екатеринбург, ул. Большакова, 97 проведена закупка и 31.05.2024 произведена замена вышедшего из строя видеорегистратора системы видеонаблюдения.

Предусмотренные в паспортах безопасности мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (наличие договоров на охрану ЧОП и техническое обслуживание систем автоматической пожарной сигнализации, оповещения людей при пожаре, контроля и управления доступом) в целом соответствуют предъявляемым требованиям к антитеррористической защищенности.

Ежемесячно, а так же в период проведения длительных выходных и праздничных дней проводятся проверки обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объектах Управления.

При выявлении нарушений несения службы по охране зданий и прилегающей территории в течение 2024 года было составлено 2 акта и проведена претензионная работа в отношении ЧОП (от 11.03.2024 № 332-1981 и от 04.09.2024 № 332-7609).

В соответствии с распоряжениями руководителя Управления (от 27.04.2024 № РП-332-793-о и от 14.10.2024 № РП-332-1856-о) 08.05.2024 и 15.10.2024 проведены внеплановые тренировки по эвакуации сотрудников из административных зданий Управления в случае возникновения чрезвычайных происшествий, связанных с террористическими угрозами или чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера.

В соответствии с годовым планом обучения на 2024 год специалист-эксперт межрегионального отдела документационного и хозяйственного обеспечения Барановский А.В. в период с 28.08.2024 по 13.09.2029 прошел дистанционное обучение в «Академии ФНС ЛАБ – Волга» по программе повышения квалификации "Антитеррористическая защищенность объектов (территорий). Работа со служебной информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации".

В целях усиления антитеррористической защищенности объектов Уральского управления Ростехнадзора (далее – Управление) запланировано проведение в 2025 году следующих мероприятий, рекомендованных комиссией по обследованию и категорированию объектов в области антитеррористической защищенности, указанных в паспортах безопасности объектов Управления и направленных на минимизацию возможных последствий совершения террористического акта:

- актуализация паспортов безопасности объектов (территорий) Управления, расположенных по адресам: г. Челябинск, пр. Ленина, 83 и ул. Сулимова, 71;

- замена систем видеонаблюдения для организации санкционированного допуска на объект, и исключения бесконтрольного пребывания на территории посторонних лиц;

- замена и модернизация систем охранно-пожарной сигнализации;

- установка систем оповещения для оперативного информирования работников Управления о тревоге или ЧС и координации их действий на объекте;

- оборудование служебных помещений, уязвимых мест Управления средствами охранной сигнализации с выводом в помещение охраны либо на пульт частного охранного предприятия;

- рассмотрение возможности оборудования входов в здания и помещения Управления средствами контроля и управлением доступа;

- актуализация организационно-распорядительных документов по организации охраны, пропускного и внутриобъектового режимов;

- проведение учений и тренировок с работниками Управления по подготовке к действиям при угрозе совершения и при совершении террористических актов на объекте;

- участие в разработке инструкции о порядке оповещения и планов эвакуации работников Управления и посетителей в случае совершения террористического акта или в случае угрозы его совершения.

**8. Проверка деятельности структурных подразделений (отделов)   
Уральского управления**

В соответствии с Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № 510 от 28.11.2017 «Об оказании методической помощи и о проверке контрольно-надзорных отделов территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», Приказом Уральского управления Ростехнадзора № Св-1298 от 07.12.2017 «Об организации проверок контрольно-надзорных отделов Уральского управления Ростехнадзора» в 2024 году отделом правового обеспечения Уральского управления Ростехнадзора проводились ежеквартальные проверки соблюдения требований действующего законодательства Российской Федерации (Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ), Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), Положений о виде контроля должностными лицами контрольно-надзорных отделов при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в 2024 году.

Вышеуказанная проверка проводилась по материалам, предоставленным специалистами надзорных отделов, в ходе, которой установлено следующее:

Специалисты контрольно-надзорных отделов проводятся плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия (далее - КНМ) соблюдения требований законодательства РФ в установленной сфере деятельности хозяйствующими субъектами независимо от их организационно-правовых форм, осуществляется постоянный государственный надзор (далее – ПГН).

Наиболее часто допускаемыми нарушениями требований законодательства при оформлении результатов проверок, а также процессуальных документов является:

- ч. 5 ст. 31 Закона № 248-ФЗ - при осуществлении КНМ и ПГН, присутствовал представитель по доверенности, которая не уполномочивает его представлять интересы в ходе осуществления Уральским управлением Ростехнадзора КНМ и ПГН, а так же получать итоговые документы (предписания);

- ст. 28.2, ст. 25.15, ст. 25.11, ст. 29.7 КоАП РФ - отсутствие доказательств уведомления лиц о составлении протокола, лиц и участников о рассмотрении дела;

- отсутствие в текстах постановлений мотивированного решения по делу, лишь констатация выявленного нарушения без доказательств вины привлекаемого лица;

- ст. 26.2 КоАП РФ - отсутствие приложенных к материалам дел доказательств совершенного правонарушения, отсутствие их анализа при производстве по административным делам.

Допускаются описки и опечатки в процессуальных документах, определения о их исправлении в материалах дела отсутствуют. Указанные выше недочеты были установлены также в прошлые проверки, во избежание повторных нарушений, специалистами отдела правового обеспечения проводятся технические учебы с инспекторским составом, при ознакомлении с результатами проверок даются все возможные рекомендации по исправлению и недопущению выявленных нарушений в будущем.

Причины допущения вышеуказанных нарушений:

- невнимательность инспекторского состава при осуществлении контрольно-надзорной деятельности и составлении по ее итогам документов;

- невыполнение в полном объеме рекомендаций специалистов Отдела правового обеспечения;

- низкая правовая грамотность вновь принятых государственных гражданских служащих;

- отсутствие возможности прохождения правовой экспертизы всех документов исходящих из Уральского управления Ростехнадзора в связи с незначительной численностью специалистов Отдела правового обеспечения.

**9. Работа с кадрами**

Изменений в организационной структуре и штатной численности по Управлению в 2024 году не производилось. В штатное расписание Управления в 2024 году (с 01.02.2024) вносились небольшие изменения: в части локализации рабочих мест по должностям и изменения ряда должностей в подразделениях, без изменений штатной численности и/или фонда оплаты труда.

Общая укомплектованность на 31.12.2024 год Управления составляет 80,4% (штатная численность составляет 316 единиц, фактическая численность составляет 254 единиц). В сравнение с 2023 годом процент укомплектованности снизился на 6,9 %.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2022 | | | 2023 | | | 2024 | | |
|  | Штатная  чел. | Фактическая  чел. | % укомплектованности от штата | Штатная  чел. | Фактическая  чел. | % укомплектованности от штата | Штатная  чел. | Фактическая  чел. | % укомплектованности от штата |
| Численность | **328** | **293** | **89%** | **316** | **276** | **87,3%** | **316** | **254** | **80,4%** |
| Руководители | 56 | 46 | 82% | 54 | 48 | 88,9% | 54 | 49 | 90,7% |
| Обеспечивающие специалисты | 81 | 80 | 98,7% | 79 | 74 | 93,7% | 79 | 71 | 89,9% |
| Инспекторский  состав | 191 | 167 | 87% | 183 | 154 | 84,1% | 183 | 134 | 73,2% |

Укомплектованность специалистами (инспекторский состав, начальники и заместители начальников надзорных отделов), задействованных в проведении контрольно-надзорных мероприятий на 31.12.2024 составляет 76,3%. Уменьшение по отношению к 2023 году на 8,9 %.

Значительная текучесть кадров наблюдается как среди инспекторского состава, так и среди обеспечивающих специалистов и специалистов сопровождающих надзорную деятельность.

По стажу работы на государственной службе и в органах надзора государственные служащие Уральского управления Ростехнадзора на 31.12.2024 года распределяются следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Стаж государственной службы (без иных периодов, включенных для надбавки за выслугу лет) (лет) | | | | | Стаж работы в органах надзора (лет) | | | | |
| меньше 1 | 1-5 | 5-10 | 10-15 | свыше 15 | меньше 1 | 1-5 | 5-10 | 10-15 | свыше 15 |
| 17 | 43 | **46** | 29 | **119** | 21 | 68 | **41** | 26 | **98** |
| 6,7% | 16,9 % | 18,1 % | 11,4 % | 46,9 % | 8,3% | 26,8 % | 16,1 % | 10,2 % | 38,6 % |
| меньше 1 | 1-5 | 5-10 | 10-15 | свыше 15 | меньше 1 | 1-5 | 5-10 | 10-15 | свыше 15 |

Преобладание более 46% работников, стаж государственной службы, которых свыше 15 лет (для сравнения: в 2023 году преобладание более 45% работников, стаж государственной службы, которых свыше 15 лет) показывает опытность коллектива Управления.

По возрасту, государственные служащие Уральского управления Ростехнадзора на 31.12.2024 распределены равномерно.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Возраст (лет) | | | | |
| до 30 | 31-40 | 41-50 | 51-60 | свыше 60 |
| 29 | 52 | 77 | 65 | 31 |
| 11,4 % | 20,5 % | 30,3 % | 25,6 % | 12,2 % |

В 2024 году прошли повышение квалификации по приоритетным направлениям профессионального развития - 62 государственных гражданских служащих (2023 – 85 человека).

Дисциплинарные взыскания, предусмотренные действующим законодательством, применялись к 14 государственным гражданским служащим (2023 – 5 человек).

23 государственных гражданских служащих Управления в 2024 году награждены ведомственными наградами Ростехнадзора (2023 – 25 человек).

В период с 01.01.2024 по 31.12.2024 в адрес Уральского управления Ростехнадзора внесено 2 представление Прокуратуры Свердловской области и Прокуратуры Челябинской области.

Нарушения сотрудников Управления, указанные Прокуратурой Свердловской области в Представлении, требований законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, об административных правонарушениях при проведении профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году и истекшем периоде 2024 года

Нарушения сотрудников Управления, указанные Прокуратурой Челябинской области в Представлении, Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 08.04.2019 года № 140 (далее – Административный регламент) где предусмотрено с соблюдением последовательных административных процедур предоставление территориальными органами Ростехнадзора на основании заявления информации о зарегистрированных в Реестре опасных производственных объектов и заявителях в форме выписки или справки об отсутствии запрашиваемых сведений.

Количество должностных лиц, к которым применено дисциплинарное взыскание по результатам рассмотрения Представлений Прокуратуры Свердловской области и Прокуратуры Челябинской области за 2024 г – 6.

*Справка: За 2024 г. в адрес Управления было внесено 1 представление прокуратуры Свердловской области и 1 Представление Прокуратуры Челябинской области.*

*Количество должностных лиц, к которым применено дисциплинарное взыскание по результатам рассмотрения Представления Прокуратуры Свердловской области за 2024 г. – 6.*

**10. Финансовое обеспечение деятельности**

В 2024 г. финансирование Уральского управления Ростехнадзора составило

418 890,2 тыс. руб., из них 99,93% выделенных лимитов Управлением освоено.

При этом финансирование полностью покрыло расходы по следующим видам расходов:

Целевая статья 1040290012

121 Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда -297 929,6

129 Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов – 88 114,9.

Целевая статья 1040290019

122 Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда - 5 054,5

129 Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов – 2,2

244 Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 5 062,9

321 Пенсии, пособия, выплачиваемые работодателями, нанимателями бывшим работникам – 96,0

831 Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда – 6,0.

Целевая статья 1040290020

242 Закупка товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий – 2 979,3

244 Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 11 247,0

831 Исполнение судебных актов РФ и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда – 167,1

851 Уплата налога на имущество организаций и земельного налога -1 009,6

852 Уплата прочих налогов, сборов – 37,6

853 Штрафы за нарушение законодательства о закупках и нарушение условий контрактов (договоров) – 69 9

Целевая статья 1040290071

244 Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 716,2

247 Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 6 116,4.

**11. Информационное обеспечение деятельности и технические средства**

В 2024 году исполнен план Ведомственной программы цифровой трансформации.

Своевременно исполнялись приказы, поручения и запросы ЦА Ростехнадзора по направлению информационных технологий и информационной безопасности, в том числе «О мерах по повышению защищенности информационной инфраструктуры Российской Федерации», «О ежемесячном предоставлении информации».

Развитие средств связи, в том числе каналов доступа в сеть Интернет осуществлялись в рамках централизованных закупок, организованных Центральным Аппаратом Ростехнадзора. Проведены работы по анализу сетевой инфраструктуры нового объекта, располагающегося по адресу г. Екатеринбург, ул. Шейкмана, 110а. По результатам подготовлен подробный отчёт. Ожидается проведение работ со стороны Ростелеком по подключению ВСПД к объекту для дальнейшей организации коммутации и подключения рабочих станций.

Созданы замещающие системы резервного копирования, в том числе холодные бэкапы.

Своевременно размещалась информация на официальном сайте Управления.

Письмом от 02.11.2024 № ТУ-332-1773 «Об основных итогах участия во втором ИТ-конгрессе и выставке «Форум Будущего» направлены материалы по итогам участия Ростехнадзора в мероприятии.

Единой технической поддержкой Уральского управления Ростехнадзора всего за 2024 год закрыто 5683 заявки, в том числе по очередям: ТП Екатеринбург-1077; ЦП АИС-404; САЙТ-732; ИБ-698; Администрирование-1305; СЭД-697; КСИ-8; ЕРП-65; ЕПТ-13; ВХОДЯЩИЕ-217.